

Terneuzen: 26 oktober 2021
zaaknummer: P-OBT210005
ons kenmerk: 2021-668609
afdeling: vergunningverlening

**Ontbrandingstoestemming Vuurwerkbesluit van
Gedeputeerde Staten van Zeeland**

voor de op 21 september 2021 bij hen ingekomen aanvraag van Wagenvoort Vuurwerk BV
gevestigd te Wapenveld, als bedoeld in het Vuurwerkbesluit. Het betreft een
vuurwerkevenement in Terneuzen vanaf de oostelijke of westelijke havendam
en start op 25 juni 2022 vanaf 22:00 uur en eindigt uiterlijk 24:00 uur.

Terneuzen, 26 oktober 2021

Gedeputeerde staten van Zeeland,
namens dezen,

hoofd afdeling Vergunningen

INHOUDSOPGAVE

1. Procedure	3
Verklaring van geen bedenkingen (vvgb)	3
Advies	3
2. Ingekomen vvgb en adviezen	3
3. Overwegingen	3
OVERWEGINGEN - afwijkingen ten opzichte van de MR	4
OVERWEGINGEN - aanvullingen ten opzichte van de MR	5
4. Overige wetgeving	5
5. Besluit	6
VOORSCHRIFTEN - afwijkingen ten opzichte van de MR	8
VOORSCHRIFTEN - aanvullingen ten opzichte van de MR	8
Toelichting op de voorschriften	9

BESCHIKKING van Gedeputeerde Staten van Zeeland op het verzoek van Wagenvoort Vuurwerk BV, gevestigd te Wapenveld. Het verzoek betreft een aanvraag om een ontbrandingstoestemming als bedoeld in het Vuurwerkbesluit voor het tot ontbranding brengen van vuurwerk, ten behoeve daarvan opbouwen, installeren, bewerken, en na ontbranding te verwijderen. De opbouw en ontbranding vindt plaats op 25 juni 2022, vanaf de oostelijke (51°20'32.05"N - 3°49'43.98"E) of westelijke (51°20'34.14"N - 3°49'37.22"E) havendam in Terneuzen oostelijke havendam of westelijke havendam). De opbouw begint om 17:00 uur en de ontbranding vindt plaats tussen 22:00 uur en 24:00 uur.

1. PROCEDURE

De aanvraag ontbrandingstoestemming met kenmerk 83773932 is bij ons ingekomen op 21 september 2021 en geregistreerd onder zaaknummer P-OBT210005 / 00284586.

Verklaring van geen bedenkingen (vvgb)

Bij brief van 22 september 2021 is een afschrift van de aanvraag toegezonden aan de burgemeester van de gemeente Terneuzen. De burgemeester is verzocht een verklaring van geen bedenkingen af te geven conform artikel 3B.3a lid 8 van het Vuurwerkbesluit.

Advies

Op 22 september 2021 hebben wij de volgende bestuursorganen en instanties om advies gevraagd:

- de minister van Infrastructuur en Milieu, Inspectie Leefomgeving en Transport;
- de directeur van de VeiligheidsRegio Zeeland;
- Koninklijke Luchtmacht, AOCS NM Milligen;

2. INGEKOMEN VVGB EN ADVIEZEN

Verklaring van geen bedenkingen

Op 21 oktober 2021 hebben wij van de burgemeester van de gemeente Terneuzen de vvgb ontvangen.

Advies

Op 5 oktober 2021 hebben wij het advies ontvangen van de VeiligheidsRegio Zeeland.

Een brandveiligheidstoets is uitgevoerd waarbij het aanvraagformulier van de ontbrandings-toestemming, het Vuurwerkbesluit en de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk, als toetskader hebben gediend.

Het advies is als zodanig niet overgenomen in de aanvullende voorschriften, omdat dit advies een voorschrift uit de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk betreft.

3. OVERWEGINGEN

Toepassingsvergunning

Conform artikel 3B.1 lid 1. van het Vuurwerkbesluit beschikt de aanvrager over een toepassingsvergunning.

Toetsing

De aanvraag is getoetst aan de eisen zoals vastgelegd in artikel 3B.3a Vuurwerkbesluit.

In afwijking van artikel 3B.3a, lid 2., onder b. en c. van het Vuurwerkbesluit, is bij de aanvraag geen afschrift van de toepassingsvergunning en van het certificaat van vakbekwaamheid gevoegd. Deze gegevens zijn bij ons bekend en hoeven daarom niet nogmaals te worden overgelegd.

De bij de aanvraag gevoegde gegevens en bescheiden zijn als voldoende beoordeeld.

Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk

De ontbrandingstoestemming kan worden geweigerd in het belang van de bescherming van de gezondheid van de mens en het milieu. In de Ministeriële Regeling, Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk (Staatscourant 2012, nummer 11957; verder MR) zijn voorschriften opgenomen die rechtstreeks werkend zijn voor de vergunninghouder.

Wij vinden dat de voorschriften uit de MR *onvoldoende* bescherming bieden aan de gezondheid van de mens en het milieu. Daarom zijn aangepaste en aanvullende voorschriften opgenomen ten opzichte van de MR.

Locatie vuurwerkevenement en afsluiting havendam

De exacte locatie voor het vuurwerk wordt bepaald op de dag van het evenement.

De windrichting bepaalt of de opbouw en ontbranding van het vuurwerk plaatsvindt op de oostelijke havendam (N-coördinaat 51° 20' 32"N, O-coördinaat 3° 49' 43"O) of op de westelijke havendam (N-coördinaat 51° 20' 34"N, O-coördinaat 3° 49' 37"O).

Beide havendammen zijn tijdens het ontbranden van het vuurwerk dam afgesloten voor publiek.

Wet Natuurbescherming

Sinds 1 januari 2017 is de provincie het bevoegde gezag voor de Wet natuurbescherming.

Het 'Afwegingskader Vuurwerk' d.d. 14 april 2017, is opgesteld in opdracht van de landelijke werkgroep Vuurwerkcoördinatoren (IPO). Dit afwegingskader is toegesneden op het risicogestuurd prioriteren en programmeren van toezicht en handhaving voor vuurwerkevenementen.

Het stroomschema van het afwegingskader is doorlopen en het resultaat is ter beoordeling aangeboden aan de afdeling Natuur en Landschap van de Provincie Zeeland.

oordeel

De afdeling Natuur en Landschap heeft in het kader van de Wet natuurbescherming geen bezwaar tegen dit vuurwerkevenement. Uit het zorgplichtstelsel dat ten grondslag ligt aan de Wet natuurbescherming, volgt dat de toepasser, of afsteker, voldoende zorg in acht neemt zodat het vuurwerk geen nadelige gevolgen heeft voor beschermde dieren.

COVID-19

Landelijke corona maatregelen kunnen ertoe leiden dat geen gebruik van dit besluit kan worden gemaakt. Dit is niet te voorzien op de datum van afgifte van dit besluit. De houder van dit besluit is verantwoordelijk om de wet- en regelgeving ter voorkoming van verspreiding van het Coronavirus (COVID-19) na te leven.

Conclusie

Gelet op de afsteeklocatie en de aan te houden minimale veiligheidsafstanden, zijn wij van oordeel dat toestemming verleend kan worden.

Afwijkingen en aanvullingen ten opzichte van de MR

Op grond van artikel 3B.3, lid 2 van het Vuurwerkbesluit, zijn in dit besluit voorschriften opgenomen in afwijking van en in aanvulling op de MR in het belang van de bescherming van de gezondheid van de mens en het milieu.

OVERWEGINGEN - afwijkingen ten opzichte van de MR

In afwijking op de MR zijn voorschriften opgenomen met betrekking tot de volgende artikelen:

- Artikel 2.3, lid 1 onder b. van de MR:

In afwijking van dit artikel is in voorschrift 1.1 opgenomen dat met goedkeuring van Gedeputeerde Staten het vuurwerk op een ander tijdstip mag worden ontbrand, dan genoemd in de ontbrandingstoestemming.

- Artikel 3.6, lid 3 onder b van de MR:

In dit artikel is opgenomen dat binnen de veiligheidszone geen water- of spoorwegen aanwezig mogen zijn. In afwijking van dit artikel is in voorschrift 1.2 opgenomen dat met schriftelijke toestemming van de waterbeheerder binnen de veiligheidszone een waterweg aanwezig mag zijn.

OVERWEGINGEN - aanvullingen ten opzichte van de MR

Als aanvulling op de MR zijn voorschriften met betrekking tot de volgende artikelen c.q. onderwerpen opgenomen:

- In aanvulling op de MR is voorschrift 2.1 toegevoegd. Hierin is opgenomen dat de definitieve schietlijst minimaal 4 werkdagen voorafgaand aan het evenement in het bezit moet zijn van Gedeputeerde Staten.
- In aanvulling op artikel 2.2, lid 3 van de MR, is voorschrift 2.2 toegevoegd.
In dit voorschrift is opgenomen dat de documenten die op de locatie aanwezig moeten zijn, ook digitaal beschikbaar mogen zijn.
- In aanvulling op de artikelen 3.1, 3.2 (consumentenvuurwerk), 3.3 (professioneel vuurwerk) van de MR is voorschrift 2.3 toegevoegd.
Dit voorschrift heeft betrekking op de aangevraagde vuurwerkartikelen met de daarbij behorende veiligheidsafstanden.
- In aanvulling op artikel 2.3 van de MR zijn voorschriften 2.4 en 2.5 toegevoegd.
In voorschrift 2.4 is opgenomen dat wijzigingen uiterlijk vier werkdagen voorafgaand aan het vuurwerkevenement bij Gedeputeerde Staten gemeld moeten zijn. De wijzigingen moeten passen binnen de verleende ontbrandingstoestemming en mogen slechts worden doorgevoerd na goedkeuring van Gedeputeerde Staten.
In voorschrift 2.5 is opgenomen wanneer op locatie, in het belang van de veiligheid, van de ontbrandingstoestemming mag worden afgeweken.
- In aanvulling op de MR is voorschrift 2.6 toegevoegd.
In dit voorschrift is het informeren van bewoners en bedrijven over het vuurwerkevenement opgenomen.
- In aanvulling op de MR is voorschrift 2.7 toegevoegd.
In dit voorschrift zijn het e-mailadres van RUD Zeeland opgenomen en de contactpersoon met wie contact opgenomen moet worden als het evenement wordt afgelast.
- In aanvulling op § 3.2. 'Weersomstandigheden' van de MR is voorschrift 2.8 toegevoegd. Dit voorschrift is opgenomen met betrekking tot het opvragen en vastleggen van de regionale weersverwachting tijdens het ontbranden van het vuurwerk.
- In aanvulling op de MR is voorschrift 2.9 toegevoegd. In dit voorschrift is opgenomen dat tijdens het ontbranden van het vuurwerk zowel de oostelijke als de westelijke havendam afgesloten moet zijn voor publiek.

4. OVERIGE WETGEVING

Op grond van het Vuurwerkbesluit zijn in de MR en deze beschikking beperkingen en voorschriften verbonden in het belang van de bescherming van mens en milieu. De voorschriften van de MR zijn rechtstreeks werkend. Naast deze beperkingen en voorschriften zijn voor het ontbranden van vuurwerk mogelijk ook andere wettelijke bepalingen van toepassing. Deze hebben als doel om mens en milieu te beschermen, of zijn van belang zijn voor de openbare orde. Het is niet mogelijk in de ontbrandingstoestemming een dergelijke toestemming op te nemen, of te verwijzen naar die wetgeving. In de onderstaande tabel is de van toepassing zijnde wetgeving aangegeven. Wij benadrukken dat deze opsomming niet uitputtend is.

Activiteit	van toepassing zijnde wet/regelgeving
vervoer van vuurwerk	Wet vervoer gevaarlijke stoffen (ADR)
evenement in relatie tot openbare orde	Algemene Plaatselijke Verordening van de desbetreffende gemeente
natuur	Wet Natuurbescherming

5. BESLUIT

GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND;

gelet op het Vuurwerkbesluit en de Algemene wet bestuursrecht;

BESLUIT:

1. dat de gevraagde ontbrandingstoestemming wordt verleend;
2. dat aan deze ontbrandingstoestemming voorschriften worden verbonden in afwijking van, of in aanvulling op, de Ministeriële Regeling;
de bij dit besluit behorende aanvraag maakt deel uit van dit besluit voor zover de voorschriften en beperkingen uit de Ministeriële Regeling en deze ontbrandingstoestemming niet anderszins bepalen;

AFSCHRIFTEN:

Dit besluit wordt verzonden aan Wagenvoort Vuurwerk BV;

Een afschrift van dit besluit wordt verzonden aan:

- de burgemeester van de gemeente Terneuzen;
- de directeur van de VeiligheidsRegio Zeeland;
- Koninklijke Luchtmacht, AOCS NM Milligen, t.a.v. Supervisor Mil ATCC;
- Rijkswaterstaat Zeeland, Waterdistrict Westerschelde;
- Politie, Dienst Waterpolitie, team Vlissingen;
- de minister van Infrastructuur en Milieu, Inspectie Leefomgeving en Transport.

Bezwaar

Belanghebbenden kunnen schriftelijk bezwaar maken tegen dit besluit bij Gedeputeerde Staten van Zeeland, t.a.v. de secretaris van de commissie voor bezwaarschriften, Postbus 6001, 4330 LA Middelburg.

Het bezwaarschrift bevat ten minste de volgende onderdelen:

- uw naam en adres
- de dagtekening van het bezwaarschrift;
- tegen welk besluit u bezwaar maakt;
- de reden waarom u bezwaar maakt;
- het bezwaarschrift dient te worden ondertekend.

U moet het bezwaarschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt. Doorgaans is dat de dag na de datum van verzending. Overschrijding van de inzendtermijn kan ertoe leiden dat met uw bezwaren geen rekening wordt gehouden.

Als u overweegt bezwaar te maken, dan kunt u een informatiefolder aanvragen op telefoonnummer 0118-63 14 00. U kunt de informatie ook downloaden via

<https://www.zeeland.nl/beleid-en-regelgeving/bezwaar-maken>.

Wij wijzen u erop dat het bezwaar *niet* de werking van het besluit schorst. U kunt een verzoek doen tot het treffen van een voorlopige voorziening (artikel 8:81, lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht).

U richt het verzoek aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Zeeland-West Brabant, locatie Breda, team bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda. Voor de behandeling van het verzoek is griffierecht verschuldigd

VOORSCHRIFTEN - afwijkingen ten opzichte van de MR

1.1

In afwijking van artikel 2.3, lid 1 onder b van de MR:

Slechts met goedkeuring van Gedeputeerde Staten mag worden afgeweken van het tijdstip van ontbranding, zoals opgenomen in de ontbrandingstoestemming.

1.2

In afwijking van artikel 3.6, lid 3 onder b van de MR:

Met schriftelijke toestemming van de waterbeheerder mag zich binnen de veiligheidszone een waterweg bevinden. Deze toestemming moet twee weken voorafgaand aan het vuurwerkevenement aan Gedeputeerde Staten zijn overgelegd.

VOORSCHRIFTEN - aanvullingen ten opzichte van de MR

2.1

In aanvulling op de MR:

In de schietlijst die bij de aanvraag is gevoegd ontbreken de artikelnummers van de vuurwerkartikelen. De aanvrager moet de definitieve schietlijst, met daarin opgenomen de artikelnummers van de vuurwerkartikelen, minimaal vier werkdagen voorafgaand aan het vuurwerkevenement aan Gedeputeerde Staten overleggen.

2.2

In aanvulling op artikel 2.2, lid 3 van de MR:

De genoemde documenten mogen in digitale vorm op de afsteekplaats aanwezig zijn.

2.3

In aanvulling op artikel 3.1 van de MR:

De aangevraagde vuurwerkartikelen met de bijbehorende veiligheidsafstanden tot publiek zijn opgenomen in de schietlijst behorend bij de aanvraag. Als de schietlijst wordt gewijzigd, dan moet de wijziging passen binnen deze ontbrandingstoestemming.

2.4

In aanvulling op artikel 2.3 van de MR:

De wijzigingen genoemd in dit artikel moeten uiterlijk vier werkdagen voorafgaand aan het vuurwerkevenement bij Gedeputeerde Staten zijn gemeld en moeten passen binnen de verleende ontbrandingstoestemming.

Wijzigingen die niet tijdig zijn doorgegeven, of waarmee Gedeputeerde Staten niet heeft ingestemd, mogen niet worden doorgevoerd.

zie Toelichting op de voorschriften (blz. 9)

2.5

In aanvulling op artikel 2.3 van de MR:

Wijzigingen in het belang van de veiligheid mogen op locatie worden doorgevoerd, als die wijzigingen onaanvaardbaar gevaar of onaanvaardbare schade of hinder voor mens en milieu kunnen voorkomen. Hierbij mogen de veiligheidsafstanden, zoals opgenomen in deze ontbrandingstoestemming, niet worden overschreden. Deze wijzigingen mogen alleen worden doorgevoerd in overleg met één van de in voorschrift 2.7 genoemde contactpersonen.

zie Toelichting op de voorschriften (blz. 9)

2.6

In aanvulling op de MR:

Uiterlijk 7 dagen voor de dag van het evenement moeten bewoners en bedrijven binnen de veiligheidszone én tot 200 meter gemeten vanaf de rand van de veiligheidszone, schriftelijk via een kennisgeving, een advertentie in een huis- aan huisblad, of een andere media voorziening, op de hoogte worden gesteld van het tijdstip, de inhoud van het evenement en de eventuele hinderaspecten.

2.7

In aanvulling op de MR:

Als het vuurwerkevenement wordt afgelast, dan wordt hiervan zo spoedig mogelijk elektronisch melding gedaan bij de RUD Zeeland (e-mail: vuurwerk@rud-zeeland.nl). Als de afgelasting plaatsvindt op de dag van het evenement, in het weekend van het evenement, of op een feestdag, dan moet eveneens direct contact worden opgenomen met de [REDACTED] (tel. 06 [REDACTED]), of met de vuurwerkcoördinator [REDACTED] (tel. 06 [REDACTED]). Beiden zijn werkzaam bij de RUD Zeeland.

2.8

In aanvulling op § 3.2. 'Weersomstandigheden' van de MR:

Uiterlijk 3 uur voor aanvang van het evenement moet de meest actuele regionale weersverwachting worden opgevraagd bij één van de professionele weerstations die opereren in de commerciële markt, of bij het KNMI. De tijdens het evenement te verwachten weersomstandigheden, waaronder windsnelheden en windrichtingen, moeten schriftelijk worden vastgelegd.

Toelichting op de voorschriften

Algemeen

Enkele voorschriften in deze ontbrandingstoestemming behoeven toelichting. Deze voorschriften zijn gemarkeerd met het woord "Toelichting". Onderstaand wordt per voorschrift een uiteenzetting gegeven.

Voorschrift 2.4

Met dit voorschrift wordt beoogd dat de wijzigingen die niet tijdig aan Gedeputeerde Staten zijn doorgegeven, of wijzigingen waarvan Gedeputeerde Staten hebben verklaard dat die niet aanvaardbaar zijn, *niet* mogen worden doorgevoerd. De wijzigingen kunnen gaan over de tijd van ontbranden, het aantal vuurwerkartikelen en wijziging van vuurwerkartikelen die worden ontbrand. De opgegeven veranderingen moeten passen binnen kader van de verleende ontbrandingstoestemming. Dit betekent dat wijzigingen van het soort vuurwerk en wijzigingen die leiden tot een grotere veiligheidsafstand, niet zijn toegestaan.

Voorschrift 2.5

Wijzigingen die niet gemeld konden worden, maar die mogelijk onaanvaardbaar gevaar of onaanvaardbare schade of hinder bij mens en milieu kunnen voorkomen, kunnen wel worden doorgevoerd. Deze wijzigingen moeten worden afgestemd met de toezichthouder of, bij diens afwezigheid, telefonisch met de vuurwerkcoördinator.