



J A A R V E R S L A G

V U U R W E R K

2021

jaarverslag vuurwerk Zeeland 2021

inhoudsopgave

Voorwoord	2
1. Samenvatting	3
2. Inleiding	5
3. Coördinatie vuurwerk.....	6
3.1 provincie-breed	6
3.2 landelijk	6
4. inrichtingen voor de opslag/verkoop van consumentenvuurwerk	7
4.1 toezicht informatie melding-plichtige bedrijven per gemeente (< 10.000 kg).....	7
4.2 toezichtinformatie vergunning-plichtige inrichtingen.....	8
4.3 Vuurwerkopslagen: Vuurwerkbesluit en de Omgevingswet	8
5. professionele vuurwerkontbrandingen en –voorstellingen	9
5.1 vergunning informatie vuurwerkontbrandingen (soort en aantal per jaar)	9
5.2 vergunning informatie vuurwerkontbrandingen (specificaties).....	9
5.3 toezicht informatie bij vuurwerkontbrandingen en -voorstellingen (soort en aantal per jaar).....	10
6. Publicaties en internetbezoek.....	11
6.1 internet bezoek www.rudzeeland.nl pagina's vuurwerkinformatie en -publicaties.....	11
7. toezichtinformatie partners	11
7.1 (toezichts)informatie VeiligheidsRegio Zeeland (VRZ)	11
7.2 (toezichts)informatie Rijkswaterstaat Dienst Zee en Delta	11
7.3 (toezichts) informatie Waterpolitie	12
7.4 (toezichts)informatie Politie, Politiedistrict Zeeland (excl. Tholen)	12
7.5 (toezichts)informatie ILenT - gevaarlijke stoffen wegvervoer (Nederland).....	12
8. Overzicht gebruikte afkortingen	13

jaarverslag vuurwerk Zeeland 2021

Voorwoord

De coördinatie van en de samenwerking tussen de diverse handhavingpartners (lokaal, provincie breed en landelijk) heeft sinds de invoering van het Vuurwerkbesluit in 2002 op vuurwerkgebied zijn meerwaarde bewezen. De provinciale vuurwerkcoördinator is belast met deze coördinatie en is verantwoordelijk voor voorliggend jaarverslag. Dit mede met gebruik van de door de handhavingpartners verstrekte gegevens. Deze partners zijn de provincie Zeeland, de Zeeuwse gemeenten, VeiligheidsRegio Zeeland, politie, Rijkswaterstaat en ILenT. Dit jaarverslag geeft een beeld van de samenwerking, informatie uitwisseling en de naleving van het Vuurwerkbesluit in de provincie Zeeland.

De jaarwisseling 2021-2022 verliep, net als vorig jaar, wederom anders dan de jaren daarvoor. Om in verband met Corona de zorg en de handhaving te ontlasten, werd er voor de jaarwisseling opnieuw een tijdelijk vuurwerkverbod voor particulieren ingesteld. De drie reguliere verkoopdagen vervielen en er was een afsteekverbod. Ook het vervoer van vuurwerk en het voor handen hebben ervan op een voor publiek toegankelijke plaats was tijdelijk verboden. Vanaf 18 december volgden extra Corona maatregelen met de lockdown voor niet-essentiële detailhandel.

De druk om het afsteken van vuurwerk door particulieren tijdens de jaarwisseling te verbieden wordt elk jaar hoger. Om de vuurwerktraditie toch in ere te houden wordt naar alternatieven gezocht. Een daarvan is het organiseren van professionele vuurwerkshows tijdens de jaarwisseling. Zet deze trend ook in Zeeland door, dan levert dit meer werk op voor zowel vergunningverlening als toezicht/handhaving van RUD Zeeland. Particulier uitgevoerde vuurwerkshows tijdens de jaarwisseling, zoals door verenigingen, is met de huidige regelgeving niet toegestaan.

Veiligheid blijft hoog in ons vaandel staan. Een centrale, gestructureerde en éénduidige uitvoering van onze taken in relatie tot het Vuurwerkbesluit, komt de veiligheid in Zeeland ten goede. Dat geldt voor zowel de vuurwerkontbrandingen alsook voor de inrichtingen voor de opslag en verkoop van consumentenvuurwerk in de provincie Zeeland.

Naast veiligheid zijn duidelijke afspraken, korte lijnen voor informatie-uitwisseling en het bevorderen van onderling vertrouwen tussen de handhavingpartners van eminent belang. Met name toezicht op de veiligheid bij de opslag van consumentenvuurwerk en bij het bedrijfsmatig ontbranden van vuurwerk, vereist de inzet en betrokkenheid van deskundige medewerkers. Een uniforme toepassing van regelgeving en de uitwisseling van informatie tussen de handhavingpartners is belangrijk. De samenwerking tussen RUD Zeeland en de deelnemers is intensief en de lijnen kort. Dit komt vooral de controles bij de inrichtingen voor opslag en verkoop van consumentenvuurwerk en daarmee de veiligheid in Zeeland ten goede.

Terneuzen, 21 april 2022

Gedeputeerde staten van Zeeland,
namens dezen,



hoofd afdeling Vergunningen



jaarverslag vuurwerk Zeeland 2021

1. Samenvatting

Coördinatie vuurwerk

Vanaf 2002 werken verschillende overheden structureel samen om de naleving van het Vuurwerkbesluit te bevorderen. De vuurwerkcoördinator is belast met de organisatie en coördinatie daarvan. Met de door de handhavingpartners verstrekte gegevens, waaronder de provincie, gemeenten, VeiligheidsRegio Zeeland, waterpolitie en Rijkswaterstaat en de Politie (Eenheid Zeeland-West-Brabant, District Zeeland), geeft dit jaarverslag een beeld van de samenwerking, informatie uitwisseling en de naleving van het Vuurwerkbesluit in de provincie Zeeland. RUD Zeeland voert de taken uit voor coördinatie, vergunningverlening en toezicht/handhaving van vuurwerkontbrandingen en bij bedrijven voor de opslag en verkoop van consumentenvuurwerk.

Vuurwerk en COVID-19

Medio maart 2020 werden de eerste maatregelen en beperkingen afgekondigd om de verspreiding van het Coronavirus tegen te gaan. De beperkende maatregelen bleven ook in 2021, afhankelijk van het aantal besmettingen, in meer of mindere mate van kracht. Grote jaarlijkse evenementen met veel bezoekers en vuurwerk als afsluiting, zoals visserij- of havendagen, konden nog niet doorgaan. Kleinschaliger professionele ontbrandingen konden vaak wel doorgaan. Uiteraard zolang de Corona maatregelen werden nageleefd.

Medio december werd voor het tweede jaar op rij voor de jaarwisseling een tijdelijk vuurwerkverbod van kracht voor categorie F2 (consumentenvuurwerk). Dit verbod betrof de verkoop, het afsteken, het vervoer en het bezit op openbaar terrein van consumentenvuurwerk voor particulieren. Daarmee kwamen ook de drie verkoopdagen weer te vervallen. De verkoop aan en het en afsteken van categorie F1 vuurwerk (fop- en schertsvuurwerk) door particulieren bleef toegestaan. Op basis van Europese regelgeving kan een lidstaat deze categorie vuurwerk, dat het hele jaar door verkocht en afgestoken mag worden, niet verbieden.

Vanaf 18 december werden nadere Corona restricties van kracht. Detaillisten moesten, net als in december 2020, hun winkels sluiten en alleen essentiële detailhandel mocht openblijven. Toezichthouders van de RUD Zeeland controleerden op naleving van het Vuurwerkbesluit en gemeenten en politie hielden toezicht op naleving van de Covid-maatregelen.

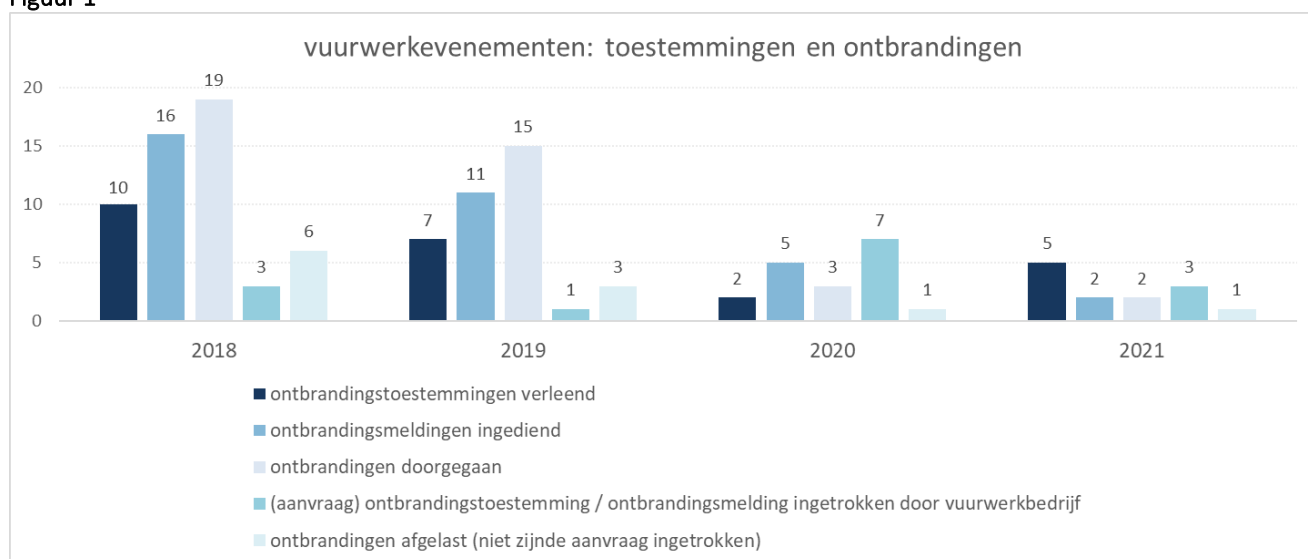
Professionele vuurwerkontbrandingen

In 2021 zijn 5 aanvragen voor een ontbrandingstoestemming ingediend. Dat zijn er 3 meer dan in 2020. Twee toestemmingen zijn op verzoek van de aanvrager weer ingetrokken. Eén ontbranding werd afgelast waardoor geen gebruik gemaakt werd van de toestemming. Beide intrekkingen en de afgelasting werden veroorzaakt door de Corona maatregelen.

Er zijn 2 ontbrandingsmeldingen ingediend. Eén ontbranding is doorgegaan. De andere aanvraag werd weer ingetrokken. Inspecteurs van RUD Zeeland controleerden twee ontbrandingen. Overtredingen zijn niet geconstateerd en de toezichthouders hebben geen aanwijzingen gegeven waardoor verdere overtreding, met bijbehorende risico's, werd voorkomen. De cijfers in figuur 1 en 2 kunnen een vertekend beeld geven. De reden daarvoor is de aanvragen het ene jaar ingediend worden, terwijl de datum van ontbranding pas het jaar daarop gepland staat.

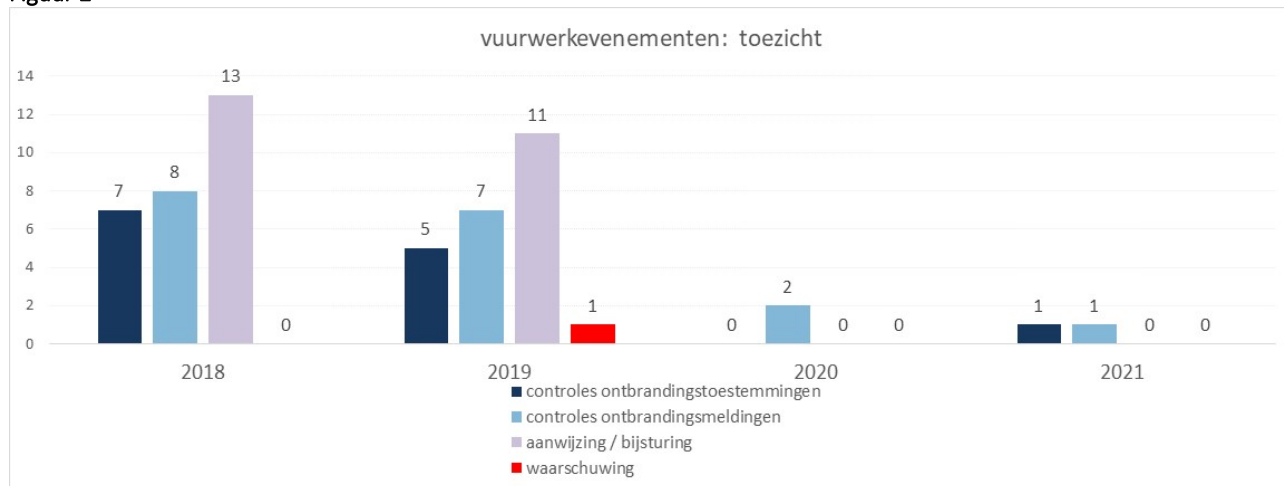
Figuur 1 geeft een beeld van het aantal en soort toestemmingen en het aantal ontbrandingen bij vuurwerkontbrandingen over de periode 2018-2021. Figuur 2 geeft een beeld van het toezicht bij vuurwerkontbrandingen.

Figuur 1



jaarverslag vuurwerk Zeeland 2021

Figuur 2



Opslag en verkoop consumentenvuurwerk

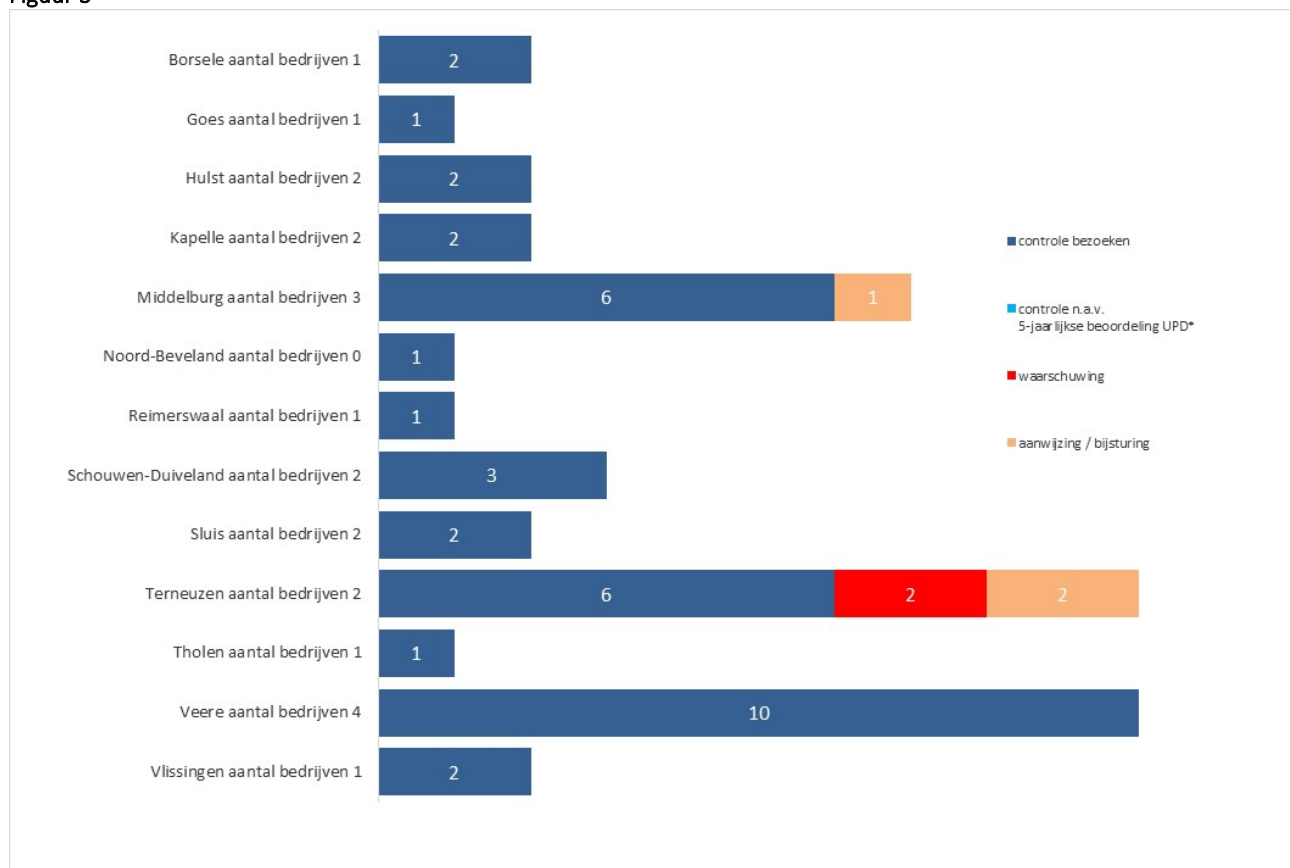
In 2021 waren in totaal 22 bedrijven operationeel voor de verkoop en opslag van consumentenvuurwerk. Deze bedrijven zijn door RUD inspecteurs minimaal één maal gecontroleerd. Eén ondernemer heeft medio 2021 het pand verkocht, waarmee de opslag/verkoop van vuurwerk is gestopt. In totaal zijn 39 controlebezoeken uitgevoerd.

Ter afronding van twee 5-jarlijkse beoordelingen van het Uitgangspuntendocument was er geen noodzaak om een aparte controle uit te voeren.

Figuur 3 geeft een beeld van het aantal controlebezoeken en de constatering bij de bedrijven die consumentenvuurwerk opslaan. De controles die gewoonlijk tijdens de verkoopdagen plaatsvinden, vervielen ook in 2021 vanwege het tijdelijke vuurwerkverbod en de lockdown. Dit zijn maatwerkcontroles geworden in december: zowel administratief als fysiek. Er werd onder meer gekeken naar de manier waarop fop- en schertsvuurwerk werd aangeboden. Ook werd op locatie gecontroleerd.

Bij de controles zijn twee overtredingen geconstateerd. Voor werkzaamheden in verband met de brandveiligheidsnorm zijn afspraken gemaakt over de termijn waarbinnen herstel uitgevoerd moest zijn.

Figuur 3



jaarverslag vuurwerk Zeeland 2021

Handhavingspartners

De VeiligheidsRegio Zeeland heeft 5 keer advies uitgebracht over een aanvraag ontbrandingstoestemming. Twee keer is een Programma van Eisen(PvE)/Uitgangspuntendocument(UPD), of vijf-jaarlijkse toetsing van het PvE of UPD, beoordeeld voor een opslag van consumentenvuurwerk. In 2021 zijn bij de opslagen voor consumentenvuurwerk geen controles samen met een inspecteur van RUD Zeeland uitgevoerd.

Voor de Waterpolitie en Rijkswaterstaat zijn de vuurwerkontbrandingen die vanaf het water plaatsvinden, of op een locatie aan het water, onderdeel van hun taak met betrekking tot toezicht en handhaving van de openbare orde en veiligheid. Er zijn geen vuurwerkontbrandingen geweest waarvoor een vergunning van of melding bij Rijkswaterstaat nodig was.

De politie van de basisteams Oosterscheldebekken, Walcheren en Zeeuws-Vlaanderen heeft in 2021, ondanks het tijdelijke vuurwerkverbod, totaal 1882 overlast meldingen over het afsteken van vuurwerk ontvangen en 72 meldingen gerelateerd aan het bezit, afleveren of voorhanden hebben van vuurwerk.

De vuurwerk controles over kalenderjaar 2021 samengevat:

Vuurwerkontbrandingen	0 aanwijzing/bijsturing, 0 ongelukken, 0 waarschuwing
Bedrijven opslag/verkoop consumentenvuurwerk	3 aanwijzing/bijsturing, 0 ongelukken, 2 voornemen LOD

2. Inleiding

Het Vuurwerkbesluit, in werking vanaf 2002, bepaalt dat de overheden die betrokken zijn bij toezicht op vuurwerk moeten samenwerken en geeft in grote lijnen aan hoe dit ingericht moet worden. In navolging hiervan is sinds 2002 in de provincie Zeeland actief samengewerkt in een provincie-brede uitvoeringsorganisatie. Op grond van de Nota van Toelichting op het Vuurwerkbesluit zijn de coördinator van het provinciale vuurwerkteam en de vuurwerkcoördinatoren van de in de provincie opererende politiekorpsen, gezamenlijk belast met de coördinatie van de activiteiten tussen hun teams. Zij brengen hiervan jaarlijks verslag uit aan het college van gedeputeerde staten en de hoofdofficier(en) van justitie.

Het hoofddoel van de samenwerking is om met alle handhavingspartners gezamenlijk het (veiligheids)risico te minimaliseren bij de opslag, verkoop en het professioneel ontbranden van vuurwerk. Hieraan wordt uitvoering gegeven door na onderlinge afstemming controles uit te voeren, informatie uit te wisselen, knelpunten te signaleren, kennis over te dragen, procedures te stroomlijnen en de 'oog en oor functie' uit te voeren.

Doel van verslag

Dit verslag geeft een beeld van de taken die in 2021 zijn uitgevoerd met betrekking tot coördinatie vuurwerk, toezicht en handhaving en vergunningverlening.

Leeswijzer

Het verslag geeft achtereenvolgens inzicht in de vuurwerk coördinatie taken en vergunningverlening en toezicht/handhaving bij de bedrijven die consumentenvuurwerk opslaan en verkopen. Vervolgens geeft het verslag een beeld van vergunningverlening en toezicht/handhaving bij de vuurwerkontbrandingen en volgt de (toezichts)informatie van de partners.

jaarverslag vuurwerk Zeeland 2021

3. Coördinatie vuurwerk

Dit hoofdstuk behandelt de taken en werkzaamheden (landelijk en provinciaal) van de vuurwerkcoördinator en de samenstelling en doelen van de beide provincie-brede vuurwerkteams.

3.1 provincie-breed

vuurwerkteam - inrichtingen opslag/verkoop consumentenvuurwerk

Dit vuurwerkteam bestaat uit inspecteurs van RUD Zeeland en een vertegenwoordiger van de VeiligheidsRegio Zeeland. De vuurwerkcoördinator RUD Zeeland is voorzitter van dit team. De leden van dit vuurwerkteam zijn verantwoordelijk voor het delen van informatie, het ontwikkelen van werkafspraken en de inzet van instrumenten en andere hulpmiddelen.

De vuurwerkcoördinator onderhoudt de externe contacten (landelijk, en binnen de eigen provincie) met andere aan vuurwerk gerelateerde instanties. En voorziet de partners in onze provincie tijdig van relevante informatie.

vuurwerkteam – vuurwerkontbrandingen (op/aan het water)

De deelnemers aan dit vuurwerkteam zijn Rijkswaterstaat, Waterpolitie, VeiligheidsRegio Zeeland en RUD Zeeland. Ook dit team staat onder leiding van de vuurwerkcoördinator van de RUD Zeeland.

Het doel van het overleg is het bevorderen van optimale samenwerking en communicatie, gekenmerkt door korte lijnen tussen alle betrokken overheden in de aanloop naar en op de dag van de vuurwerkontbranding. Dat geldt voor zowel vergunningverlening als toezicht en handhaving. Beide Zeeuws-brede vuurwerkteams hebben een vaste samenstelling van deelnemers. Als andere diensten vuurwerk gerelateerde zaken willen bespreken, dan kunnen zij op uitnodiging of op eigen verzoek deelnemen.

Resultaten

De vaste overlegmomenten, het voorbereidend overleg in mei en het evaluatieoverleg in november, zijn in 2021 vervallen.

3.2 landelijk

Landelijke Werkgroep Vuurwerk Coördinatoren (LWVC)

Aan het overleg LWVC nemen naast de 12 provinciale vuurwerkcoördinatoren vertegenwoordigers deel van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW), ILenT/Producttoezicht, ILenT/Team gevaarlijke stoffen en InfoMil. Vanwege de diversiteit aan onderwerpen kent de werkgroep een onderverdeling in sub-werkgroepen voor onder andere toezicht/handhaving, vergunningverlening, wijziging wet- en regelgeving, training/opleiding en digitalisering. De werkgroep behandelt zowel beleidsvraagstukken als ook technische onderwerpen en incidenten uit de praktijk. Daarnaast vindt twee maal per jaar overleg met de vuurwerkbedrijven plaats. Bij deze overleggen ligt de nadruk met name op het toezicht en de handhaving bij de vuurwerkontbrandingen.

Resultaten

De LWVC kwam in 2021 zes maal bijeen voor overleg. De vuurwerkcoördinator van RUD Zeeland is sinds 2002 secretaris van deze werkgroep en neemt deel aan twee subwerkgroepen. De actieve interprovinciale samenwerking en informatie-uitwisseling binnen deze werkgroep vindt het hele jaar door plaats. Behandeling van beleidsmatige vraagstukken bestrijkt in de regel meerdere jaren.

Zodra de Omgevingswet (Ow) in werking treedt wordt ook andere wet- en regelgeving aangepast. Een daarvan is de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk (MR). Deze stamt uit 2012. Deze bevat onjuistheden en bepaalde artikelen zijn achterhaald of verouderd. Dit levert discussie op tussen vuurwerkbedrijven en de vergunningverleners bij een aanvraag voor een professionele ontbranding, of voor de toezichthouders tijdens een controle. De LWVC heeft het initiatief genomen een voorstel tot wijziging te schrijven. Dit wordt begin 2022 besproken met het ministerie. Het Vuurwerkbesluit wordt eveneens gewijzigd en ook voor deze wijzigingen heeft de LWVC input geleverd. Ook werd actief meegewerkt aan de indeling en heropbouw van de verschillende onderdelen van het vuurwerk registratie systeem (VRS) van ILenT.

De jaarlijkse LWVC landelijke vuurwerkdag is ook in 2021 niet doorgegaan. Aan deze informatieve netwerkdag nemen, naast vergunningverlening, toezicht en handhaving van provincies/omgevingsdiensten, ook vuurwerkbedrijven, ILenT, het ministerie van IenW, politie en brandweer deel.

jaarverslag vuurwerk Zeeland 2021

Professionele vuurwerkbedrijven

De Landelijke Werkgroep Vuurwerk Coördinatoren (LWVC) voert jaarlijks tweemaal overleg met vertegenwoordigers van de vuurwerkbedrijven, het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW), de Inspectie Leefomgeving en Transport (IlenT) en InfoMil. Leden van de flexibele schil kunnen op eigen verzoek of op uitnodiging aan dit overleg deelnemen.

Resultaten

De LWVC heeft in 2021 twee keer overleg gehad met vertegenwoordigers van vuurwerkbedrijven. Dit overleg vond plaats middels MS Teams.

4. inrichtingen voor de opslag/verkoop van consumentenvuurwerk

In 2014 zijn de taken voor coördinatie, vergunningverlening en toezicht/handhaving vuurwerk van de provincie Zeeland overgegaan naar de RUD Zeeland. Dit geldt ook voor de taken van de gemeentelijke bedrijven voor de opslag en verkoop van consumentenvuurwerk.

Dit hoofdstuk bevat informatie over vergunningverlening en toezicht/handhaving bij de inrichtingen voor de opslag en verkoop van consumentenvuurwerk.

4.1 toezicht informatie melding-plichtige bedrijven per gemeente (< 10.000 kg)

In tabel 4.1 is de toezicht informatie per gemeente weergegeven van de melding-plichtige bedrijven voor de opslag/verkoop van consumentenvuurwerk.

tabel 4.1

4.1 overzicht toezicht informatie inrichtingen per gemeente (< 10.000 kg)

Instantie	aantal bedrijven				aantal controlebezoeken 2021			bestuurlijk optreden		
	2018	2019	2020	2021	controle bezoeken	controle n.a.v. 5-jaarlijkse beoordeling UPD*	aanwijzing / bijsturing	waar-schuwing	(voornemen) last onder dwangsom	bestuurs dwang
Borsele	2	2	1	1	2	0	0	0	0	0
Goes	2	1	1	1	1	0	0	0	0	0
Hulst	3	3	2	2	2	0	0	0	0	0
Kapelle	2	2	2	2	2	0	0	0	0	0
Middelburg	3	3	3	3	6	0	1	0	0	0
Noord-Beveland	1	1	1	0	1	0	0	0	0	0
Reimerswaal	1	1	1	1	1	0	0	0	0	0
Schouwen-Duiveland	2	2	2	2	3	0	0	0	0	0
Sluis	2	2	2	2	2	0	0	0	0	0
Terneuzen	4	3	2	2	6	0	2	0	2	0
Tholen	2	1	1	1	1	0	0	0	0	0
Veere	4	4	4	4	10	0	0	0	0	0
Vlissingen	1	1	1	1	2	0	0	0	0	0
	29	26	23	22	39	0	3	0	2	0

* aparte eindcontrole in 2021 n.a.v. 5-jaarlijkse toets

In 2021 is één bedrijf gestopt met de opslag en verkoop van consumentenvuurwerk. Ter afsluiting heeft daar een eindcontrole plaatsgevonden. Meer ondernemers geven aan na te denken om te stoppen met de opslag en verkoop van consumentenvuurwerk.

Alle bedrijven zijn in 2021 één of meerdere keren gecontroleerd. Indien van toepassing wordt meteen de 5-jaarlijkse toetsing van het uitgangspuntendocument (UPD) meegenomen. Een enkele keer was een her-controle noodzakelijk.

De volgende overtredingen zijn geconstateerd:

- beschadigde of vervormde vuurwerkdozen door stapeling;
- dagschoten van de toegangsdeuren (buffer)bewaarpplaats verwijderd.

Voor beide overtredingen is een voornemen last onder dwangsom aangezegd. De overtredingen zijn binnen de gestelde termijn ongedaan gemaakt.

Bij bijna alle bedrijven was de aanwezige hoeveelheid vuurwerk in de opslag in 2021 gelijk aan die van 2020. Een aantal hebben helemaal geen vuurwerk (meer) in de opslag. Dit heeft te maken met de twee opeenvolgende jaren met een tijdelijk vuurwerkverbod voor particulieren.

jaarverslag vuurwerk Zeeland 2021

Ook in 2021 zijn er weer aanwijzingen gegeven om overtreding te voorkomen, of werden aandachtspunten besproken met de ondernemer: restant vuurwerk overbrengen naar een andere opslag, dummy-vuurwerkartikelen verwijderen uit de verkoopruimte en de opties bespreken om beschadigde vuurwerktransportverpakkingen door te hoge stapeling te voorkomen.

Het uitgangspuntendocument voor het brandbeveiligingssysteem van vuurwerkopslagplaatsen moet elke 5 jaar getoetst worden aan de actuele stand der techniek. Deze toets wordt uitgevoerd door een geaccrediteerde inspectieorganisatie, die van de bevindingen een rapport opstelt. Dit rapport wordt ter beoordeling voorgelegd aan het bevoegd gezag. In 2021 is door RUD Zeeland 2 maal een dergelijk rapport beoordeeld. Alle rapporten zijn eveneens door RUD Zeeland voor advies aangeboden aan VeiligheidsRegio Zeeland. De in de beoordelingsdocumenten genoemde afwijkingen zijn geacht op de juiste wijze beoordeeld en onderbouwd te zijn.

Medio december werden de Corona maatregelen aangescherpt en volgde opnieuw een lockdown. Het resultaat was dat alleen essentiële winkels geopend mochten zijn. Ook werd voor het tweede jaar op rij een tijdelijk vuurwerkverbod voor particulieren van kracht. Daarmee vervielen de drie reguliere verkoopdagen voor categorie F2 vuurwerk en er gold een afsteekverbod voor dit vuurwerk tijdens de jaarwisseling. Ook het vervoer en het voor handen hebben op een voor publiek toegankelijke plaats van dit vuurwerk werd tijdelijk verboden.

Dit was opnieuw een tegenschot voor de vuurwerkdetaillisten. Alleen bij de supermarkt, of bij de drogist, lag categorie F1 vuurwerk in de schappen. Bij doe-het-zelf zaken was het op bestelling af te halen.

De reguliere eindejaarcontroles zijn maatwerkcontroles geworden met zowel administratief als fysiek toezicht op naleving van het Vuurwerkbesluit. Toezicht op de naleving van de lockdown maatregelen lag bij gemeente en politie. Het ministerie van IenW realiseert opnieuw compensatieregelingen waar zowel de importeurs/groothandels als de detaillisten kunnen inschrijven voor een tegemoetkoming in de kosten.

In december hebben toezichthouders van de RUD Zeeland steekproefsgewijs controles uitgevoerd. Overtredingen van het Vuurwerkbesluit zijn niet geconstateerd.

4.2 toezichtinformatie vergunning-plichtige inrichtingen (opslag in beslag genomen vuurwerk of opslag > 10.000kg consumentenvuurwerk)

In de provincie Zeeland zijn er geen vergunningplichtige bedrijven gevestigd voor de opslag van vuurwerk.

Voor de jaarwisseling 2021-2022 werd opnieuw een landelijk protocol gevolgd bij het in beslag nemen van vuurwerk, anders dan consumentenvuurwerk. De politie neemt dit vuurwerk niet zelf in beslag en vervoert deze artikelen ook niet zelf. Bij in beslag name werd dit vuurwerk op de plaats delict opgehaald en door een aangewezen ADR vervoerder meteen afgevoerd naar de Dienst Domeinen in Ulicoten.

In 2019 heeft de landelijke politie een aantal Golans besteld. Deze bom-tanks komen stationair op een aantal politiebureaus in het land, gedekt door een vergunning van het bevoegde gezag (gemeente). Deze zijn bedoeld voor het onderbrengen van in beslag genomen vuurwerk, niet zijnde consumentenvuurwerk. Op de politiebureaus mag geen vuurwerk aanwezig zijn, anders dan maximaal 25 kg consumentenvuurwerk ondergebracht in speciale kasten. Naast een vergunning ontbreekt daarvoor ook een geschikte opslagfaciliteit.

De LWVC heeft in 2019 uniforme concept-vergunning voorwaarden opgesteld. Niet elke provincie krijgt een dergelijke vergunde faciliteit. De bedoeling was dit traject afgerond en operationeel te hebben voor de jaarwisseling 2020-2021, maar ook eind 2021 was het nog niet gerealiseerd.

De Landelijke Werkgroep Vuurwerk Coördinatoren LWVC houdt de voortgang in de gaten houden.

RUD Zeeland blijft de situatie in Zeeland volgen, en zal waar nodig handhavend optreden.

4.3 Vuurwerkopslagen: Vuurwerkbesluit en de Omgevingswet

Naar verwachting treedt de Omgevingswet op 1 januari 2023 in werking. Een deel van de regels in het Vuurwerkbesluit gaan dan over naar de Omgevingswet. Andere regels, zoals met betrekking tot het bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk en het in de handel brengen van vuurwerk en pyrotechnische artikelen voor theatergebruik, blijven achter in het Vuurwerkbesluit.

De algemene rijksregels van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) gaan gelden voor het opslaan, herverpakken en bewerken van vuurwerk of pyrotechnische artikelen voor theatergebruik. Dat wordt, vanwege de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen, gezien als een milieubelastende activiteit. Er is sprake van een milieubelastende activiteit bij een minimumhoeveelheid die gelijk is aan het huidige aantal kilogrammen in het Vuurwerkbesluit. De milieubelastende activiteit 'vuurwerk en pyrotechnische artikelen voor theatergebruik' is een bedrijfstak overstijgende activiteit.

jaarverslag vuurwerk Zeeland 2021

Niet alle regels voor vuurwerk en pyrotechnische artikelen voor theatergebruik staan in het Bal. Daarnaast staan er regels in het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl), een eventuele omgevingsvergunning, lokale regelgeving en het Vuurwerkbesluit. Inhoudelijk veranderen de regels niet veel.

5. professionele vuurwerkontbrandingen en –voorstellingen

Dit hoofdstuk bevat informatie met betrekking tot vergunningverlening en toezicht/handhaving bij de vuurwerkontbrandingen.

Vergunning informatie vuurwerkontbrandingen

De tabellen 5.1 en 5.2 geven vergunning informatie over het aantal en soort aanvragen voor vuurwerkontbrandingen. Ook geeft tabel 5.1 aan of sprake is van een toename of afname van het aantal over de jaren 2017-2021. Tabel 5.3 geeft de toezicht informatie bij vuurwerkontbrandingen weer.

5.1 vergunning informatie vuurwerkontbrandingen (soort en aantal per jaar)

tabel 5.1

jaar	ontbrandingstoestemming (OT)			ontbrandingsmelding (OM)		
	aanvragen single events	aanvragen multiple events	toename ▲ afname ▼ gelijk aan =	aanvragen single events	aanvragen multiple events	toename ▲ afname ▼ gelijk aan =
2017	13	0	3 ▲	16	1	6 ▲
2018	9	0	-4 ▼	15	1	-1 ▼
2019	7	0	-2 ▼	10	1	-5 ▼
2020	7	0	0 =	5	0	-5 ▼
2021	5	0	-2 ▼	2	0	-3 ▼

5.2 vergunning informatie vuurwerkontbrandingen (specificaties)

tabel 5.2

ontbrandingstoestemming (OT)	aantal	ontbrandingsmelding	aantal
aangevraagd	5	in behandeling genomen	2
verleend - single event	5	akkoord - single event	1
verleend - multiple event*	0	akkoord - multiple event*	0
geweigerd	0	geweigerd	0
(aanvraag) OT ingetrokken door toepasser	2	ingetrokken door toepasser	1
aantal ontbrandingen doorgegaan	1	aantal ontbrandingen doorgegaan	1
aantal ontbrandingen afgelast	3	aantal ontbrandingen afgelast	0
vergunning noodzakelijk basis natuurwet/regelgeving (provincie Zeeland)	0	vergunning noodzakelijk basis natuurwet/regelgeving (provincie Zeeland)	0

* meer dan 1 evenement op dezelfde locatie, door dezelfde toepasser, met dezelfde hoeveelheid en soort (theater)vuurwerk

Aantal ontbrandingstoestemmingen en ontbrandingsmeldingen

Tabel 5.2 laat zien dat in 2021 vijf ontbrandingstoestemmingen (OT) zijn aangevraagd. Vijf toestemmingen zijn verleend waarvan twee voor een ontbranding in 2022. Het aanvragen van een toestemming in het ene jaar voor ontbranding in het jaar daaropvolgend is geen probleem, maar levert wel vertekend beeld op van cijfers. Het aantal ontbrandingen of ingetrokken aanvragen komt dan niet overeen met het aantal aanvragen in dat jaar.

Vanwege Corona zijn twee ontbrandingstoestemmingen op verzoek weer ingetrokken en werd één ontbranding waarvoor de OT is verleend, afgelast. Eén ontbranding heeft daadwerkelijk plaatsgevonden.

In totaal zijn 2 ontbrandingsmeldingen ingediend. Eén werd akkoord bevonden en de tweede werd door de indiener weer ingetrokken. Eén ontbranding heeft daadwerkelijk plaatsgevonden.

jaarverslag vuurwerk Zeeland 2021

Behandeling binnen/buiten de termijn

Alle ontbrandingstoestemmingen zijn binnen de termijn verleend. De OTs werden in 2021 gemiddeld 23 weken vóór de datum van het ontbranding aangevraagd. Het minimum voor de behandeling van deze aanvraag bedraagt 10 weken, maar 14 weken is de richtlijn. In beide gevallen is de beschikking ruim voor de datum van de ontbranding afgegeven met in acht neming van de bezwaartermijn.

Bij één ontbrandingsmelding wordt geen beschikking afgegeven. De melding kan tot uiterlijk 2 weken vóór de datum van ontbranding worden ingediend. Gemiddeld werden de ontbrandingsmeldingen 6,4 weken vóór de datum ontbranding ingediend.

Aanvraag OT/OM ingetrokken

Voor twee ontbrandingstoestemmingen kwam een verzoek tot intrekking. De reden was dat het evenement door de beperkende maatregelen wegens COVID-19 niet door kon gaan.

Wet Natuurbescherming

Op 1 januari 2017 is de Wet Natuurbescherming van kracht geworden. TAUW heeft in opdracht van de Landelijke Werkgroep Vuurwerk Coördinatoren in 2017 en 2018, op basis van onderzoeksvragen, onderzoek gedaan naar de effecten van vuurwerk op beschermde soorten en gebieden in het kader van de Wet natuurbescherming. Van de bevindingen is een rapport opgesteld; het Kennisdocument Vuurwerk en Wet Natuurbescherming en een bijbehorende Handreiking Vuurwerk en Vogels. De handreiking is toegesneden op het risico gestuurd prioriteren en programmeren van toezicht en handhaving bij vuurwerkontbrandingen.

De vergunningverlener vuurwerk doorloopt bij een aanvraag voor een vuurwerkontbranding een aantal vragen van het toetsingskader. De bevindingen worden vervolgens ter beoordeling voorgelegd aan de provincie. In 2021 leverde geen enkele aangevraagde locatie bezwaar op.

toezichtinformatie vuurwerkontbrandingen

5.3 toezicht informatie bij vuurwerkontbrandingen en -voorstellingen (soort en aantal per jaar)

Tabel 5.3 geeft het aantal controles weer bij vuurwerkontbrandingen. Het overzicht is onderverdeeld in ontbrandingstoestemmingen en ontbrandingsmeldingen.

tabel 5.3

controles	controle percentage	resultaat conform afspraak	ontbrandingstoestemming		ontbrandingsmelding	
			single events	multiple events	single events	multiple events
2017	80%	●	9	0	11	1
2018	79%	●	7	0	8	0
2019	80%	●	5	0	7	0
2020	67%	●	0	0	2	0
2021	100%	●	1	0	1	0

bestuurlijk optreden 2020

formele waarschuwing	0	0	0	0
inzet mandaat stilleggen evenement	0	0	0	0

Net als in 2020 zijn er in 2021 door het geringe aantal vuurwerkontbrandingen (2) slechts twee controles uitgevoerd. Doordat beide ontbrandingen gecontroleerd zijn, komt het controlepercentage uit op 100%. De ondergrens voor controles is vastgesteld op 75% van het aantal ontbrandingen. Of een ontbranding in aanmerking komt voor controle wordt bepaald met het doorlopen van een beslisboom.

De RUD inspecteurs hebben tijdens controles ook een "oog en oor functie" voor ILT, handhaving gevaarlijke stoffen wegvervoer. Gelet wordt op naleving van de VLG/ADR voorschriften. Bij alle controles wordt dit onderdeel meegenomen. De informatie wordt door de vuurwerkcoördinator doorgegeven aan ILT.

Controle bijzonderheden vuurwerkontbrandingen

In 2021 hebben de toezichthouders tijdens de controles geen overtredingen geconstateerd. Ook zijn er geen aanwijzingen gegeven of was bijsturing nodig om overtreding te voorkomen.

Vuurwerkontbranding afgelast of gebruik mandaat stilleggen ontbranding

In 2021 zijn drie vuurwerkontbrandingen waarvoor de ontbrandingstoestemming was verleend, vanwege Corona afgelast.

Van het 'Mandaat spoedeisend optreden bij vuurwerkevenementen' is in 2020 geen gebruik gemaakt.

jaarverslag vuurwerk Zeeland 2021

6. Publicaties en internetbezoek

In dit hoofdstuk volgt informatie over de vuurwerk gerelateerde pagina's op www.rud-zeeland.nl

6.1 internet bezoek www.rudzeeland.nl pagina's vuurwerk informatie en -publicaties

Tabel 6.1 geeft het gemeten aantal bezoeken op de vuurwerk gerelateerde pagina's van de RUD website weer.

tabel 6.1

bron Google Analytics webpagina www.RUD Zeeland.nl	2021			2020			2019		
	aantal bezoeken	gem. tijd op de pagina	toename (+) afname (-)*	aantal bezoeken	gem. tijd op de pagina	toename (+) afname (-)*	aantal bezoeken	gem. tijd op de pagina	toename (+) afname (-)*
publicatie ontbrandingstoestemmingen	133	1 min 25 sec	10 ▲	123	1 min 44 sec	-36 ▼	159	2 min 0 sec	-49 ▼
info Toezicht Vuurwerkevenementen	58	0 min 59 sec	-18 ▼	76	1 min 16 sec	26 ▲	50	0 min 57 sec	14 ▲
info Vergunningen ontbrandingsmelding vuurwerk	32	0 min 36 sec	11 ▲	21	2 min 25 sec	0 =	21	1 min 17 sec	-6 ▼
info Vergunningen ontbrandingstoestemming vuurwerk	23	1 min 32 sec	-3 ▼	26	4 min 59 sec	0 =	26	1 min 14 sec	-19 ▼

Het totaal aantal bezoeken op twee pagina's voor vergunningen kende in 2021 een lichte stijging. De pagina met toezicht informatie daarentegen daalde weer na een stijging in 2019 en 2020. Het aantal bezoeken op de publicatiepagina voor ontbrandingstoestemmingen steeg licht in 2021.

7. toezichtinformatie partners

Vanaf 2002 werken verschillende overheden structureel samen om de naleving van het Vuurwerkbesluit te bevorderen. De provinciale vuurwerkcoördinator is belast met de organisatie en coördinatie daarvan. Met de door de handhavingpartners verstrekte gegevens, waaronder de provincie, gemeenten, VeiligheidsRegio Zeeland, waterpolitie, Rijkswaterstaat, politie (Eenheid Zeeland-West-Brabant, District Zeeland) en ILenT geeft dit jaarverslag een beeld van de samenwerking, informatie uitwisseling en de naleving van het Vuurwerkbesluit in de provincie Zeeland.

De in dit hoofdstuk opgenomen tabellen 7.1 tot en met 7.5 geven een globaal overzicht van de door andere toezichthoudende instanties uitgevoerde werkzaamheden, in relatie tot vuurwerkontbrandingen of -inrichtingen voor opslag. Voor detailinformatie wordt verwezen naar de jaarverslagen van deze instanties.

7.1 (toezichts)informatie VeiligheidsRegio Zeeland (VRZ)

In tabel 7.1 is het aantal adviezen opgenomen dat op verzoek van de RUD Zeeland door de VRZ is verleend over aspecten die betrekking hebben op vuurwerkontbrandingen en inrichtingen voor opslag/verkoop van consumentenvuurwerk.

tabel 7.1

professionele vuurwerkontbrandingen	bedrijven opslag- en verkoop consumentenvuurwerk	
advies ontbrandingstoestemming	controles (met RUD)	advies
5	0	2

7.2 (toezichts)informatie Rijkswaterstaat Dienst Zee en Delta

In tabel 7.2 is zijn de werkzaamheden van Rijkswaterstaat opgenomen met betrekking tot vuurwerkontbrandingen.

tabel 7.2

	vaartuig voor begeleiding ponton	overig met vaartuig aanwezig	vergunning afgegeven	publicatie berichtgeving aan de scheepvaart (BAS)	uurbericht over de marifofoon	stremming sluis
waterdistrict Westerschelde / GNA	0	0	0	0	0	0
district Noord Z&D en VWM	0	0	0	0	0	0

Vanwege COVID-19, en het daarmee samenhangende verbod op ontbrandingen, zijn er in 2020 geen professionele vuurwerkontbrandingen geweest op- of aan het water.

Beide waterdistricten van Rijkswaterstaat zijn actief deelnemer aan het provinciale vuurwerkteam 'vuurwerkontbrandingen op/aan het water'.

jaarverslag vuurwerk Zeeland 2021

7.3 (toezichts) informatie Waterpolitie

In tabel 7.3 is zijn de werkzaamheden van de Waterpolitie opgenomen met betrekking tot vuurwerkontbrandingen.

tabel 7.3

	begeleiding met vaartuig en bewaking veiligheidszone bij vuurwerk op open water	aanwezig met vaartuig en bewaking veiligheidszone bij vuurwerk nabij open water
Waterpolitie	0	0

Vanwege COVID-19 en het daarmee samenhangende verbod op ontbrandingen, zijn in 2021 geen professionele vuurwerkontbrandingen uitgevoerd op- of aan het water. De waterpolitie is actief deelnemer aan het provinciale vuurwerkteam 'vuurwerkontbrandingen op/aan het water'.

7.4 (toezichts)informatie Politie, Politiedistrict Zeeland (excl. Tholen)

In tabel 7.4 zijn het aantal meldingen verwerkt die bij de politie zijn binnengekomen

tabel 7.4

Politie basisteams Walcheren / Oosterscheldebekken / Zeeuws-Vlaanderen	2021	2020
meldingen overlast (voortijdig) afsteken van vuurwerk	1882	845
bezit/vervaardigen/voorhanden hebben/afleveren van vuurwerk	72	130

Voor alle drie Zeeuwse basisteams geldt dat het aantal meldingen overlast vuurwerk ten opzichte van vorig jaar flink is toegenomen. Het langdurig thuis zijn wegens Corona in combinatie met de meldingsbereidheid van burgers kan hiervoor een verklaring zijn. Ook kan de manier van registratie van de meldingen een rol hebben gespeeld. De politie gebruikt voor het verwerken van meldingen en andere vuurwerk gerelateerde zaken verschillende systemen naast elkaar.

7.5 (toezichts)informatie ILenT - gevaarlijke stoffen wegvervoer (Nederland)

In 2021 zijn er landelijk te weinig vuurwerkontbrandingen geweest om als basis te dienen voor vergelijking met voorgaande jaren. Om die reden is er geen tabel opgenomen.

jaarverslag vuurwerk Zeeland 2021

8. Overzicht gebruikte afkortingen

ADR	Europees verdrag m.b.t. het internationaal vervoer van gevaarlijke goederen over de weg
LWVC	Landelijke Werkgroep Vuurwerk Coördinatoren (voorheen IPO Werkgroep Vuurwerk coördinatoren)
multiple event	<i>een meervoudig uitgevoerd vuurwerkontbranding dat voldoet aan <u>alle</u> voorwaarden: vijf maal of meer op dezelfde locatie <u>en</u> door dezelfde toepasser afgestoken <u>en</u> met dezelfde vuurwerkartikelen <u>en</u> met dezelfde hoeveelheid vuurwerk</i>
uniek bezoek	bezoekers kunnen meerdere keren naar een pagina kijken. <i>Stel iemand bezoekt de pagina over vuurwerk, kijkt daarna op een andere pagina en komt daarna nogmaals op de pagina over vuurwerk terecht. Dan is de betreffende persoon 1 bezoeker met 2 bezoeken voor die ene pagina.</i>
VLG	Regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen
vvgb	verklaring van geen bedenkingen