
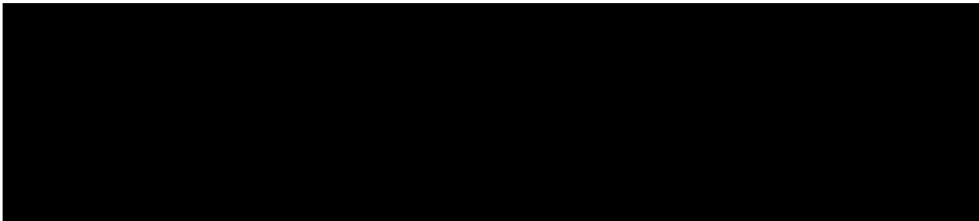


Bundel - Algemeen Bestuur van 4 oktober 2021

- 0 presentatie autodemontagebedrijven door 
- 1 Opening
[Agenda_Algemeen_Bestuur_4_oktober_2021.docx](#)
- 2 Ingekomen stukken en mededelingen
- 2.a Brief ministerie van BZK
[29-7-21 koninkrijksrelaties \(1\).pdf](#)
- 2.b Memo stakeholdersonderzoek
[Memo AB stakeholdersonderzoek juli 2021 def\).pdf](#)
- 2.c Memo ketentoezicht
[Memo ketentoezicht_beantwoorden vragen gedeputeerde 6 juli 2021.pdf](#)
- 2.d Jaarverslag 2020 Zeeuwse Ombudsman
[jaarverslag 2020 Zeeuwse Ombudsman.pdf](#)
- 3 Vaststelling agenda
- 4 Verslag incl. actielijst en besluitenlijst van het algemeen bestuur van 5 juli 2021
[Notulen_Algemeen_Bestuur_5_juli_2021.docx](#)
[Besluitenlijst_Algemeen_Bestuur_5_juli_2021.docx](#)
[Actiepunten \(4\).docx](#)
- 5 Plan van Aanpak Ondermijning RUD Zeeland 2022
[Dossier 55 voorblad](#)
[AB voorstel 4 oktober 2021 Plan van Aanpak Ondermijning 2022.docx](#)
[Plan van aanpak Ondermijning 2022 RUD Zeeland AB 4 oktober 2021.docx](#)
- 6 Vergaderrooster 2022
[Dossier 56 voorblad](#)
[AB voorstel vergaderrooster 2021.docx](#)
[vergaderrooster 2022 def.docx](#)
- 7 Huisvestingsvisie RUD Zeeland

- [Dossier 16 voorblad](#)
[210506 Verkeningsstudie RUD.pdf](#)
[Voorstel huisvesting september 2021 \(1\).docx](#)
[210506 Presentatie Verkenningen.pdf](#)
- 8 Rondvraag
- 9 Sluiting



Agenda Algemeen Bestuur

Datum 04-10-2021
Tijd 9:00 - 11:00
Locatie Raadzaal Terneuzen
Voorzitter [REDACTED]

- 1 **Opening**
- 2 **Ingekomen stukken en mededelingen**
 - 2.a **Brief ministerie van BZK**

Bijlagen:
29-7-21 koninkrijksrelaties (1).pdf
 - 2.b **Memo stakeholdersonderzoek**

Bijlagen:
Memo AB stakeholdersonderzoek juli 2021 def).pdf
 - 2.c **Memo ketentoezicht**

Bijlagen:
Memo ketentoezicht_beantwoorden vragen gedeputeerde 6 juli 2021.pdf
 - 2.d **Jaarverslag 2020 Zeeuwse Ombudsman**

Bijlagen:
jaarverslag 2020 Zeeuwse Ombudsman.pdf
- 3 **Vaststelling agenda**
- 4 **Verslag incl. actielijst en besluitenlijst van het algemeen bestuur van 5 juli 2021**

Bijlagen:
Notulen_Algemeen_Bestuur_5_juli_2021.docx
Besluitenlijst_Algemeen_Bestuur_5_juli_2021.docx
Actiepunten (4).docx
- 5 **Plan van Aanpak Ondernijning RUD Zeeland 2022**



Bijlagen:

AB voorstel 4 oktober 2021 Plan van Aanpak Ondernijning 2022.docx
Plan van aanpak Ondernijning 2022 RUD Zeeland AB 4 oktober 2021.docx

6 Vergaderrooster 2022

Bijlagen:

AB voorstel vergaderrooster 2021.docx
vergaderrooster 2022 def.docx

7 Huisvestingsvisie RUD Zeeland

Bijlagen:

210506 Verkenningstudie RUD.pdf
Voorstel huisvesting september 2021 (1).docx
210506 Presentatie Verkenningen.pdf

8 Rondvraag

9 Sluiting



> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

RUD Zeeland
T.a.v. het Algemeen en Dagelijks Bestuur
Postbus 35
4530 AA Terneuzen

Ministerie van Binnenlandse
Zaken & Koninkrijksrelaties

Turfmarkt 147
Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
[www.linkedin.com/company/
ministerie-van-bzk](http://www.linkedin.com/company/ministerie-van-bzk)

Kenmerk
2021-0000395519

Uw kenmerk

Datum 26 juli 2021
Betreft Wijziging jaarlijkse brief omtrent toezichtregime

Uit evaluatie van het toezichtsbeleid van de afgelopen jaren blijkt dat het proces efficiënter kan worden ingericht. Op basis hiervan heb ik besloten om het communicatieproces te wijzigen. Dit betekent dat de jaarlijkse standaardbrief naar aanleiding van de beoordeling van de begroting en jaarrekening komt te vervallen.

Wanneer ontvangt u een brief?

Indien er zwaar wegende bevindingen zijn en/of indien preventief toezicht wordt toegepast. Voordat de brief wordt verzonden, vindt ambtelijk afstemming hierover plaats.

U ontvangt geen brief:

indien er bij de beoordeling van de begroting en jaarrekening geen zwaar wegende bevindingen worden geconstateerd en er sprake is van repressief toezicht. In dit geval wordt het toezichtstregime ambtelijk (per mail) gecommuniceerd.

Met deze wijziging wordt het toezichtsproces efficiënter, met als vertrekpunt dat goed toezicht vooral in dialoog wordt uitgevoerd.

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
namens deze,



hoofd afdeling Regelgeving, Toezicht en Monitoring

GEMEENTE TERNEUZEN			
Nr.			
class.nr.			
INGEKOMEN D.D. 29 JULI 2021			
sector	afd.	clust.	ambt.
Afdoen voor:		Beveiliging ontvangst:	
Gezien:			



MEMO

Uitkomst stakeholdersonderzoek

Van : ██████████ t
Aan : AB RUD Zeeland 30
Datum : juli 2021

Onderwerp : Uitkomst stakeholdersonderzoek 2021

Inleiding

Om te onderzoeken wat de wensen zijn van de stakeholders van RUD Zeeland, hoe zij de samenwerking ervaren, wat zij van de kwaliteit vinden en welke verbeterpunten zij hebben, is eind 2020, begin 2021 een stakeholdersonderzoek uitgevoerd. Dit is het tweede stakeholdersonderzoek in het 7-jarige bestaan van RUD Zeeland. De uitkomst van het stakeholdersonderzoek wordt gebruikt als input om de samenwerking en de kwaliteit van de producten en dienstverlening te verbeteren. In deze memo wordt uitleg gegeven hoe de benoemde aandachtspunten verder kunnen worden uitgewerkt. Er wordt voornamelijk gefocust op de zaken welke het meeste en beste effect hebben. Een stakeholdersonderzoek is daarnaast ook een verplichting vanuit de ISO9001 norm.

Wie zijn de stakeholders?

Eerst is bepaald wie nu de stakeholders van RUD Zeeland eigenlijk zijn. Daarvoor zijn de gegevens gebruikt van het onderzoek van 2017, maar inmiddels zijn er meerdere organisaties waar wij veelvuldig contact mee hebben en dus een relatie mee opgebouwd hebben. Uiteindelijk heeft dat geleid tot het benoemen van de onderstaande stakeholders:

Provincie Zeeland	DCMR	Portiz
Waterschap Scheldestromen	GGD	Regionaal Milieu Team
13 Zeeuwse gemeenten	Functioneel parket	Rijkswaterstaat
	Inspectie SZW	Staatsbosbeheer
Bedrijven	Natuurmonumenten	Stichting Zeeuws Landschap
Klagers¹	NVWA	Veiligheidsregio Zeeland
	Omgevingsdienst MWB	Zeeuwse Milieufederatie
	Omgevingsdienst ZHZ	ZLTO
	Politie	

¹ Klagers zijn burgers die bij RUD Zeeland in afgelopen 2 jaar een milieuklacht hebben ingediend.

Hoe heeft het onderzoek plaatsgevonden?

Van de provincie Zeeland, waterschap en 13 gemeenten zijn zowel een bestuurder als een ambtenaar geïnterviewd, van de partners is een contactpersoon geïnterviewd. In totaal dus 47 afgenomen interviews. De bedrijven en klagers hebben een online enquête kunnen invullen. Hiertoe zijn steekproefsgewijs ongeveer 650 bedrijven en 300 klagers geselecteerd.

Wat hebben we gedaan met de resultaten?

Uit de 47 interviews en de online-enquête is vanzelfsprekend enorm veel informatie opgehaald. Om dit enigszins te kanaliseren, filteren en prioriteren heeft een zogenaamde ambassadeursgroep van RUD Zeeland in twee workshops de verbeterpunten uitgewerkt. Uit elk team binnen RUD Zeeland nam een ambassadeur, oftewel een vertegenwoordiger zitting in deze groep.

Conclusie en aanbevelingen onderzoek 2021

Door het onderzoeksbureau zijn uit alle interviews en enquêtes de belangrijkste aandachtspunten samengevat:

1. De deskundigheid wordt als hoog gezien. *Er is begrip voor het capaciteitsgebrek, maar het blijft vervelend als de planning niet gehaald wordt.*
2. Stakeholders zien dat RUD Zeeland waarde kan toevoegen. *Maar het meedenken en inlevingsvermogen lukt soms niet helemaal in de samenwerking.*
3. Opdrachtgevers en partners zijn benieuwd hoe RUD Zeeland omgaat met toekomstige ontwikkelingen en verbeterpunten. *Stakeholders willen samen de basis op orde krijgen en hopen dat het lukt om de afstand te verkleinen.*
4. Bedrijven zijn enigszins tevreden. De afdeling Vergunningverlening scoort een 5,7¹ en de afdeling Toezicht en Handhaving scoort een 6,4.
5. Meedenken en samenwerking scoort lager. De toezichthouder wordt vooral als adviseur gezien en hierbij wordt meer oplossingsgerichtheid en meedenken verlangd.
6. Informatievoorziening is een aandachtspunt.

Als aanbeveling op hoofdlijnen zijn door het onderzoeksbureau genoemd:

1. Zorg dat de basis op orde is en geef aan wat daar voor nodig is.
2. Voeg waarde toe door met de stakeholders en bedrijven mee te denken, probeer ook naar de geest van de wet te handelen.
3. Laat betrokkenheid zien door de afstand te verkleinen en zorg dat de relatie goed blijft door snelle en adequate communicatie.
4. Blijf investeren op professionaliteit (deskundigheid, betrouwbaarheid, respectvol, klantvriendelijkheid)
5. Denk mee in oplossingen. Gebruik je deskundigheid om mee te denken.
6. Vergroot het gemak door heldere en tijdige informatievoorziening (doorlooptijd, volledigheid website)

De sterke punten worden uiteraard vastgehouden en op de aandachtspunten wordt de focus gelegd.

In de bijlage staan ter illustratie en als aanvulling enkele quotes uit de interviews weergegeven.

Vergelijk onderzoek 2018 - 2021

In 2018 is het vorige stakeholdersonderzoek uitgevoerd. Inmiddels zijn we 3 jaar verder en hebben zich allerlei ontwikkelingen voorgedaan. Zowel op personeel gebied, als op vakinhoudelijk gebied. Er zijn sindsdien ruim 20 collega's vertrokken, aan de andere kant hebben we meer dan 33 collega's vast aangenomen. Per 1 juli 2019 hebben we asbesttaken erbij, maar sinds 1 oktober 2019 zijn de BRZO-taken verdwenen.

De beoordeling van het thema 'klantgerichtheid' blijft stabiel. De deskundigheid wordt wederom als hoog bestempeld. De RUD wordt net als in 2018 gezien als een organisatie op afstand en de stakeholders worden weinig meegenomen in haar beweegredenen, processen en besluiten. Grotendeels kan dit verklaard worden doordat we ons uitsluitend beperken tot het uitvoeren van onze taken en daardoor binnen de kaders opereren. Aan de andere kant kan dit ook positief uitgelegd worden doordat we juist onafhankelijk werken. Deze onafhankelijkheid was destijds een van de redenen om omgevingsdiensten op te richten. Bij de overige 28 omgevingsdiensten is dit trouwens ook een vaker gehoorde constatering. De aanbeveling van 2018 inzake 'bereikbaarheid' is daarentegen significant verbeterd. Zo vinden er dus diverse verschuivingen plaats welke invloed hebben op de tevredenheid van de stakeholders.

¹ In dit onderzoek wordt gewerkt met cijfers van 0 – 10. Dit houdt in dat een 5 het midden is wat hoort bij de waardering: *mee eens/niet mee eens*. Bij *helemaal mee eens* hoort cijfer 10; *helemaal mee oneens* is 0 punten. Ofwel *helemaal niet tevreden / neutraal / heel tevreden*: 0 – 5 - 10

Een 100% vergelijking is daarom lastig te maken, maar waar in 2017 overall een **6,7¹** werd gescoord, is nu een **6,9** het eindcijfer.

We kunnen dus concluderen dat er een lichte stijging van de waardering heeft plaatsgevonden. Naast de lichte stijging is ook het absolute cijfer een mooi cijfer.

Samengevat

Met de eerdergenoemde ambassadeurs uit de organisatie is vervolgens een actieplan opgesteld aan de hand van bovengenoemde uitkomsten. De volgende thema's zijn als actiepunt vastgesteld:

1. Laten zien wat RUD Zeeland doet en bereikt, vier successen
2. De rol van RUD Zeeland en onderlinge verstandhouding richting deelnemers verduidelijken
3. De informatievoorziening richting klagers en bedrijven verduidelijken

Uit het onderzoek is naar voren gekomen dat verbeterpunten telkens een raakvlak hebben met informeren en communiceren. Het thema *Communicatie* door de hele organisatie en zowel intern als extern behoeft structureel nadere aandacht.

Onze deelnemers verwachten dat we meer naar de buitenwereld zichtbaar zijn. Het zichtbaar zijn draagt bij aan meer draagvlak bij bedrijven en bewoners voor een schoon en veilig Zeeland. Ook bij bijvoorbeeld klachten en incidenten is snelle en goede communicatie ook een essentiële voorwaarde.

Bij vele werkzaamheden welke uitgevoerd worden, hoort soms ook een stukje voorlichting. Er is daarbij vaak ook behoefte aan een deel advisering wat vóór dat de omgevingsdiensten er waren als vanzelfsprekend werd beschouwd. De omgevingsdiensten hebben een onafhankelijke positie, zowel als vergunningverlener als inspecteur. De –gewenste- adviesrol maakt geen onderdeel uit van het takenpakket van de omgevingsdiensten en is qua capaciteit niet opgenomen.

Voor de taken het onderhouden van de website, beheren social media kanalen, opstellen van media berichten, verzorgen nieuwsbrieven, opstellen brieven is blijkens het onderzoek echter veel meer inzet nodig. De huidige inzet op gebied van *Communicatie* bedraagt ongeveer 0,2 fte als onderdeel van de PIOFACH-dienstverlening.

De inzet van een communicatie-medewerker welke zich voltijds bezig houdt met communicatie op elk vlak specifiek voor de RUD Zeeland, zal uiteindelijk op alle gebied leiden tot meer begrip, duidelijkheid, bekendheid, acceptatie, enzovoorts.

De voorkeur is dan ook om deze medewerker zelf in dienst te nemen in plaats van in te huren. Op deze wijze zal deze medewerker meer binding en feeling krijgen wat er zich allemaal binnen, maar zeker ook buiten RUD Zeeland afspeelt.

De signalen uit het stakeholdersonderzoek bekrachtigen dus hetgeen wij reeds eerder in ons *Visiedocument ODZ 2021-2024* over het onderwerp *Communicatie* hebben aangegeven en wat ook door *Berenschot en Twynstra Gudde* wordt aangegeven. De noodzaak om een positief besluit te nemen wordt hiermee onderbouwd.

Al deze rapporten wijzen namelijk in één richting, namelijk dat er meer geïnvesteerd dient te worden in meer en betere communicatie.

BIJLAGE

Quotes uit het stakeholdersonderzoek

“Ook maakt RUD Zeeland niet zichtbaar genoeg wat ze allemaal doet. Er worden te weinig inzichten en successen gedeeld met stakeholders en de samenleving.”

“De samenleving verwacht ook vanuit sociaal oogpunt steeds meer van de overheid en hier moet de RUD in meegaan. Ik wil niet zeggen dat het sociaal minder goed gaat maar dit is wel een steeds belangrijker aspect. Je moet communicatief zijn en zichtbaar laten zien wat je doet. Het is een aandachtspunt.”

“We zien alleen afgeronde percentages terug. Wij hebben echt de behoefte om te kunnen zien wat het werk heeft opgeleverd. Waar zitten knelpunten, waar loop je tegenaan, en wat zie je gebeuren? Er zou meer communicatie over de gang van zaken moeten zijn, want als je iets wilt verbeteren of realiseren als gemeente, dan zit je alleen niet op afgevinke percentages te wachten.”

“Het gaat veel over communicatie en elkaar op de hoogte houden. Dit kan echt beter. Ondernemers en particulieren zitten toch te wachten op een antwoord. Als het lang duurt moeten ze weer bellen. Dat moet wat sneller.”

“RUD Zeeland moet zorgen voor duidelijke en transparante communicatie en informatievoorziening en financiële verantwoording. Er moet een duidelijke rolverdeling tussen partners zijn en de diensten van de RUD moeten ook duidelijk, bereikbaar en snel zijn voor burgers en bedrijven.”

“De RUD zou meer kunnen handelen in de geest van de wet. Ze zien zaken heel vaak zwart wit, terwijl mensen vaak onwetend een overtreding begaan. Soms kan je door te informeren, behalen waar je op uit bent en kan je zodoende een overtreding herstellen.”

“Ik denk dat er een betere uitleg kan worden gegeven aan de ondernemers over de regels en over het waarom. Ze moeten meer meedenken met de klant en begrip tonen. Dit mis ik nog een beetje. De klantgerichtheid moet wat beter rondom vergunningverlening en controles.”

“De RUD werkt natuurlijk voor heel Zeeland en hebben een totaalbeeld. Als je ziet dat er in onze gemeente een paar dingen niet goed gaan en elders gaan deze wel goed, dan kan je er ook van leren en er iets aan doen. Dit is waardevolle informatie die niet zozeer teruggekoppeld wordt. Er zijn wel bestuursrapportages maar die zijn echt op hoofdlijnen.”

“Mijn vertrouwen in de individuele medewerkers van RUD Zeeland is groot. Ik denk dat ze overbelast zijn, maar ze doen goed werk. Ik begrijp dat ze lange weken maken. Er wordt veel beroep op ze gedaan.”

“Stakeholders vinden dat er deskundige medewerkers bij de RUD werken, tegelijkertijd zien ze ook dat het lastig is om de specialisten te behouden.”

“RUD Zeeland wordt gezien als een deskundige organisatie, maar door de krappe capaciteit en fysieke afstand zijn er verbeterpunten.”



Memo

Betreft: uitwerking vragen van [REDACTED] (gedeputeerde provincie Zeeland)

Stellers: [REDACTED]

6 juli 2021

1. Hebben de deelnemers van RUD Zeeland de basistaak ketentoezicht overgedragen aan RUD Zeeland?

De deelnemers van RUD Zeeland hebben, hoewel ketentoezicht als wettelijke basistaak is benoemd in het categorie 11 van bijlage IV van het Besluit Omgevingsrecht (Bor) (zie bijlage 1), geen van allen deze taak bij RUD Zeeland als basistaak ingebracht. In de dienstverlenings-overeenkomsten/jaarplannen is door geen van de deelnemers van RUD Zeeland, de afgelopen jaren, structureel de vraag gesteld aan RUD Zeeland om ketentoezicht op te pakken en zij hebben hiervoor geen uren beschikbaar gesteld. Ook in het PxQ rapport, zoals opgesteld door de deelnemers van RUD Zeeland (2017) is ketentoezicht niet als taak opgenomen.

In het visiedocument 2021-2024 van RUD Zeeland is ketentoezicht benoemd als onderwerp dat meer aandacht verdient binnen RUD Zeeland en met name vanuit de deelnemers van RUD Zeeland.

2. Hoe is de uitvoering geregeld van de basistaak ketentoezicht door RUD Zeeland?

Zoals onder punt 1 gesteld, heeft geen van de deelnemers van RUD Zeeland de basistaak ketentoezicht bij RUD Zeeland ingebracht.

Op ad-hoc basis worden door RUD Zeeland wel werkzaamheden uitgevoerd die nauwe banden hebben met ketentoezicht. Te denken valt aan onderzoeken op het gebied van asbest, afstemming en waar mogelijk al beperkte participatie met de zuidelijke OD's over ketentoezicht, diepgaande administratieve controles, en ook het dossier thermisch gereinigde grond, onderzoek naar juiste toepassing van bouwmaterialen als fundament voor de N57 en de aanwezigheid van verontreinigende materialen daarin, PFAS-dossier, etc.

RUD Zeeland is van mening dat ketentoezicht structureel binnen de organisatie en de daarmee samenhangende werkzaamheden moet worden ingebed. Daarom heeft RUD Zeeland ketentoezicht ook opgenomen in het visiedocument 2021-2024.

Met het concreet en structureel oppakken van ketentoezicht kan tevens worden voldaan aan de kwaliteitscriteria 2.2. (K.C.2.2.). Deze kwaliteitscriteria 2.2. zijn van toepassing op het uitvoeren van taken op het gebied van ketentoezicht. Dit betekent concreet dat er minimaal 2 medewerkers op HBO-niveau beschikbaar moeten zijn voor ketentoezicht, waarbij zij elk minimaal 1/3^e van hun tijd daadwerkelijk aan het onderwerp ketentoezicht dienen te besteden (zie bijlage 2).

3. Zijn er risico's verbonden aan de basistaak ketentoezicht?

Ketentoezicht is met reden als basistaak gedefinieerd. Zolang RUD Zeeland dit niet structureel kan oppakken, lopen deelnemers van RUD Zeeland en het milieu in zijn algemeenheid, risico's.

Deze risico's kunnen als volgt worden verwoord:

- Door niet structureel in te zetten op ketentoezicht wordt niet voldaan aan het uitvoeren van een wettelijke basistaak en voldoet RUD Zeeland niet aan de kwaliteitscriteria 2.2. voor dit onderwerp;
- Door structurele inzet op ketentoezicht worden de verschillende schakels in de keten van afvalstoffen, asbest, bouwstoffen, bodem, etc zoveel mogelijk met elkaar verbonden en is het opsporen van mogelijke misstanden en het verbeteren van naleefgedrag mogelijk (minder grip op de keten en geen goed zicht of beeld van de keten);
- Door het niet structureel inzetten op ketentoezicht is het risico op milieu en imagoschade groter (voor de deelnemers (het bevoegd gezag) en RUD Zeeland) indien zich toch onverhoopt een incident voordoet;



- Nu ketentoezicht niet als basistaak wordt ingebracht binnen RUD Zeeland, kan zij zich niet structureel op dit onderwerp richten. Bij het ad-hoc oppakken van zaken is het maar de vraag of er voldoende tijd, kennis en middelen beschikbaar zijn (en gaat het oppakken van ad-hoc vragen vaak ten koste van inzet op andere basistaken);
- Het niet structureel inzetten op ketentoezicht zorgt voor een leemte in kennis, kunde en vaardigheden binnen RUD Zeeland;
- RUD Zeeland zal, in vergelijking met andere Omgevingsdiensten, achter raken op gebied van kennis en het toepassen daarvan ten aanzien van ketentoezicht. Dit draagt niet bij aan de robuustheid van RUD Zeeland.

Aanvulling mbt Omgevingswet:

Komst van de Omgevingswet: de komst van de Omgevingswet verandert niets aan deze basistaak. Ketentoezicht blijft onder de Omgevingswet een basistaak die door Omgevingsdiensten vormgegeven dient te worden en uitgevoerd moet worden.



Bijlage 1: Categorie 11, Bijlage IV Besluit Omgevingsrecht (Bor)

Bedrijfsmatige activiteiten met betrekking tot:

- gevaarlijke afvalstoffen;
- bedrijfsafvalstoffen;
- ingezamelde huishoudelijke afvalstoffen;
- asbest;
- vuurwerk;
- bouwstoffen;
- grond;
- baggerspecie;
- meststoffen;
- dierlijke vetten;
- radioactief schroot;
- destructiemateriaal;
- explosieven voor civiel gebruik, of
- andere gevaarlijke stoffen.

Bijlage 2: Kwaliteitscriteria ketentoezicht

11. Ketentoezicht

Onderstaande activiteiten moeten binnen de overheid uitgevoerd worden. Het betreffen kernactiviteiten van de Wabo die bij het bevoegd gezag thuishoren.

Activiteit
<ol style="list-style-type: none"> 1. Voorbereidend onderzoek externe en schriftelijke en open bronnen. 2. Uitvoeren van tactische/risico analyses keten/branche/bedrijf o.b.v. prioriteiten, beleid of op verzoek. 3. Opstellen van ketenbeschrijvingen en barrièremodellen. 4. Opstellen van analyseprofielen en interventiestrategie. 5. Data verzamelen, veredelen en analyseren.

Eisen aan medewerkers die deze vijf activiteiten uitvoeren			
Opleiding	Werkervaring	Aanvullende kennis	Frequentie
Basisopleiding: <ul style="list-style-type: none"> ▪ HBO-niveau 	1 jaar en 1 jaar als toezichthouder of informatieanalist	Basiskennis: <ul style="list-style-type: none"> ▪ Wm, Wabo, Awb, Wbb, Bbk, Asbestregelgeving, WED ▪ Grondbeginselen milieuthema's ▪ AO/IC financieel en stofstromen, ▪ Fysiek en administratief toezicht ▪ Data-analyse, analysetools en informatieverwerking, LMA ▪ Inzicht kernactiviteiten ketenpartners ▪ rapportagevaardigheden 	Besteden van 1/3 fte aan deze vijf activiteiten en/of 5 keer per jaar het uitvoeren van een onderzoek
Aanvullende opleiding(en): <ul style="list-style-type: none"> ▪ Verdiepingscursus (tactisch) informatieanalist ▪ Informatiegestuurde Handhaving (IGH) ▪ Tactische Criminaliteitsanalyse 			

Eisen aan organisaties die deze vijf activiteiten uitvoeren	
minimaal 2 medewerkers die voldoen aan bovengenoemde criteria	

Activiteit
<ol style="list-style-type: none"> 6. Draaiboek opstellen voor diepgaand onderzoek 7. Inspecties ter plaatse uitvoeren (combineren financiële en stofstromen). 8. Identificeren onregelmatigheden en oorzaken. 9. Identificeren fraude. 10. Samenwerken in multidisciplinaire ketenteams



Notulen Algemeen Bestuur

Datum 05-07-2021
Tijd 9:00 - 11:00
Locatie
Voorzitter

0 Eindrapport onderzoek verkenning samenwerking en vervolgproces

geeft een presentatie over het eindrapport verkenning samenwerking VRZ, GGD en RUD. Daarna is er gelegenheid tot het stellen van vragen.

merkt op dat de gemeenten aan het veranderen zijn met betrekking tot de GR-en en is dus verrast dat het groeimodel een goede keuze lijkt te zijn. antwoordt dat flexibiliteit goed past in het groeimodel. Eerst het laaghangend fruit oogsten en daarna kunnen keuzes gemaakt worden om te groeien. Uiteindelijk groeit men naar het flexibele model.

heeft het rapport nog niet goed kunnen bestuderen en moet nog een standpunt bepalen. Hij neemt het nu voor kennisgeving aan.

sluit zich hierbij aan. Hij hoopt dat de samenwerking tot een kostenstabilisering leidt. Hij mist echter de efficiencyslag in het rapport. Hoe wordt omgegaan met de veranderende buitenwereld? Denk hierbij aan het rapport van de commissie Van Aartsen. geeft aan dat kostenbesparing geen uitgangspunt is geweest voor deze verkenning. Maar als op gebied van samenwerking tussen deze GR-en niets veranderd, dan wordt het sowieso duurder.

wil het eindrapport eerst bespreken in GS en daarna een inhoudelijk standpunt innemen.

begrijpt dat het groeiscenario kan rekenen op draagvlak. De omgeving is echter continue in verandering. Ze zou het jammer vinden als dit ertoe leidt dat er niet voor de inhoud gekozen wordt. geeft aan dat de komende tijd gesproken moet worden over de keuze om te groeien en de kwaliteit van de inhoud. voegt hieraan toe dat het rapport van Twijnstra Gudde daarom interessant is, want het een staat niet los van het ander.

mist de focus op een doelmatige en robuuste RUD en in dit kader ook de verkenning om met bijv. OMWB een samenwerking aan te gaan. Hij wil eerst het eindrapport goed bestuderen en daarna inhoudelijk zijn standpunt formuleren. geeft aan dat eventuele samenwerking met een andere OD niet in de opdracht was opgenomen, maar zeker relevant is.

vraagt of het groeiscenario ook aanbevolen wordt voor de toekomst van een krachtige RUD. beaamt dit. Continuïteit is belangrijk, door te kiezen voor het groeiscenario wordt de kwetsbaarheid van de organisatie minder. Hoeveel minder is uiteraard



afhankelijk van de keuzes die gemaakt worden (bedrijfsvoering of inhoud). [REDACTED] is van mening dat een bredere discussie gevoerd moet worden over de toekomst van de RUD waarbij het rapport van Twijnstra Gudde, het rapport van de commissie Van Aartsen en de doorontwikkeling van de RUD onderdeel uitmaken het geheel. Hij wil het eindrapport verkenning samenwerking eerst bespreken met het college en daarna een standpunt innemen.

[REDACTED] constateert dat naast het groeimodel de inhoud ook belangrijk is. Het is een optie om binnen het groeiscenario te komen tot een inhoudsscenario. De GGD en VRZ krijgen deze presentatie op vrijdag 9 juli. Er wordt nu geen inhoudelijk besluit gevraagd van het AB, alleen toestemming om te starten met de voorbereidingen voor het vervolg. Het AB wil echter eerst de uitkomsten van de AB's GGD en VRZ afwachten. Vervolgens kan daarna de besluitvorming over het vervolg schriftelijk voorgelegd worden aan het AB voor het zomerreces. Na de zomer wordt het eindrapport in de colleges besproken en dan kan een inhoudelijk standpunt ingenomen worden. Het AB stemt wel in met het decharge verlenen van de afronding van de verkenning en de oplevering van het rapport van Berenschot aan de bestuurlijke begeleidingscommissie.

1 **Opening**

[REDACTED] opent de vergadering en heet een ieder welkom.

2 **Ingekomen stukken en mededelingen**

2.a **Terugkoppeling gesprek met gemeente Hulst (mondeling)**

[REDACTED] deelt mee dat hij een positief gesprek heeft gehad met [REDACTED] van gemeente Hulst. [REDACTED] voegt hier aan toe dat de uitkomst van het gesprek gevoelsmatig een beetje zeer doet. Hij heeft inmiddels de brief van de RUD ontvangen en bespreekt intern hoe hier mee om te gaan. [REDACTED] rekent er op dat de gemeente de rekening betaalbaar stelt.

2.b **Terugkoppeling gesprek met waterschap Scheldestromen (mondeling)**

[REDACTED] geeft een korte terugkoppeling van het bestuurlijk gesprek met waterschap Scheldestromen. Beide partijen zijn het erover eens dat als de inbreng van het waterschap nihil blijft, het waterschap geen bestuurlijke positie meer inneemt in GR RUD Zeeland. De komende tijd verkennen de directies de mogelijkheden om taken over te dragen aan de RUD. De samenwerking heeft zeker toegevoegde waarde. Bij eventuele uittreding van het waterschap vraagt [REDACTED] vooraf juridisch advies in te winnen zodat het bestuur een complete afweging kan maken. Dit wordt toegezegd.



- 8 DB en AB voorstel begroting 2022 inclusief zienswijzen**
[redacted] [redacted] deelt mee dat gemeente Veere heeft besloten in te stemmen met de begroting 2022, maar vraagt wel aandacht voor de adviezen van de begeleidingscommissie die nog niet verwerkt zijn in deze begroting.
[redacted] [redacted] [redacted] vindt dit positief. De adviezen van de begeleidingscommissie richten zich meer op de toekomst.
[redacted] [redacted] merkt op dat de PxQ systematiek en het bedrijvenbestand een blijvend aandachtspunt is voor gemeente Hulst.
Het AB stelt de ontwerp begroting 2022 conform voorstel vast.
- 9 Verzoek regiovertegenwoordigers VTH beleid Zeeland: uren deelname werkgroepen VTH beleid 2021 in Zeeland en de verrekening daarvan**
[redacted] [redacted] [redacted] deelt mee dat vanuit de werkgroep VTH Zeeland het DB het verzoek heeft gekregen dit punt te agenderen voor deze vergadering. In eerste instantie was het verzoek anders geformuleerd. Hij is blij verrast dat de discussie in het deelnemersoverleg ertoe heeft geleid dat het voorstel is aangepast.
[redacted] [redacted] stemt niet in met het voorstel. Wat hem betreft zijn deze uren onderdeel van de generieke uren en moet de RUD aangeven welke taken zij niet doen.
[redacted] [redacted] antwoordt dat binnen de generieke uren niet geschoven kan worden. Hij onderschrijft de woorden van [redacted] [redacted] [redacted].
Met uitzondering van [redacted] [redacted] stemt het AB in met deelname van RUD Zeeland aan de werkgroepen VTH Zeeland in 2021 en worden hiervoor 445 uur extra beschikbaar gesteld wat neerkomt op 30 uur per deelnemer, af te rekenen via de strippenkaart op basis van werkelijke besteding.
- 10 Vaststellen model DVO en modellen Jaarplan 2022**
[redacted] [redacted] licht toe dat de wijzigingen in het DVO te maken hebben met de Omgevingswet en de evaluatie PxQ. Het AB stelt de DVO 2022 conform voorstel vast.
- 11 Rondvraag**
[redacted] [redacted] vindt het lastig om met iBabs te werken en vraagt over te stappen naar Notubizz. Er wordt later teruggekomen op dit verzoek.
- 12 Sluiting**
[redacted] [redacted] [redacted] bedankt de aanwezigen voor hun inbreng en sluit de vergadering.



Besluitenlijst Algemeen Bestuur

Datum 05-07-2021

Tijd 9:00 - 11:00

Locatie

Voorzitter



- 0 Eindrapport onderzoek verkenning samenwerking en vervolgproces**
Het AB wacht eerst besluitvorming van VRZ en GGD af. Na de zomer wordt over het vervolg een besluit genomen.

- 1 Opening**

- 2 Ingekomen stukken en mededelingen**
 - 2.a Terugkoppeling gesprek met gemeente Hulst (mondeling)**
Besproken en voor kennisgeving aangenomen.

 - 2.b Terugkoppeling gesprek met waterschap Scheldestromen (mondeling)**
Besproken en voor kennisgeving aangenomen.

 - 2.c Besluitenlijst DB 12 april 2021**
Het AB neemt de besluitenlijst van het dagelijks bestuur van 12 april voor kennisgeving aan.

 - 2.d Rapport geschillencommissie frictiekosten**
Het AB neemt het rapport van de geschillencommissie frictiekosten voor kennisgeving aan.

 - 2.e Rapport Twijnstra Gudde: onderzoek Zeeuwse milieutaken**
Het definitieve rapport van Twijnstra Gudde over de doorontwikkeling van het milieutaakveld wordt in de najaarssessie besproken.

- 3 Vaststelling agenda**
Op verzoek van het AB wordt eerst agendapunt 6 behandeld en daarna agendapunt 5.

- 4 Verslag incl. actielijst en besluitenlijst van het algemeen bestuur van 1 maart 2021**



Op verzoek van ██████████ ██████████ wordt het besluit bij agendapunt 8 gewijzigd in 'voor kennisgeving aangenomen'. Met inachtneming van deze wijziging wordt het verslag vastgesteld.

5 Bestemming jaarrekeningresultaat 2020

Met uitzondering van gemeenten Tholen en Hulst wordt het voorstel bestemming jaarrekeningresultaat 2020 vastgesteld. Daarbij maken gemeenten Middelburg en Kapelle wel een kanttekening dat afgeweken wordt van de richtlijn VZG, maar dat dit in dit geval gerechtvaardigd is.

6 Jaarrekening 2020

Het AB stelt het jaarverslag 2020 conform voorstel vast.

7 1e bestuursrapportage 2021

Het AB stelt 1e bestuursrapportage 2021 conform voorstel vast.

8 DB en AB voorstel begroting 2022 inclusief zienswijzen

Het AB stelt de begroting 2022 conform voorstel vast.

9 Verzoek regiovertegenwoordigers VTH beleid Zeeland: uren deelname werkgroepen VTH beleid 2021 in Zeeland en de verrekening daarvan

Met uitzondering van ██████████ ██████████ stemt het AB in met deelname van RUD Zeeland aan de werkgroepen VTH Zeeland in 2021 en worden hiervoor 445 uur extra beschikbaar gesteld wat neerkomt op 30 uur per deelnemer, af te rekenen via de strippenkaart op basis van werkelijke besteding.

10 Vaststellen model DVO en modellen Jaarplan 2022

Het AB stelt de DVO 2022 conform voorstel vast.

11 Rondvraag

12 Sluiting



17 september 2021 09:30

Actiepuntenlijst

Agendapunt	Verantwoordelijken	Deadline	Status	
Algemeen Bestuur 05-07-2021 2.b Terugkoppeling gesprek met waterschap Scheldestromen (mondeling)				
115.	Deelname waterschap RUD Zeeland	● ██████████	13-12-2021	■ Openstaand
<i>Toelichting actiepunt</i> Bij eventuele uittrekking van het waterschap vooraf juridisch advies inwinnen zodat het bestuur een complete afweging kan maken.				
Algemeen Bestuur 01-03-2021 ■ Nota weerstandsvermogen en risicobeheersing				
58.	nota weerstandsvermogen en risicobeheersing	● ██████████	01-11-2021	■ Openstaand
<i>Toelichting actiepunt</i> Op verzoek van ██████████ ██████████ vooraf de keuzes inzichtelijk maken voor de informele AB later in 2021.				
Algemeen Bestuur 28-09-2020 9 Aanpassing Productendienstencatalogus RUD Zeeland				
51.	Asbestcalamiteit	● ██████████	23-11-2020	■ Verlopen
<i>Toelichting actiepunt</i> Het bestuur wil zo spoedig mogelijk een plan van aanpak incl. kosten voor asbestcalamiteiten.				
<i>Toelichting</i> ██████████ ██████████ ██████████ zal een start gemaakt worden met ene projectgroep. dit is in het DO geweest. namens de deelnemers zal ██████████ Gem. Middelburg en ██████████ gem. Kapelle hieraan deelnemen.				



Algemeen Bestuur

Dossiernummer	55
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	4 oktober 2021
Agendapunt	5
Titel	Plan van Aanpak Ondermijning RUD Zeeland 2022
Organisatieonderdeel	Vergunningen
Eigenaar	Stapels, APT

Bijlagen
AB voorstel 4 oktober 2021 Plan van Aanpak Ondermijning 2022.docx
Plan van aanpak Ondermijning 2022 RUD Zeeland AB 4 oktober 2021.docx

Geagendeerd	Vergaderdatum
Dagelijks Bestuur	13 september 2021
Algemeen Bestuur	4 oktober 2021

Voorgesteld besluit

- Instemmen met bijgaand Plan van aanpak Ondermijning 2022 conform bijgaand voorstel.
- Opdracht geven om, bij positief AB-besluit sub a, de procedure van begrotingswijziging te starten.

Besluit

Het AB is ervan overtuigd dat ondermijning een structureel probleem is. Het is van groot belang dat dit goed en structureel geregeld wordt in Zeeland. Zij stellen het Plan van Aanpak conform voorstel vast.



AB-voorstel Plan van aanpak Ondernijning 2022

Agendapunt:
IZISnummer: [00264671](#)
Portefeuillehouder MT: afd. hfd TH

Terneuzen, 4 oktober 2021
Opsteller: projectgroep VTH, controller

OR kwestie: nee

Aan het AB,

1. **Gevraagde beslissing / besluit**

- a. Instemmen met bijgaand Plan van aanpak Ondernijning 2022 conform bijgaand voorstel.
- b. Opdracht geven om, bij positief AB-besluit sub a, de procedure¹ van begrotingswijziging te starten.

2. **Inleiding**

Op initiatief van het Algemeen Bestuur zijn op 30 oktober 2020 de deelnemers door het RIEC geïnformeerd over ondernijning en is zij geadviseerd om de rol en mogelijke taken vanuit RUD Zeeland te omschrijven en te borgen. Hierop hebben de deelnemers via het AB aan RUD Zeeland de opdracht verstrekt om de rol en het takenpakket op het gebied van tegengaan van ondernijning in een plan van aanpak uiteen te zetten. Het toenmalige concept-Plan van aanpak is aan het DB van 14 juni jl. aangeboden ter vaststelling in het AB van 5 juli. Wegens vragen in het DB is besloten tot aanpassing van het concept-Plan van aanpak.

3. **Effect van het besluit**

Een structurele en integrale aanpak, samen met onze partners, om te kunnen bijdragen aan het voorkomen en bestrijden van de onzichtbare criminaliteit die onze Zeeuwse samenleving ondermijnt.

Dit Plan van aanpak Ondernijning 2022 is een aanzet om te komen tot (betere) borging van deze taak binnen RUD Zeeland.

De uitvoering van de beschreven acties en werkzaamheden kan leiden tot verdere ontwikkeling van RUD Zeeland op dit gebied in samenwerking met haar opdrachtgevers en ketenpartners.

4. **Argumenten of Overwegingen**

Deze paragraaf licht hieronder beide onderdelen van het AB-voorstel respectievelijk toe.

¹ Voor de procedure zie paragraaf 5c *Route en planning verdere besluitvorming* van dit voorstel

a. Instemmen met bijgaand Plan van aanpak Ondermijning 2022

De deelnemers hebben bij AB-besluit d.d. 30 oktober 2020 aan RUD Zeeland gevraagd om medewerking en ondersteuning te verlenen aan het tegengaan van ondermijning in Zeeland. Dat heeft geresulteerd in bijgaand Plan van aanpak Ondermijning 2022.

Deze paragraaf licht het proces en de inhoud inzake het Plan van Aanpak beknopt nader toe.

- *Vorbereiding na DB-besluit d.d. 14 juni jl.*

Het DB-besluit leidde tot een proces tot aanpassing van het oorspronkelijke Plan van aanpak.

Op de eerste plaats stelden enkele leden van het DB (provincie, gemeenten Schouwen-Duiveland en Terneuzen) vragen, welke in overleg met hen zijn doorgenomen en of besproken.

Daarnaast heeft overleg plaats gevonden met het RIEC welke kon instemmen met het concept Plan van Aanpak. Tevens is een gesprek geweest met burgemeester van Middelburg ██████ ██████ in zijn functie als voorzitter van het Districtscollege. Hierbij waren eveneens onze directeur en afdelingshoofd Toezicht en Handhaving aanwezig. Tijdens dit vruchtbare gesprek heeft burgemeester Bergmann aangeboden aanwezig te zijn bij het AB van 4 oktober as. Tenslotte hebben wij het concept Plan van aanpak toegelicht in het Zeeuws Platform Integrale Veiligheid (ZVIP), het ambtelijk voorportaal van het districtscollege. Waar nodig en van toepassing zijn de gemaakte opmerkingen en aanvullingen verwerkt in het plan van aanpak.

Wij hebben kennis genomen van het Plan van Aanpak Ondermijning 2021 van de DCMR. Het is zeer informatief, maar ook een stap verder dan onze situatie en daardoor meer uitvoeringsgericht; het kan meer gezien worden als een werkproces.

Ten slotte heeft benchmarking met OD's plaats gevonden via check van de aanwezige plannen van aanpak Ondermijning. Afstemming met ISZW en ILT heeft niet plaats gevonden maar zal gebeuren in het kader van het volgende AB-voorstel ter zake.

- *Aanpassingen Plan van aanpak Ondermijning 2022*

Zoals hierboven aangegeven, hebben voorgenoemde overleggen en gespreken geleid tot aanpassing van het voorliggend Plan van Aanpak Ondermijning 2022.

De wijzigingen betreffen naar aanleiding van de reacties vanuit de deelnemers met name:

- Meer uren inzet voor controles en uitvoering van toezicht (van 250 uur naar 750 uur);
- Geen Zeeuws brede, coördinerende rol van RUD Zeeland, geen spin in het web, maar een partner naast alle andere partijen;
- Versteving van de samenwerking en aansluiting bij bestaande gremia;
- Informatievoorziening; signaalfunctie RUD Zeeland naar deelnemers, oog- en oorfunctie;
- Borging weerbaarheid organisatie.

- *Plan van Aanpak Ondermijning 2022*

Het Plan van aanpak Ondermijning 2022 geeft een voorzet op welke manier opvolging kan worden gegeven aan het tegengaan van ondermijning door RUD Zeeland en wat dit betekent voor RUD Zeeland en de taken die RUD Zeeland hierin kan uitvoeren voor haar deelnemers.

Naast visie, doel en reikwijdte gaat het plan vooral in op een aantal thema 's. Elk thema is nader ingevuld via concrete acties.

De werkzaamheden en acties bestaan onder meer uit bewustwording, (jaarlijkse) adequate training, afstemming en samenwerkingsverbanden met ketenpartners, inzet op ad-hoc controles, borging van projectmatige controles en onderzoeken, periodieke integriteitstoets en versterking op BIBOB-beleid.

Investering

De inspanningen voor de uitvoering van alle acties van dit Plan van Aanpak bestaan uit de extra capaciteit en het benodigde materiele budget (met name de kosten voor de organisatie van opleiding/training).

Op grond van het Plan van Aanpak is onderstaande capaciteit nodig.

0,5 fte taakaccenthouder;

1 fte VTH-capaciteit voor uitbreiding reguliere werkzaamheden met als aandachtsgebied ondermijning;

2 fte uitbreiding VTH-capaciteit voor deelname aan gezamenlijke integrale controles & grotere onderzoeken.

De totale kosten voor de organisatie van opleiding, training e.d. worden geraamd op € 29.750. Het grootste deel daarvan bedraagt structurele kosten.

b. Opdracht geven om, bij positief AB-besluit sub a, de procedure van begrotingswijziging te starten.

De uitvoering van het Plan van Aanpak Ondernijning 2022 vergt een grote geraamde inzet, namelijk 3,5 fte en ca. € 30.000 opleidingskosten (organisatie). Deze inzet maakt onderdeel uit van het nu door het AB in te stemmen Plan van Aanpak. De volgende stap is dat het AB het Plan van Aanpak vaststelt én besluit in te stemmen met de begrotingswijziging (nadat de deelnemers hierover een zienswijze konden indienen). Op grond van dit AB-besluit kunnen de vacatures worden geopend, zodat de aanpak van ondernijning door RUD Zeeland een concreet en structureel vervolg krijgt.

De aanpak van ondernijning betekent voor RUD Zeeland een nieuwe ontwikkeling. Daarom is voorzien in het uitvoeren van een evaluatie 1 jaar na de start van de uitvoering van het Plan van Aanpak Ondernijning.

5. Uitvoering en communicatie

a. Aanpak

Instemming Plan van aanpak Ondernijning 2022 door het AB van 4 oktober, vervolgens begrotingswijziging en vaststelling Plan van Aanpak Ondernijning 2022 bij eerstvolgend AB-besluit volgend jaar.

b. Communicatie

Interne communicatie over het Plan van Aanpak via de teamoverleggen door de teamaccounthouders.

c. Route en planning verdere besluitvorming

Na het AB-besluit van 4 oktober zal het traject van de begrotingswijziging en vaststelling van het Plan van Aanpak worden gestart:

- Begeleidingscommissie : 12 oktober 2021
- Dagelijks bestuur : 15 november 2021
- Periode zienswijzen : 17 november 2021 tot en met 12 januari
- Dagelijks bestuur: : februari 2022
- Algemeen bestuur : februari / maart 2022

Naar verwachting kan vanaf de zomer volgend jaar de uitvoering van het vastgestelde Plan van Aanpak worden opgepakt.

6. Risico's, kosten, baten en dekking (restant budget)

- a. Risico's: (kosten-baten), niet gehonoreerd wat dan + risico's besluit.
Bij (deels) afwijzend AB-besluit d.d. 4 oktober zal de aanpak van ondermijning door RUD Zeeland sterke en (bestuurlijk) ongewenste vertraging oplopen.
- b. Organisatorisch (wat betekent dit voor de organisatie)
N.v.t.
- c. Juridisch
N.v.t.
- d. Financiën
Start procedure begrotingswijziging m.b.t. de uitvoering van het gehele Plan van Aanpak na instemming met het Plan van Aanpak Ondermijning 2022 bij AB-besluit d.d. 4 oktober.

Bijlage:

Plan van aanpak Ondermijning 2022

2022

Rol en taken RUD Zeeland op gebied van ondermijning



Projectgroep VTH

RUD Zeeland

4-10-2021

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	3
2.	Overleg met partners	3
3.	Aanleiding.....	3
4.	Wat is ondermijning	4
5.	Visie	4
6.	Doel	4
7.	Reikwijdte.....	4
	7.a Randvoorwaarden voor uitvoering Plan van Aanpak	4
8.	Wet Bibob.....	5
9.	Huidige rol van RUD Zeeland.....	5
	9.a Huidige werkwijze afdeling VV	6
	Bibob	6
	9.b Huidige werkwijze afdeling TH	6
	Ondermijningsacties samen met andere handhavingspartners.....	6
	Vermoeden van ondermijning tijdens het uitvoeren van een controlebezoek.....	6
	9.c Toekomstperspectief	6
10.	Inventarisatie thema's.....	6
	Taakaccenthouder Ondermijning.....	7
	10.a Bewustwording en kennisverbreding.....	7
	10.b Opleidingsdag VTH	7
	10.c Ondermijningsbeeld Zeeland.....	8
	10.d Bibob	8
	Borgen actualiteit van de beleidsstukken	8
	Bibob beleid interpreteren en door vertalen naar werkprocessen.....	8
	Vergunningverleners informeren over Bibob en de werkprocessen Bibob	8
	10.e Samenwerking met partners	9
	10.f Borging	9
	10.g Opleiding	10
	Training in herkennen (signalen) ondermijning	10
	10.h Competenties / integriteit.....	10
	10.i Structurele uitvoering van onderzoeken en controles	11
	10.j Informatieverstrekking en communicatie	11
11.	Ontwikkelingen.....	12
	11.a Zeeuwse overheden	12
	11.b Rol RUD Zeeland binnen de Havendriehoek	12

11.c Samenwerking met SK – GOC	12
12. Monitoring en evaluatie Plan van aanpak	13
13. Investerings.....	13
14. Planning uitvoering acties	13

1. Inleiding

Ondermijning is overal, ook medewerkers van RUD Zeeland kunnen in de uitvoering van hun werkzaamheden (onbedoeld) te maken krijgen met diverse vormen van ondermijning. Dit Plan van Aanpak besteedt enerzijds aandacht aan de huidige maatregelen die binnen het werkveld van RUD Zeeland getroffen kunnen worden om de kans op ondermijning te verminderen. Anderzijds zet dit plan van aanpak in op samenwerking in de regio. Samen met andere handhavingpartners staan we immers sterker en kan er structureel worden ingezet op de strijd tegen ondermijning.

2. Overleg met partners

Dit Plan van Aanpak is mede tot stand gekomen in overleg met de partners.

Op de eerste plaats stelden enkele leden van het DB (provincie, gemeenten Schouwen-Duiveland en Terneuzen) vragen, welke in overleg met (vertegenwoordigers van) hen zijn doorgenomen en of besproken.

Daarnaast heeft meerder malen overleg plaats gevonden met het RIEC welke kon instemmen met het concept Plan van Aanpak. Tevens is een gesprek geweest met burgemeester van Middelburg, [REDACTED] als voorzitter van het Districtscollege. Hierbij waren eveneens onze directeur en afdelingshoofd Toezicht en Handhaving aanwezig. Tenslotte hebben wij het concept Plan van aanpak toegelicht in het Zeeuws Platform Integrale Veiligheid (ZVIP), het ambtelijk voorportaal van het districtscollege.

3. Aanleiding

Het Algemeen Bestuur is op 30 oktober 2020 door het RIEC geïnformeerd over ondermijning en is zij geadviseerd om de rol en mogelijke taken vanuit RUD Zeeland te omschrijven en te borgen. Hierop heeft het AB aan RUD Zeeland de opdracht verstrekt om de rol en het takenpakket op het gebied van tegengaan van ondermijning in een plan van aanpak uiteen te zetten. Zowel door de deelnemers als vanuit RUD Zeeland is ondermijning hoger op de agenda komen te staan. Tevens is in het door het AB ter kennisname aangenomen Actieprogramma VTH 2021 opgenomen dat er een inventarisatie plaats vindt naar de mogelijke relatie tussen de VTH-taken en ondermijning.

Op dit moment is de aanpak van ondermijning nog niet als specifieke taak opgenomen of ingebracht in het takenpakket van RUD Zeeland. Ad-hoc vindt er wel inzet plaats vanuit RUD Zeeland middels deelname en inzet op integrale controles en ook toetsing aan het Bibob-beleid heeft reeds aandacht bij vergunningverlening.

Onderliggend plan van aanpak geeft een voorzet op welke manier gestructureerd opvolging kan worden gegeven aan het tegengaan van ondermijning door RUD Zeeland en wat dit betekent voor RUD Zeeland en de taken die RUD Zeeland hierin kan uitvoeren voor de deelnemers.

Medewerkers van RUD Zeeland kunnen op verschillende manieren in aanraking komen met ondermijning: onder meer bij het verlenen van een vergunning en tijdens het uitvoeren van controlebezoeken bij bedrijven of in het buitengebied. Daarom is het belangrijk om in te zetten op scholing, zodat medewerkers de vormen van ondermijning herkennen en zij de juiste weg bewandelen bij het (door)melden van dergelijke signalen richting gemeenten. Verder blijft RUD Zeeland één van de partners bij het uitvoeren van integrale acties gericht tegen ondermijning. Ook kan RUD Zeeland een rol spelen in de informatiebehoefte bij de partners.

4. Wat is ondermijning

Ondermijnende criminaliteit werd in eerste instantie vooral gezien als georganiseerde misdaad, maar het is veelomvattender dan dat. De exacte definitie is moeilijk in één zin samen te vatten, maar grofweg betekent het de vermenging van de onderwereld en de bovenwereld.

Je kunt stellen dat ondermijnende criminaliteit bestaat uit alle vormen van criminaliteit die de integriteit van onze samenleving bedreigen. Wij hanteren de volgende definitie van het RIEC:

'Criminele activiteiten waarbij legale structuren worden misbruikt en waardoor de fundamenten van de samenleving worden aangetast'.

5. Visie

Onze visie luidt om via consequente inzet van de bestuurlijke en strafrechtelijke instrumenten, in samenwerking met onze partners, de speelruimte van ondermijnende criminaliteit verder te verkleinen. Gezamenlijk werpen we een dam op tegen de criminele ondermijningsactiviteiten. Daarnaast wil RUD Zeeland zich richten op het voorzien in een informatiebehoefte door informatievoorziening- en verstrekking van de bij RUD Zeeland bekende data aan ketenpartners.

6. Doel

Leefbaarheid en veiligheid is een prioriteit van zowel de landelijke, provinciale als gemeentelijke overheid. Als RUD Zeeland willen wij graag, samen met onze partners, bijdragen aan het voorkomen en bestrijden van de onzichtbare criminaliteit die onze Zeeuwse samenleving ondermijnt.

Om dit doel te bereiken is binnen onze organisatie een proces van bewustwording noodzakelijk en willen we ons (door)ontwikkelen naar een weerbare organisatie die gestructureerd barrières opwerpt tegen vormen van ondermijnende criminaliteit. Belangrijk onderdeel daarvan is de oog- en oorfunctie die RUD Zeeland bij de uitvoering van haar VTH-taken hiervoor kan gebruiken. Bedoeling is dat dit mede zal leiden tot een preventieve werking in relatie tot het tegengaan van ondermijning.

7. Reikwijdte

De reikwijdte van dit plan van aanpak ligt binnen de organisatie zowel (onder meer) op het gebied van bewustwording en kennisvermeerdering als buiten de organisatie in structurele samenwerking met de partners. Verder wordt de reikwijdte geografisch begrensd door de grens van de provincie Zeeland en onze gemandateerde bevoegdheden.

RUD Zeeland (en haar medewerkers) zet zich in vanuit haar wettelijke taken op het gebied van milieu. Dit betekent concreet dat het werkzaamheden met betrekking tot bedrijfsmatige activiteiten betreft (of vanuit de Omgevingswet bezien: milieubelastende activiteiten) en ook activiteiten in het kader van de Wet natuurbescherming.

7.a Randvoorwaarden voor uitvoering Plan van Aanpak

De volgende aspecten zijn belangrijk voor een succesvolle uitvoering van het Plan van aanpak.

Houding en gedrag

Vanuit onze afdelingen kunnen we een bijdrage leveren aan een 'ondermijningsarm' Zeeland. Vaak door gewoon onze primaire taak uit te voeren van vergunningverlening en toezicht. Oftewel: ken je klant en zijn bedoeling met de dienst die hij wil. Een meer kritische dienstverlening, maar wel gepast. Naast een kritische houding naar buiten toe, moeten wij intern ook een kritische houding hebben. Integer handelen is dan waar het om gaat.

Bewustwording

Een gedegen aanpak van ondermijning begint met weten wat ondermijning is en weten wat we er tegen kunnen doen. Het is van belang om het bewustzijn op orde te houden, omdat het voor vele medewerkers geen dagelijkse kost is. De aanpak van ondermijning en de gevolgen van ondermijning moeten zichtbaar worden, binnen en buiten onze organisatie.

Resultaten dienen te worden gedeeld om te laten zien dat de aanpak er toe doet. Dit draagt bij aan het bewustzijn en aan de kennis over ondermijning.

Samenwerking

De insteek van RUD Zeeland is om met de samenwerkingspartners gezamenlijk op te trekken en informatie te delen met hen. Dit alles gericht om ondermijning tegen te gaan.

Hiermee bedoelen we onder meer het scholen van medewerkers in samenspraak met het RIEC, deelname aan integrale handhavingsacties en het doormelden van signalen en verstrekken van informatie aan het bevoegd gezag en het RIEC.

Het voorstel is ook dat RUD Zeeland deelneemt als samenwerkingspartner aan de Zeeuwse overlegstructuren (ZPIV; Zeeuws platform integrale veiligheid). Daarnaast wordt een interne structuur opgezet en uitgewerkt waar de signalen, die onze organisatie opvangt, worden beoordeeld en verwerkt.

Capaciteit

De uitvoering van het Plan van Aanpak Ondermijning vergt een grote geraamde inzet, namelijk 3,5 fte en ca. € 30.000 opleidingskosten (organisatie). Deze inzet maakt onderdeel uit van dit Plan van Aanpak. De volgende stap is het instemmen van de deelnemers via een begrotingswijziging m.b.t. de uitvoering van het gehele Plan van Aanpak bij besluit van het eerstvolgend AB in 2022. Op grond van dit AB-besluit kunnen de vacatures worden geopend, zodat de aanpak van ondermijning door RUD Zeeland een concreet en structureel vervolg krijgt.

De aanpak van ondermijning betekent voor RUD Zeeland een nieuwe ontwikkeling. Daarom is voorzien in een evaluatie 1 jaar na de start van de uitvoering van het Plan van Aanpak Ondermijning.

8. Wet Bibob

Om te voorkomen dat criminelen gebruikmaken van de faciliteiten die de overheid biedt dan wel met middelen die verkregen zijn uit misdrijven vergunde activiteiten uitoefenen, kan de integriteit van aanvrager van een vergunning getoetst worden middels de Wet Bibob (Wet bevordering integriteitsbeoordeling door het openbaar bestuur). Vervolgens zijn de overheden bevoegd om overheidsopdrachten, vastgoedtransacties, vergunningen en subsidies te weigeren of in te trekken als blijkt dat er ernstig gevaar bestaat dat daarmee strafbare feiten zullen worden gepleegd of uit strafbare feiten verkregen voordelen zullen worden benut.

Kortom, met de Wet Bibob kan legalisatie van illegaliteit in de praktijk worden voorkomen.

9. Huidige rol van RUD Zeeland

Medewerkers van RUD Zeeland (vergunningverleners en toezichthouders) komen in contact met bedrijven: vergunningverleners bij het behandelen van een aanvraag en toezichthouders voeren bij bedrijven inspecties uit. In deze gevallen kan het zijn dat medewerkers van RUD Zeeland te maken krijgen met ondermijning of er kan een vermoeden bestaan van ondermijning.

De manier waarop gehandeld kan worden in geval er vermoedelijk sprake is van ondermijning, kan per afdeling verschillend zijn en wordt hieronder verder uitgewerkt.

9.a Huidige werkwijze afdeling VV

Bibob

Het huidige Bibob-beleid van de gemeenten en provincie dient als basis voor de activiteiten op gebied van vergunningverlening van RUD Zeeland.

RUD Zeeland vraagt advies aan de betreffende deelnemer met betrekking tot de volledigheid van de aanvraag. Hierop volgt vanuit de deelnemer contact met het bureau Bibob. Op basis van het advies stelt RUD Zeeland al dan niet aanvullende voorschriften op of wordt de vergunning geweigerd. Gedurende het gehele proces vindt overleg plaats met de deelnemers.

9.b Huidige werkwijze afdeling TH

Ondermijningsacties samen met andere handhavingpartners

De huidige situatie is dat RUD Zeeland op verzoek van ketenpartners deelneemt aan ondermijningsacties. Hieraan ligt echter geen bestuursopdracht ten grondslag noch een budget en gaan deze acties ten koste van de huidige capaciteit en het Zeeuwse kwaliteitsniveau.

Naar aanleiding van eigen constatering door RUD inspecteurs of op verzoek van politie, douane, belastingdienst en/of gemeente kan een toezichthouder van RUD Zeeland gevraagd worden om deel te nemen aan een gezamenlijke actie (ad-hoc acties). Vaak betreft dit een onderzoek door politie en of gemeente waarbij een bepaald bedrijventerrein doelwit van een actie tegen ondermijning is.

In dat geval zal een aantal bedrijfspanden worden bezocht door betrokken partners en wordt door RUD Zeeland opgetreden tegen milieuovertredingen (bijvoorbeeld: het in werking hebben van een milieu-inrichting zonder vergunning).

Vermoeden van ondermijning tijdens het uitvoeren van een controlebezoek

Ook tijdens het uitvoeren van een milieucontrole kan een toezichthouder van RUD Zeeland te maken krijgen met (een vermoeden van) ondermijning. Dan is het belangrijk om handhavingpartners hiervan op de hoogte te stellen. Dit verloopt op dit moment via de teamaccounthouders of afdelingshoofd TH.

9.c Toekomstperspectief

Bij de dagelijkse uitvoering van de taken, zowel van Vergunningverlening als bij Toezicht & Handhaving zetten de medewerkers van de RUD Zeeland actief kennis en vaardigheid in. Er is sprake van een goede aansluiting en samenwerking met de partners.

10. Inventarisatie thema's

De huidige rol van RUD Zeeland in het kader van ondermijning kan worden uitgebreid in structurele kennis, aandacht, informatieverstrekking en samenwerking binnen het takenpakket van de RUD. Dit is een logische gedachtegang omdat de meerwaarde van RUD Zeeland is gelegen in de diverse contacten met vrijwel alle Zeeuwse bedrijven van verschillende aard (agrarisch, industrie, horeca). Op die manier kan de oog- en oorfunctie (inclusief signalering en melding) van essentieel belang zijn bij de bestrijding van ondermijning.

Hieronder wordt concreet in beeld gebracht bij welke thema's en onderwerpen RUD Zeeland een rol heeft of ziet wat betreft aanpak ondermijning.

Taakaccenthouder Ondernijning

Voor uitvoering van de diverse taken zal de rol van taakaccenthouder Ondernijning binnen de organisatie moeten worden aangesteld, zodat onderstaande thema's van dit hoofdstuk borging en uitvoering krijgen binnen RUD Zeeland en de acties van dit Plan van Aanpak worden uitgevoerd.

10.a Bewustwording en kennisverbreding

Om ondernijning onder de aandacht te brengen van alle RUD-medewerkers en het kennisniveau te verhogen. Het streven is als eerste onze organisatie als geheel bewust te maken van het fenomeen ondernijning en dat de afdelingen en teams zich beseffen op welke manier zij hiermee te maken krijgen. Van AB tot aan uitvoerend ambtenaar: het onderwerp moet structureel meer aandacht krijgen. In de uitvoering zal ondernijning een basisvaardigheid voor een ieder moeten worden.

ACTIES

Om dit te bewerkstelligen kan gedacht worden aan:

- Presentaties in MT, Deelnemersoverleg, DB en AB;
- Presentaties in teamoverleggen;
- Onderzoeken hoe we RUD Zeeland meer weerbaar maken bij de uitvoering van haar taken op het gebied van tegengaan van ondernijning. Hierbij zal het advies van zowel de provincie als het RIEC worden meegenomen (uitgevoerde nulmeting RIEC, mei 2021).

Als men eenmaal in staat is ondernijning te herkennen, is vervolgens de vraag hoe dit aangepakt kan worden. Vaak ontbreekt hierbij aan concrete kennis aan wat de mogelijkheden zijn. Dit speelt per vakgebied specifiek (vergunningverlening, bestuurlijke handhaving, strafrechtelijke handhaving, maar ook organisatiebreed ontbreekt kennis).

De aanpak van ondernijning draait om samenwerking en het delen van informatie: niet alleen tussen partners maar ook daarbinnen. Om collega's meer handvatten te geven moet worden geïnvesteerd in kennisverbreding, waarbij de inhoud per team zal verschillen.

ACTIES

- Workshops ondernijning in brede zin organisatiebreed, met een repeterend karakter. Met daarbij aandacht voor de volgende onderwerpen:
 - Wat is het?
 - Waarom is het onwenselijk?
 - Hoe herken je het?
 - Hoe draag je signalen goed over?
 - Wat is relevante wetgeving?
 - Welke bevoegdheden zijn er?

10.b Opleidingsdag VTH

Deze dag richt zich op bestuurlijke en strafrechtelijke bevoegdheden die RUD Zeeland heeft en welke randvoorwaarden hieraan verbonden zijn. Daarnaast wordt er een specifieke koppeling gemaakt met de praktische kant hiervan: het organiseren en vormgeven van een controle samen met ketenpartners. Aan welke eisen moeten constateringsrapporten voldoen? Waar moeten toezichthouders in de praktijk op letten? Tevens maximaal benutten van de reikwijdte van de wet Bibob binnen de bevoegdheden van RUD Zeeland.

10.c Ondernijningsbeeld Zeeland

Het ondernijningsbeeld geeft over het algemeen antwoord op de volgende vragen:

- Wat speelt er volgens de betrokken professionals op het gebied van georganiseerde criminaliteit/ondermijning in de gemeente?
- Welke factoren bevorderen een ondernijningsklimaat in de gemeente?
- Hoe kan de gemeente ondermijning bestrijden in samenwerking met partners en criminaliteit bevorderende factoren zoveel mogelijk beperken?

Dit is een actie die buiten het Plan van Aanpak valt en opgesteld wordt vanuit het RIEC. Een aanbeveling is om kennis te nemen van dit beeld en op de hoogte te blijven van vernieuwde versies.

ACTIE

Kennisnemen van het huidige Zeeuwse ondernijningsbeeld en acteren/participeren indien nodig en gewenst.

10.d Bibob

Binnen onze WABO gerelateerde taken kan RUD Zeeland bij de aanvraag van een vergunning melding maken bij de gemeente en/of de provincie dat een aanvraag is ingediend. Hiervoor is beleid nodig wat vastgesteld is bij de betreffende gemeente en/of provincie. Op dit moment loopt via het RIEC een traject om Bibob-beleid eventueel Zeeuwsbreed op te stellen.

RUD Zeeland houdt al rekening met het Bibob-beleid, maar er zijn nog mogelijkheden om dit te verbeteren. De verbeteringen kunnen plaatsvinden op onderstaande gebieden:

- borgen actualiteit van de beleidsstukken;
- interpreteren beleid en door vertalen naar werkprocessen;
- vergunningverleners informeren over de werkprocessen m.b.t. Bibob.

Borgen actualiteit van de beleidsstukken

RUD Zeeland volgt de ontwikkelingen van een zeeuws breed op te stellen Bibob-beleid. Aan de hand van dit besluit verwachten we een duidelijke opdracht van de deelnemers hoe om te gaan met het vastgestelde besluit. Verder zal in contact worden getreden met het RIEC om zaken met elkaar af te stemmen.

Bibob beleid interpreteren en door vertalen naar werkprocessen

Het nieuwe Bibob-beleid dient opgenomen te worden in de werkprocessen binnen de organisatie. In het werkproces dient omschreven te worden op welk moment en door wie de actie uitgevoerd wordt. Ook zullen de vervolg stappen omschreven moeten worden.

In de praktijk zal door RUD Zeeland een verzoek aan de gemeente en/of de provincie gedaan worden of er een Bibob onderzoek uitgevoerd dient te worden.

Indien het antwoord negatief is dan kan het vergunningtraject doorgezet worden. Als het antwoord positief is dan gaan er 2 sporen lopen welke op elkaar afgestemd dienen te worden.

Vergunningverleners informeren over Bibob en de werkprocessen Bibob

De werkprocessen dienen gecommuniceerd te worden met de vergunningverleners en de overige medewerkers die hiermee moeten werken.

Ook kan onderzocht worden of de vergunningverlener nog een rol kan hebben in het signaleren van ondermijning. Hiervoor zal aansluiting gezocht kunnen worden met het RIEC (omdat ze kennis hebben van de signalen).

ACTIES

- Afstemming RIEC traject Zeeuws Bibob-beleid;
- Afspraken maken actueel houden Bibob-beleid;
- Maken werkprocessen (Zeeuwsbreed en specifiek voor de RUD);
- Communicatie/instructie medewerkers.

10.e Samenwerking met partners

De bestrijding van ondermijnende criminaliteit vraagt om een gezamenlijke, integrale aanpak zowel samen met overheidspartners als mogelijk ook met private partners¹. Dit leidt tot een samenspel tussen de bestuursrechtelijke, strafrechtelijke en fiscale aanpak. Soms kan in een bepaalde aanpak de ene richting effectiever zijn dan de andere. Waardoor het de ene keer leidt tot een bestuurlijke aanpak en de andere keer tot een straf- of fiscaalrechtelijk optreden.

RUD Zeeland ziet onder andere de volgende partijen als belangrijke (mede)spelers op het gebied van tegengaan van ondermijning: andere bevoegde gezagen (gemeenten, provincie Zeeland), bijzondere opsporing- en toezichthoudende diensten (Nederlandse Voedsel en Warenautoriteit (NVWA), de FIOD (Fiscale inlichtingen- en opsporingsdienst), WSS, RWS, Justis), de Taskforce -RIEC, het Openbaar Ministerie, Politie en de Belastingdienst.

Met genoemde partijen dienen nadere, gezamenlijke afspraken gemaakt te worden om (integrale) samenwerking en eventueel prioritering tot stand te laten komen. Het RIEC kan RUD Zeeland hier op regionaal verband in ondersteunen.

Een belangrijke voorwaarde in deze (integrale) samenwerking is dat de informatiedeling tussen de samenwerkende partijen juridisch voldoet aan wet- en regelgeving.

ACTIES

- Met betrokken partijen wederzijds kennismaken en nadere afspraken maken voor (integrale) samenwerking;
- Informatiedeling tussen samenwerkende partijen inventariseren, nagaan op juridische correctheid;
- Gezamenlijke training in het herkennen/acteren in geval van ondermijning organiseren. Dit zorgt enerzijds voor meer kennis bij betrokkenen en anderzijds zal dit de samenwerking ook ten goede komen doordat betrokkenen elkaar gemakkelijker kunnen vinden.

10.f Borging

Naast het bewust worden, dient er ook aandacht te zijn voor borging van interne structuren en deelname inzet van RUD Zeeland op bestaande externe structuren.

Hiervoor is de rol van taakaccenthouder Ondermijnig nodig die coördineert en voor verbinding zorgt op dit vakgebied binnen zowel RUD Zeelands alsook in samenhang met de ketenpartners.

ACTIE

- Zorgen voor de regie over de borging;

¹ Bijvoorbeeld bepaalde branchepartijen (zoals ZLTO, BOVAG etc.)

- Nagaan waar RUD Zeeland kan aansluiten en deelnemen aan (bestaande) Zeeuwsbrede overleg (zoals ZPIV, AOOR/BOOR etc.) en lokale structuren (bijv. Lokale handhavingsoverleggen) die zich inzetten in de strijd tegen ondermijning;
- Interne structuren en werkprocessen inrichten, behouden en doorontwikkelen op het gebied van tegengaan van ondermijning;
- Structureel monitoren van de weerbaarheid en integriteit binnen RUD Zeeland en op basis hiervan verbeteringen doorvoeren;
- Inbedden oog/oorfunctie (de tijd die benodigd is bij de normale controletaken en vergunningstaken) en het verwerken van verkregen informatie;
- Opzetten en beheren van systemen/processen om signalen van ondermijning te herkennen, borgen en acties daarop uit te kunnen zetten.

10.g Opleiding

Naast bewustwording, kennisverbreding en competenties/integriteit zijn er andere zaken waaraan de betrokken medewerkers moeten voldoen.

Training in herkennen (signalen) ondermijning

Om vermoedens van ondermijning en signalen daarvan beter te herkennen is training voor zowel toezichthouders als vergunningverleners noodzakelijk. In eerste instantie richt een dergelijke training zich op de veiligheid van de medewerkers (en hoe te acteren indien zij met ondermijning te maken krijgen). Daarnaast worden ook specifieke handvatten gegeven om vormen van ondermijning te herkennen (en deze signalen op te schalen). Aan de hand van sprekende casuïstiek wordt een dergelijke training nog interessanter voor de cursisten. Daarnaast is het een pre om partners als Politie en RIEC bij het geven van deze trainingen te betrekken.

ACTIE

- Specifieke training medewerkers in herkennen (signalen) ondermijning.

10.h Competenties / integriteit

Ondermijning speelt zich af op het snijvlak waar de boven- en onderwereld zich met elkaar vermengen. Voor veel activiteiten hebben bedrijven die actief zijn in de onderwereld te maken met RUD Zeeland: vergunningverlening en toezicht/handhaving. Hierdoor komen onze collega's (zich al dan niet bewust) in contact met personen die ondermijnende activiteiten ontplooiën.

In de ene zaak is dat meer zichtbaar dan in de andere. Er is een verschil tussen een aanvraag om omgevingsvergunning (Bibob) en een toezichthouder die een agrarische loods in het buitengebied gaat inspecteren.

Kortom, elke medewerker heeft verschillend contact met de bedrijven, voor iedereen geldt echter dat een aantal persoonlijke competenties helpt bij de aanpak van ondermijning.

Dit zijn o.a.:

- Bewustzijn van eigen veiligheid (!)
- Kritische blik, doorvragen
- De-escalierend vermogen
- Niet snel geïntimideerd
- Doorpakker die snel kan schakelen
- Flexibel
- Netwerker

Ook als omgevingsdienst kunnen we te maken krijgen met integriteitsproblemen veroorzaakt door handelingen van ondernemers. Door middel van een toets van integriteit van medewerkers kan beter inzicht worden verkregen en indien noodzakelijk actie worden ondernomen. Dit net zoals te doen gebruikelijk bij onze partners zoals politie, douane, gemeentelijke en provinciale bestuurders.

ACTIES

- Training op deze competenties;
- Tijdens de 'goede gesprekken' dit aan de orde laten komen;
- Het onderdeel laten uitmaken van competenties bij toekomstige vacatures;
- (Twee)jaarlijkse training omgaan met weerstand/agressie;
- Standaard aangifte doen van ambtswang, bedreiging, agressie, etc.;
- Structureel uitvoeren van een integriteitstoets binnen RUD Zeeland.

10.i Structurele uitvoering van onderzoeken en controles

Ook in de toekomst zal er (net als in de huidige situatie) vanuit handhavingpartners en overheden vraag zijn naar het uitvoeren van ad-hoc controles waarbij toezichthouders van RUD Zeeland betrokken zijn.

Daarnaast blijft RUD Zeeland betrokken bij de grotere en integrale onderzoeken in samenspraak en uitvoering met diverse ketenpartners (momenteel ca. 5x / jaar).

ACTIE

- Deelname aan geplande toezichtsweken (inclusief grote, integrale onderzoeken met diverse ketenpartners) en uitvoeren van ad-hoc controles in het kader van ondermijning.

10.j Informatieverstrekking en communicatie

Een belangrijk element in de aanpak van ondermijning is een intern meldpunt voor ondermijnende criminaliteit. In dit meldpunt kunnen medewerkers van de RUD Zeeland situaties beschrijven waar naar hun mening ondermijning plaats vindt. De melding zal door de taakaccenthouder doorgestuurd worden naar het bevoegd gezag of het RIEC. Hiervoor wordt een aparte mailbox opengesteld: rud-zeeland.nl. Het opstarten van dit meldpunt zal organisatiebreed bekend worden gemaakt, evenals naar overheden. Belangrijk uitgangspunt is dat iedere melder terugkoppeling krijgt op het ingebrachte signaal.

Door ondernemers en burgers te attenderen op de negatieve kanten van ondermijnende criminaliteit willen we hen het belang van het melden van misstanden duidelijk maken. Hoe meer signalen er worden ontvangen, hoe beter inzet daarop kan worden afgestemd.

Hierdoor kan een totaalbeeld aan signalen worden verkregen waarmee het zicht op (nieuwe vormen van) ondermijnende criminaliteit in Zeeland vergroot kan worden. Daarnaast is het van groot belang dat inwoners, bedrijven en de ambtelijke organisatie blijvend worden geïnformeerd bij voorbeeld via onze website.

Tot slot vergt het afstemmen van persberichten in verband met ondermijningsacties in overleg met de betrokken deelnemer(s) de nodige ureninzet.

ACTIES

- Intern meldpunt per mail openen;
- Afstemming met afdeling communicatie/website;
- Afstemming met deelnemers over persberichten inzake ondermijningsacties.

11. Ontwikkelingen

Inmiddels vinden ontwikkelingen op het gebied van tegengaan van ondermijning door Zeeuwse overheden elders plaats. Hieronder zijn enkele zaken genoemd waar RUD Zeeland op termijn mee te maken krijgt of waar mogelijk een rol voor RUD Zeeland weggelegd kan zijn.

11.a Zeeuwse overheden

Provincie Zeeland houdt zich sinds 2018 beleidsmatig bezig met het voorkomen en bestrijden van ondermijning. Belangrijk onderdeel in de provinciale aanpak is de aandacht voor zeehavens. Het doel van de provincie is om de Zeeuwse ketenpartners te ondersteunen, aan te moedigen en te faciliteren bij de aanpak van ondermijning. RUD Zeeland speelt hierbij via vergunningverlening en toezicht/handhaving een belangrijke rol.

Ook voor gemeenten is er ruimte om samenwerking aan te gaan/op te zetten met RUD Zeeland, bijvoorbeeld op het gebied van Bibob.

ACTIE

- Samenwerking zoeken met de Zeeuwse partners om in eerste instantie afstemming te vinden over beleidsmatige aanpak.

11.b Rol RUD Zeeland binnen de Havendriehoek

De havengemeenten (Vlissingen, Borsele en Terneuzen), politie, OM en douane zijn verenigd ter afstemming binnen de Havendriehoek. In dit overleg is deelname van RUD Zeeland als betrokken partij wenselijk. Alsook een verhoogde uitvoering van (extra) toezicht in het havengebied specifiek op het gebied van ondermijning.

ACTIES

- Deelname van RUD Zeeland bij het bestaande overleg van betrokken partijen²; helderheid (en verwachtingspatroon) rol RUD Zeeland afstemmen en vastleggen;
- Afspraken maken met betrokken partijen voor extra toezicht in havengebied.

11.c Samenwerking met SK – GOC

Vanwege het compensatiepakket, zoals afgesproken tussen het kabinet, provincie Zeeland, gemeente Vlissingen en het waterschap Scheldstromen, is gestart met de opbouw van een Strategisch Kenniscentrum voor Georganiseerde en Ondermijnende Criminaliteit (SKC GOC). De verwachting is dat tien tot vijftien medewerkers aan de slag gaan om dit kenniscentrum op te zetten en binnen twee jaar zo'n dertig hoogopgeleide specialisten en wetenschappers in dienst heeft.

Het SKC GOC heeft tot taak overheden, politie en justitie inzicht te geven 'in de aard, omvang, trends en ontwikkelingen in fenomenen van georganiseerde, ondermijnende criminaliteit'. Een samenwerking en of nauwe rol met RUD Zeeland wordt daarom als wenselijk gezien.

ACTIE

- Ontwikkelingen van het kenniscentrum worden gevolgd door RUD Zeeland en afstemming zal worden gezocht.

² In afstemming met gemeente Borsele; trekker vanuit gemeentelijke partijen om te komen tot gezamenlijk overleg.

12. Monitoring en evaluatie Plan van Aanpak

De aanpak van ondermijnende criminaliteit vraagt om een lange adem en een intensivering. Monitoring en evaluatie is daarom van groot belang om te kunnen vaststellen of het doel van dit plan van aanpak is bereikt en zo niet, wat daaraan moet gebeuren.

Om te kunnen vaststellen of de acties uit het Plan van aanpak Ondermijning zijn uitgevoerd en of er nieuwe ontwikkelingen zijn, vindt jaarlijks een evaluatie plaats. Eventuele aanpassingen van acties vanuit het plan van aanpak worden door het AB vastgesteld.

ACTIE

- Formuleren van indicatoren ten behoeve van de monitoring en evaluatie.
- Monitoring en evaluatie van het Plan van aanpak ondermijning vindt 1 jaar plaats na de start van de uitvoering van het door het AB vastgestelde plan van aanpak. Bij de evaluatie wordt besproken of structurele monitoring en evaluatie noodzakelijk is.

13. Investerings

De inspanningen voor de uitvoering van alle acties van dit Plan van Aanpak bestaan uit de extra capaciteit en het benodigde materiele budget.

Capaciteit

Op grond van het Plan van Aanpak is onderstaande capaciteit nodig.

0,5 fte taakaccenthouder

Belast met de coördinerende acties zoals genoemd in hoofdstuk 10 op het gebied van samenwerking, borging, opleiding & training en informatieverstrekking & communicatie.

1 fte VTH-capaciteit voor uitbreiding reguliere werkzaamheden met het aandachtsgebied ondermijning

Nodig om bij alle reguliere vergunningverlenings- en toezichtactiviteiten aandacht te kunnen geven aan het thema ondermijning. Dit betekent een uitbreiding van de VTH-capaciteit met ongeveer 2 %. Daarmee kunnen alle vergunningverleners en toezichthouders de oog- en oorfunctie invullen, signalen herkennen en in voorkomende gevallen actie ondernemen.

2 fte uitbreiding VTH-capaciteit voor deelname aan integrale controles & grotere onderzoeken

Aan deze controles doet RUD Zeeland mee op verzoek van de ketenpartners. Grote onderzoeken vinden ongeveer 5 maal per jaar plaats. Ad hoc integrale controles ongeveer 12 maal per jaar.

Materieel budget

De totale kosten voor de organisatie van opleiding, training e.d. worden geraamd op € 29.750. Het grootste deel daarvan bedraagt structurele kosten.

14. Planning uitvoering acties

Het Plan van Aanpak Ondernijning is een eerste aanzet op hoofdlijnen hoe RUD Zeeland de aanpak van ondernijning, samen met de partners, wil vormgeven de komende jaren. Enkele noodzakelijke aspecten (looptijd, prioritering acties, werkprocessen en –afspraken, opstelling indicatoren) verdienen nadere uitwerking.

Na instemming met het Plan van Aanpak Ondernijning 2022 bij AB-besluit d.d. 4 oktober as., zal na het doorlopen van zienswijzeprocedure de begrotingswijziging + vaststelling van het Plan van Aanpak 2022 aan het eerstvolgend AB van volgend jaar worden aangeboden.

Vervolgens zullen zo spoedig mogelijk de 3,5 vacatures worden opengesteld, zodat de benodigde capaciteit beschikbaar komt voor de bestrijding van ondernijning

Naar verwachting kan dan medio zomer 2022 begonnen worden met de uitvoering van het Plan van Aanpak Ondernijning 2022.



Algemeen Bestuur

Dossiernummer	56
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	4 oktober 2021
Agendapunt	6
Titel	Vergaderrooster 2022
Organisatieonderdeel	Staf
Eigenaar	■■■■ ■■■■

Bijlagen
AB voorstel vergaderrooster 2021.docx
vergaderrooster 2022 def.docx

Geagendeerd	Vergaderdatum
MT	25 augustus 2021
Dagelijks Bestuur	13 september 2021
Algemeen Bestuur	4 oktober 2021

Voorgesteld besluit

Besluit

Het AB stelt het vergaderrooster 2022 conform voorstel vast.



Voorstel AB, vergaderrooster

Agendapunt:

Terneuzen, 23 september 2021

IZISnummer:

Opsteller: [REDACTED]

Portefeuillehouder MT: staf

Aan AB van RUD Zeeland,

1. Gevraagde beslissing / besluit

Instemmen met het vergaderrooster 2022.

2. Argumenten of Overwegingen

Het vergaderrooster is voor 2022 opnieuw beoordeeld.

1. De indiening van een zienswijze voor de begroting is maximaal opgerekt naar 11 weken (3 weken meer dan de wettelijk voorgeschreven).
2. De leestijd is gelijk aan 2021 en bedraagt voor zowel het AB en als het DB minimaal 2 weken incl. 2 weekenden. Waar mogelijk zelf 3 weken incl. 3 weekenden.

Op basis van deze uitgangspunten bedraagt de doorlooptijd (inclusief begeleidingscommissie) van vaststelling MT tot en met vaststelling AB circa twee maanden.

3. Uitvoering en communicatie

a. Aanpak

n.v.t

b. Planning

n.v.t.

c. Communicatie

Het vergaderrooster wordt besproken in het deelnemersoverleg van 23 september. De uitkomsten van dit overleg worden meegenomen in het AB van 4 oktober 2021.

4. Risico's

a. Financieel

n.v.t.

b. Organisatorisch

n.v.t.

c. Juridisch

geen

d. Overige consequenties

Geen

Vergaderrooster DB en AB RUD Zeeland 2022

Te behandelen onderwerpen	Verzending Begeleidings-commissie	Begeleidings-commissie	Verzending DB	Vergaderdatum DB (16.00 – 18.00 uur) Middelburg	Verzending AB	Vergaderdatum AB (09.00 tot 11.00 uur) Terneuzen
Concept begroting (zienswijze periode 14 februari tot en met 30 april)	4-1	11-1	19-01	07-02	11-02	28-02
Concept jaarrekening (verzending uiterlijk 15-4)	15-3	22-3	30-03	11-04		
Begroting incl. zienwijzen en definitieve jaarrekening	31-5	07-06	15-06	27-06	02-07	18-07
	09-8	16-8	24-8	12-9	16-9	03-10
	4-10	11-10	01-11	14-11	18-11	05-12

Vakanties

Kerstvakantie:	25 december 2021 tot en met 9 januari 2022
Voorjaarsvakantie:	26 februari tot en met 6 maart
Meivakantie:	25 april tot en met 6 mei
Zomervakantie:	23 juli tot en met 4 september
Herfstvakantie:	22 oktober tot en met 30 oktober
Kerstvakantie:	24 december tot en met 8 januari 2023

Feestdagen

Goede Vrijdag:	15 april
Pasen:	17 en 18 april
Koningsdag:	27 april
Bevrijdingsdag:	5 mei
Hemelvaart:	26 mei
Pinksteren:	5 en 6 juni



Algemeen Bestuur

Dossiernummer	16
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	4 oktober 2021
Agendapunt	7
Titel	Huisvestingsvisie RUD Zeeland
Organisatieonderdeel	Staf
Eigenaar	■■■■■ ■■■■■

Bijlagen
210506 Verkenningstudie RUD.pdf
Voorstel huisvesting september 2021 (1).docx
210506 Presentatie Verkenningen.pdf

Geagendeerd	Vergaderdatum
MT	12 mei 2021
MT	19 mei 2021
Algemeen Bestuur	4 oktober 2021

Voorgesteld besluit

Besluit

Het AB neemt kennis van het voorstel en wacht een nieuw voorstel af.

aestate/ontrafel experts

Verkenningstudie

Regionale Uitvoeringsdienst RUD

opdracht Variantenstudie deelnemers RUD
datum 6 mei 2021
auteur Aestate b.v.

versie 2.0



Inhoudsopgave

1	Inleiding.....	3
1.1	<i>Visie op huisvesting RUD.....</i>	3
1.2	<i>Alternatieven</i>	4
1.3	<i>Conclusie</i>	4
2	Visie op huisvesting RUD	5
3	Ontwikkelrichtingen	8
3.1	<i>Optimaliseren bestaande huisvesting.....</i>	8
3.2	<i>Verhuizen (solitair).....</i>	11
3.3	<i>Aansluiten bij ketenpartner</i>	14
4	Afwegingskader	17
	Bijlage I: Ruimtevrage.....	18
4.1	<i>Ruimtevrage pre corona</i>	18
4.2	<i>Ruimtevrage post corona: 1 dag thuis.....</i>	18
4.3	<i>Ruimtevrage post corona: 1 dag kantoor.....</i>	18
4.4	<i>Hybride en virtueel.....</i>	18
	Bijlage II: Quick scan.....	19

1 Inleiding

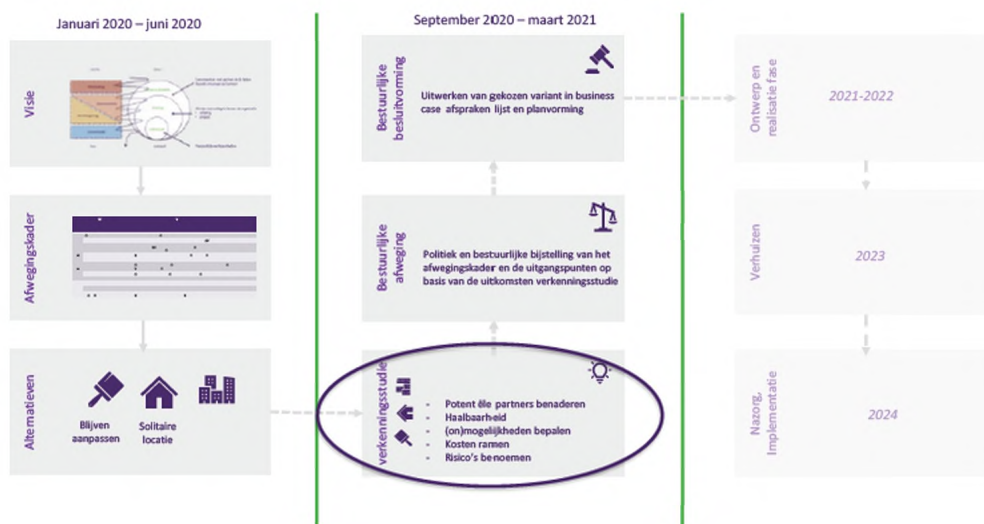
1.1 Visie op huisvesting RUD

De Regionale Uitvoeringsdienst Zeeland werkt in opdracht van de dertien Zeeuwse gemeenten, het waterschap Scheldestromen en de provincie Zeeland. Met een breed takenpakket voert de RUD Zeeland inspecties uit voor zo'n 9.000 bedrijven op het gebied van milieuwetgeving.

De RUD Zeeland is momenteel gehuisvest op het stadskantoor van de gemeente Terneuzen. Zij maakt gebruik van kantoor- en vergaderruimte, van de catering die het stadskantoor biedt en van het ondersteunend personeel (PIOFACH) van de gemeente Terneuzen. Het huurcontract voor huisvesting in het stadskantoor Terneuzen loopt in 2024 af. De RUD Zeeland staat daarmee voor de keuze om het contract te verlengen of om andere huisvesting te realiseren vanaf 1 januari 2024.

Deze toekomstige huisvesting moet niet alleen passend zijn voor de organisatie van nu, maar ook voor de RUD Zeeland van de toekomst. Om tot een weloverwogen beslissing te komen betreffende de toekomstige huisvesting is deze huisvestingsvisie en huisvestingsplan opgesteld.

Deze visie op huisvesting geeft het beeld van de benodigde voorzieningen en faciliteiten weer die optimaal bijdragen aan de werkzaamheden en de doelstellingen van de RUD. De visie is voldoende flexibel zodat actuele én toekomstige ontwikkelingen optimaal gefaciliteerd kunnen worden. Vervolgens is de visie vertaald in een afwegingskader, waarmee richting gegeven kan worden aan de te nemen vastgoedbeslissingen. Ook zijn er alternatieven geformuleerd zodat de huisvesting van de RUD aansluit bij deze visie.



Figuur 1: Stappenplan herhuisvesting RUD Zeeland

1.2 Alternatieven

De alternatieven betreffen:

- 1) Optimaliseren van de bestaande huisvesting in Terneuzen;
- 2) Verhuizen naar een solitair bestaand of nieuwbouw pand;
- 3) Aansluiten bij een ketenpartner;
- 4) Hybride en virtueel.

De ontwikkelingen als gevolg van Corona laten zien dat thuiswerken voor een aantal activiteiten goed werkt. Medewerkers geven aan dat een deel van hen in de toekomst meer thuis wil blijven werken. Dat betekent dat de totale ruimtevrage van de RUD zal veranderen. Een volledig hybride/virtuele manier van werken (volledig elders) is vanuit de visie van de RUD niet gewenst. Er is altijd een beperkte ruimtevrage voor ontmoeten, samenwerken en geconcentreerd werken gewenst om de onderlinge binding te behouden en daarmee in te spelen op de tevredenheid van medewerkers. In deze varianten verkenningstudie is gerekend met een bandbreedte die gebaseerd is op de pre-corona omvang tot en met maximaal thuiswerken. De berekeningen en uitgangspunten zijn in bijlage I toegelicht.

In deze verkenningstudie zijn de alternatieven op eenzelfde wijze beschreven en afgewogen tegen de aspecten uit de huisvestingsvisie van de RUD. Zo ontstaat inzicht in de haalbaarheid, impact en risico's van deze ontwikkelrichtingen. Met de ervaringen met het volledig thuiswerken hebben de aspecten uit de visie een andere prioritering gekregen. Zo is bereikbaarheid inclusief OV en parkeren het meest belangrijke voor de RUD. Een centrale ligging is daarmee een afgeleide geworden. Gevolgd door een goed en prettige werkomgeving die gericht is op ontmoeten, samenwerken en geconcentreerd werken, omdat niet iedereen thuis de beschikking heeft over een Arbo conforme werkplek. Duurzaamheid is gericht op energiebesparing en hergebruik van bestaande locaties en meubilair. Zichtbaarheid speelt een veel minder belangrijke rol.

Achtereenvolgens wordt per ontwikkelrichting een beschrijving gegeven van de aspecten uit het afwegingskader. In het afsluitende hoofdstuk zijn de verschillende ontwikkelrichtingen naast elkaar in het afwegingskader geplaatst.

1.3 Conclusie

De ervaringen met het thuiswerken hebben ertoe geleid dat de ruimtevrage van de RUD minder vast omlind is. Hierdoor is het zoeken naar mogelijke locaties verruimd. Aanpassingen in de inrichting zijn bij alle alternatieven mogelijk. De verschillen hebben betrekking op de bereikbaarheid en de te realiseren omvang en de kosten. Voor wat betreft de te realiseren omvang en kosten zijn er nog geen gesprekken gevoerd met partijen.

Uit de verkenningen blijkt dat alle alternatieven mogelijk zijn, het afwegingskader laat zien dat solitair verhuizen de meeste voordelen heeft.

2 Visie op huisvesting RUD

2.1.1 Inleiding

Onderstaand is de visie op huisvesting van de RUD beschreven.

2.1.2 Omvang

Bij het bepalen van de toekomstige omvang is uitgegaan van 100 fte voor de RUD en 20 fte voor DCMR. Er wordt onderscheid gemaakt tussen een omvang in geval van nieuwbouw en in geval de ruimte ingepast moet worden in een bestaand gebouw.

In de precorona situatie werd uitgegaan van een kleine mate van werkplek delen. Dit zorgt voor een grote ruimtevraag. De verwachting is dat in het postcorona tijdperk de ruimtevraag als gevolg van meer thuis werken zal afnemen. In de berekeningen zijn wij daarom uitgegaan van een situatie waarin iedereen gemiddeld minimaal 1 dag per week thuis werkt. En een situatie waarin iedereen maximaal 1 dag per week op kantoor aanwezig is, niet gelijktijdig.

Dit levert de volgende ruimtevraag op:

	Pre Corona	Post Corona 1 dag thuis	Post Corona 1 dag kantoor
Nieuwbouw – minimaal	1.400	1.130	647
Nieuwbouw – maximaal	2.112	1.704	976
Bestaande bouw – minimaal	1.540	1.243	711
Bestaande bouw - maximaal	2.323	1.875	1.073
<i>Figuur 2: Ruimtevrage</i>			

De manier waarop de RUD in de toekomst wil gaan werken zal uitwijzen welke omvang nodig is om zich te huisvesten. In de verkenning is daarom rekening gehouden met een bandbreedte. In bijlage I wordt de ruimtevraag nader toegelicht.

2.1.3 Bereikbaarheid

Bereikbaarheid van de locatie(s) is van essentieel belang voor de medewerkers en deelnemers. Een goed bereikbare locatie met auto, fiets en OV resulteert in een centrale ligging binnen de provincie Zeeland. Dit zorgt voor minder reistijd voor de medewerkers en maakt reizen van en naar deelnemers, overige organisaties en ketenpartners efficiënter. Vanuit deze goed bereikbare centrale locatie kan de RUD gemakkelijk uitwijken naar alle hoeken van de provincie Zeeland. Andersom is een bereikbaar kantoor aantrekkelijker als ontmoetingspunt voor medewerkers, maar ook voor deelnemers, ketenpartners en andere organisaties. Bereikbaarheid heeft ook betrekking op de parkeermogelijkheden, deze moeten voldoende zijn voor de medewerkers en bezoekers. De gemiddelde gemeentelijke normering van parkeerplaatsen voldoet dan niet.

2.1.4 Identiteit, sfeer en uitstraling

De RUD is een gemeenschappelijke regeling en wil net als haar deelnemers op verantwoorde en duurzame wijze gebruik maken van de benodigde huisvesting.

De huisvesting van de RUD is gericht op programmatisch en LEAN werken. Dat betekent efficiënt en flexibel. De werkomgeving is aantrekkelijk voor hoger opgeleiden en er wordt uitgegaan van een gezonde mix tussen thuis, op locatie werken en op kantoor werken. Hoe deze er daadwerkelijk uit zal zien is nog onbekend. Er zal expliciet rekening gehouden worden met een mix van thuis, elders en op kantoor (zg. Hybride) werken in de toekomst.

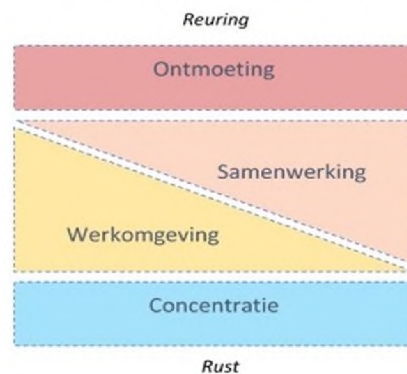
In het kantoor is ruimte voor ketenpartners om kortdurend te werken op aanlandplekken. De voorzieningen zijn up to date en hebben een duurzame uitstraling. Nieuwe manieren van werken worden toegepast en ontwikkeld. De huisvesting faciliteert gezonde en vitale leefgewoontes en ondersteunt de medewerker in het houden van een goede balans tussen werk & privé.

2.1.5 Activiteiten en zonerings

Een goede werkomgeving bestaat uit de juiste ruimten en voorzieningen. Om de werkzaamheden van de RUD optimaal te ondersteunen bestaat de huisvesting bij voorkeur uit verschillende zones. Elk van deze zones focust op een type activiteit. De zonerings gaat uit van twee principes:

- / van reuring naar rust
- / van samen naar individueel

Op deze manier ontstaat een natuurlijke dynamiek en overloop van activiteiten in het gebouw. In het 'hart' van de toekomstige huisvesting vindt ontmoeting plaats tussen collega's, ketenpartners en bezoekers. Vanuit het hart is er een natuurlijk overgang naar het werkgebied. Hier is een verdeling van samenwerkzone en werkzone, waarbij de samenwerkzone zich richt op werken in groter verband en de werkomgeving zich meer richt op individueel werk. De concentratiezone richt zich volledig op individuele activiteiten.



Figuur 3: Zonerings

Wanneer er gewerkt zal worden in een post coronasituatie, waarbij het werk ook thuis of elders plaatsvindt, is de verwachting dat het kantoor grotendeels gebruikt zal worden voor ontmoeting, samenwerken en geconcentreerd werken. De totale omvang zal kleiner zijn omdat een deel van het werk (overleg, samenwerken en geconcentreerd werken) thuis of elders plaats zal vinden.

2.1.6 Jaarlasten

Het is van belang dat de huisvesting past binnen de begroting van de RUD.

2.1.7 Servicekosten

Eventuele service kosten moeten passen binnen de begroting van de RUD.

2.1.8 PIOFACH-functies

Het is wenselijk om een betere aansluiting te vinden in de dienstverlening, zodat deze meer aansluit bij de gewenste kwaliteit. Hierbij zijn duidelijke en passende serviceniveaus van belang. De keuze of de PIOFACH door de gemeente Terneuzen uitgevoerd wordt is niet relevant bij de keuze voor de toekomstige huisvesting. De DVO PIOFACH wordt in deze verkenning buiten beschouwing gelaten.

2.1.9 Risico's en kansen

De risico's en kansen van de ontwikkelrichtingen zijn in deze verkenningstudie per ontwikkelrichting in kaart gebracht.

2.1.10 Conclusies

Hieronder is het volledige afwegingskader weergegeven voor de toekomstige huisvesting. Dit afwegingskader is bij elke ontwikkelrichting getoetst en ingevuld.

Wensen / Eisen		Visie toekomstige huisvesting
		
	Omvang	Totale ruimte vraag: 976 m ² BVO – 2.323 m ² BVO 0,7 – 0,8 bwp per fte
Ruimtelijk & Functioneel	Bereikbaarheid	Infrastructurele midden van Zeeland bereikbaar met het OV en auto
	Speerpunten	Herkenbare thuisbasis als RUD Zeeland Kennis & expertise Goed werkgeverschap Samenwerkingspartner Optimale bedrijfsvoering Passend binnen de kaders
	Identiteit, sfeer en uitstraling	Duurzaamheid Professionaliteit Expertise Verbinding Vitaliteit & Gezondheid Zichtbaar van buiten, Inspirerend van binnen
	Activiteiten en zonering	Ontmoeten Samenwerken Overleggen (Geconcentreerd) bureauwerk Ontspannen Van reuring tot rust Van samen naar individueel
	Faciliteiten	Ontmoeting en verbinding Ontspanning en plezier Offline én virtueel Concentratieruimte
Financieel	Jaarlasten	Totale jaarlasten € 227.000,-
	Servicekosten	Kosten zijn voor rekening gemeente Terneuzen
	PIOFACH	Uitbesteden niet RUD specifieke overhead taken Duidelijke en passende serviceniveaus

Figuur 4: Afwegingskader RUD

3 Ontwikkelrichtingen

3.1 Optimaliseren bestaande huisvesting

3.1.1 Inleiding

Deze variant beschrijft de mogelijkheid om de bestaande huisvesting in Terneuzen te optimaliseren.

3.1.2 Omvang

Het huidige pand is gelegen nabij de Scheldeboulevard, aan de rand van Terneuzen.

Om de toekomstige huisvestingsvisie te realiseren zijn afhankelijk van de mate van thuiswerken mogelijk meer meters nodig. Het aanpassen van het huurcontract met aangepast oppervlak is een optie. De huidige omvang bedraagt 1.400 m². Dit is qua omvang voldoende om het gevraagde huisvestingsconcept te realiseren wanneer er minimaal 1 dag in de week thuisgewerkt wordt.

3.1.3 Bereikbaarheid

De bestaande huisvesting is gelegen in Terneuzen, er is een beperkte ov-verbinding met de omgeving. Wel is er een parkeergarage in de buurt van de RUD voor de medewerkers die met de auto naar hun werk reizen. De huisvesting is niet centraal in Zeeland gelegen.

3.1.4 Identiteit, sfeer en uitstraling

Naast de decentrale ligging van het kantoor mist de ruimte van de RUD representativiteit en uitstraling om bezoek te ontvangen. Goede signing dat de RUD ook in het pand gehuisvest is zou een oplossing kunnen zijn.

De huidige huisvesting sluit niet aan bij de huisvestingsvisie van de RUD. Zowel functioneel al qua uitstraling zijn er een aantal knelpunten die te verhelpen zijn door middel van aanpassingen in de inrichting en een andere inrichting van de verdiepingen. Gemeente Terneuzen heeft aangegeven dat de identiteit en uitstraling in overleg kan worden aangepast aan de hand van de ruimtelijke en functionele eisen van de RUD. Wel is het gebouw aan de buitenzijde zoals het is en zullen daar geen aanpassingen aan gedaan kunnen worden.

3.1.5 Activiteiten en zonering

In de huidige situatie is er als gevolg van de open structuur sprake van ongewenste drukte en overlast op de werkvloer. Er is vrijwel geen scheiding tussen de werkzaamheden welke in rust uitgevoerd dienen te worden en de activiteiten welke reuring mee brengen.

Het toepassen van zonering voor de verschillende activiteiten stimuleert een betere manier van werken en ondersteunt de werkzaamheden van de RUD. Een fysieke scheiding tussen rust naar reuring creëert een andere dynamiek en overloop van activiteiten.

Gemeente Terneuzen heeft aangegeven dat de indeling aanpasbaar is in overleg. Hier zijn enkele beperkte bouwkundige en installatietechnische ingrepen voor nodig. Ook over het meubilair valt met Gemeente Terneuzen in gesprek te gaan over welke wensen hierin na afloop van het huurcontract zijn.

3.1.6 Jaarlasten

De huidige omvang van 1.400 m² is voldoende als de RUD ervoor kiest om minimaal één dag thuis te gaan werken.

De totale jaarlasten bedragen in deze variant minimaal € 396.400 en maximaal € 536.307. Hierbij is ervanuit gegaan dat de huurprijs gelijk blijft. De extra inrichtingskosten per jaar bedragen € 28.000. Met de ervaringen van het afgelopen jaar is geen tijdelijke huisvesting nodig tijdens de renovatie.

Optimalisatie	omvang m ² vvo	totaal per jaar		inrichtingskosten / jaar
		min	max	
HUIDIGE OMVANG	1.400	€ 396.400	€ 536.307	€ 28.000

Figuur 5: Jaarlasten

3.1.7 Servicekosten

De servicekosten zullen in deze variant niet wijzigen.

3.1.8 Risico's en kansen

Mogelijke **risico's** bij het optimaliseren van de bestaande huisvesting van RUD zijn:

- / Bereikbaarheidsambitie niet te realiseren. De locatie van de bestaande huisvesting past niet bij de bereikbaarheidsambities, zo is de ov-verbinding niet optimaal; Hierdoor wordt niet voldaan aan de wens om reistijden te verminderen;
- / De aanpassingen in het gebouw en de inrichting gaan minimaal enkele maanden duren. Voor die maanden is volledig thuiswerken noodzakelijk;
- / De aanpassingen zullen leiden tot een verhoging van de jaarlasten.

Mogelijke **kansen** bij het optimaliseren van de bestaande huisvesting van RUD zijn:

- / Identiteit en uitstraling kunnen aangepast worden op basis van de ruimtelijke en functionele eisen uit de visie;
- / De DVO kan aangepast worden zodat een betere aansluiting op de gewenste kwaliteit gerealiseerd wordt.

3.1.9 Conclusies

Wanneer gekeken wordt naar het afwegingskader zullen de wensen/eisen in het rood niet behaald kunnen worden en in het oranje zullen nog nader bekeken moeten worden.

Wensen / Eisen		Visie toekomstige huisvesting
	Omvang	Totale ruimte vraag: 976 m ² BVO – 2.323 m ² BVO 0,7 – 0,8 bwp per fte
Ruimtelijk & Functioneel	Bereikbaarheid	Infrastructurele midden van Zeeland bereikbaar met het OV en auto
	Speerpunten	Herkenbare thuisbasis als RUD Zeeland Kennis & expertise Goed werkgeverschap Samenwerkingspartner Optimale bedrijfsvoering Passend binnen de kaders
	Identiteit, sfeer en uitstraling	Duurzaamheid Professionaliteit Expertise Verbinding Vitaliteit & Gezondheid Zichtbaar van buiten, Inspirerend van binnen
	Activiteiten en zonering	Ontmoeten Samenwerken Overleggen (Geconcentreerd) bureauwerk Ontspannen Van reuring tot rust Van samen naar individueel
	Faciliteiten	Ontmoeting en verbinding Ontspanning en plezier Offline én virtueel Concentratieruimte
Financieel	Jaarlasten	Totale jaarlasten € 227.000,-
	Servicekosten	Kosten zijn voor rekening gemeente Terneuzen
	PIOFACH	Uitbesteden niet RUD specifieke overhead taken Duidelijke en passende serviceniveaus

Figuur 6: Afwegingskader bij optimalisatie

3.2 Verhuizen (solitair)

3.2.1 Inleiding

Het alternatief solitair verhuizen kan gerealiseerd worden door het aantrekken van een bestaand pand of het realiseren van nieuwbouw. De kwaliteit van de nieuwe huisvesting is hierbij sterk afhankelijk van de beschikbaarheid van bestaande panden of de te realiseren nieuwbouw.

3.2.2 Omvang

In geval gekozen wordt voor bestaande bouw zal rekening gehouden moeten worden met inpassingsverlies waardoor meer ruimte nodig is dan de berekende ruimtevraag. Ook zal het pand mogelijk geschikt gemaakt moeten worden voor gebruik door de RUD. Wanneer gekozen wordt voor nieuwbouw kan, afhankelijk van de beschikbare bouwgrond, een pand worden gerealiseerd welke voldoet aan de eisen zoals omschreven in de visie.

Een eerste scan, in bijlage II, laat zien dat er een aantal panden beschikbaar zijn met een omvang die aansluit bij de berekende ruimtevraag, variërend van 1.360 tot 2.457 m².

Ook voor nieuwbouw zijn percelen beschikbaar waar de gevraagde capaciteit gerealiseerd kan worden.

3.2.3 Bereikbaarheid

Er is gekeken naar panden en bouwgrond in de regio Goes/Middelburg/Vlissingen. Deze locaties sluiten aan bij de ambities met betrekking tot bereikbaarheid (A58 en OV).

3.2.4 Identiteit, sfeer en uitstraling

De beschikbare panden zijn aan te passen aan de wensen van de RUD. Wel is in deze variant rekening te houden met investeringskosten om de indeling en inrichting aan te passen als er wordt gekozen voor bestaande bouw. Het resultaat van verhuizen naar een nieuwbouwpand is dat er een pand gerealiseerd kan worden dat volledig aansluit bij de wensen.

3.2.5 Activiteiten en zonering

De beschikbare panden zijn in meer en mindere mate geschikt voor de inrichting van de RUD. De mate waarin aanpassingen nodig zijn verschilt per pand.

Voor nieuwbouw geldt dat deze ontworpen wordt vanuit de beoogde zonering van activiteiten.

3.2.6 Jaarlasten

De jaarlasten zijn afhankelijk de benodigde ingrepen en dus van de mate van geschiktheid van het aan te trekken pand. De gemiddelde huurprijs in de quick scan bedraagt € 160 - € 230 per m² VVO excl. meubilair en inclusief servicekosten. De totale jaarlasten bij het verhuizen naar een bestaand pand variëren van minimaal € 236.130 bij één dag op kantoor werken in de post coronasituatie tot € 652.819 bij het volledig op kantoor werken volgens de pre coronasituatie. De inrichtingskosten bedragen minimaal € 21.466 bij één dag op kantoor werken en maximaal € 46.464 bij het volledig op kantoor werken volgens de pre coronasituatie.

Verhuizen naar bestaand	omvang m ² vvo	totaal per jaar		inrichtingskosten /jaar
		min	max	
PRE CORONA	2.323 €	511.104 €	652.819 €	46.464 €
POST CORONA - KANTOOR (1 dag thuis)	1.875 €	412.461 €	526.825 €	37.496 €
POST CORONA - THUIS (1 dag kantoor)	1.073 €	236.130 €	301.602 €	21.466 €
HUIDIGE OMVANG	1.400 €	308.000 €	393.400 €	28.000 €

Figuur 7: Jaarlasten verhuizen naar bestaand pand

De totale jaarlasten bij het verhuizen naar nieuwbouw variëren van minimaal € 117.821 bij één dag op kantoor werken volgens de post coronasituatie tot € 309.936 bij het volledig op kantoor werken volgens de pre coronasituatie. De inrichtingskosten bedragen minimaal € 19.515 bij één dag op kantoor werken en maximaal € 42.240 bij het volledig op kantoor werken volgens de pre coronasituatie.

Verhuizen naar nieuwbouw	omvang m ² bvo	totaal per jaar		inrichtingskosten /jaar
		min	max	
PRE CORONA	2.112 €	255.024 €	309.936 €	42.240 €
POST CORONA - KANTOOR (1 dag thuis)	1.704 €	205.804 €	250.118 €	34.088 €
POST CORONA - THUIS (1 dag kantoor)	976 €	117.821 €	143.190 €	19.515 €
HUIDIGE OMVANG	1.400 €	169.050 €	205.450 €	28.000 €

Figuur 8: Jaarlasten verhuizen naar nieuwbouw

3.2.7 Servicekosten

De servicekosten variëren per pand. De energielasten zijn in geval van huur vrijwel niet te beïnvloeden. In geval van nieuwbouw kan gekozen worden voor een ontwerp dat uitgaat van energie neutraal of nul op de meter.

3.2.8 Risico's en kansen

Mogelijke **kansen** bij het (solitair) verhuizen van de RUD zijn:

- / De identiteit en uitstraling kan ingeval van een bestaand pand aangepast en bepaald worden aan de hand van de ruimtelijke en functionele eisen uit de visie. Ingeval van nieuwbouw zijn er meer mogelijkheden om het pand optimaal aan te laten sluiten.

Mogelijke **risico's** bij het (solitair) verhuizen van de RUD zijn:

- / De doorlooptijd voor het gereed hebben van een nieuwe locatie met kleine verbouwingen is 6 maanden, dit is exclusief zoektijd naar een nieuw pand.
- / De realisatie en het verhuizen naar een nieuwbouw pand zal circa 16-24 maanden jaar in beslag nemen. Dit is afhankelijk van de tijd die nodig is voor de aankoop van de grond. De planuitwerking kan dan al wel starten. De doorlooptijd is ook afhankelijk van de aanbesteding voor de realisatie.

Kan **zowel** als **kans** of als **risico** uitpakken bij (solitair) verhuizen van de RUD:

- / Volledig afhankelijk van de beschikbaarheid van bestaande locaties of bouwgrond. Het is dus ook goed mogelijk dat er de komende jaren geen of juist wel een geschikt pand of bouwgrond beschikbaar is. Ervan uit gaande dat deze gevonden wordt is de inschatting van de doorlooptijd voor het gereed hebben van een nieuwe bestaande locatie 6 maanden. Dit is echter zonder de zoektijd.

3.2.9 Conclusie

In onderstaand schema is aangegeven wat de gevolgen zijn wanneer er een bestaand pand of nieuwbouwpand gerealiseerd wordt. De wensen welke nader de toetsen zijn, zijn opgelaten.

Wensen / Eisen		Visie toekomstige huisvesting	
	Omvang	Totale ruimte vraag: 976 m ² BVO – 2.323 m ² BVO 0,7 – 0,8 bwp per fte	●
Ruimtelijk & Functioneel	Bereikbaarheid	Infrastructurele midden van Zeeland bereikbaar met het OV en auto	●
	Speerpunten	Herkenbare thuisbasis als RUD Zeeland Kennis & expertise Goed werkgeverschap Samenwerkingspartner Optimale bedrijfsvoering Passend binnen de kaders	●
	Identiteit, sfeer en uitstraling	Duurzaamheid Professionaliteit Expertise Verbinding Vitaliteit & Gezondheid Zichtbaar van buiten, Inspirerend van binnen	●
	Activiteiten en zonering	Ontmoeten Samenwerken Overleggen (Geconcentreerd) bureauwerk Ontspannen Van reuring tot rust Van samen naar individueel	●
	Faciliteiten	Ontmoeting en verbinding Ontspanning en plezier Offline én virtueel Concentratieruimte	●
Financieel	Jaarlasten	Totale jaarlasten € 227.000,-	
	Servicekosten	Kosten zijn voor rekening gemeente Terneuzen	
	PIOFACH	Uitbesteden niet RUD specifieke overhead taken Duidelijke en passende serviceniveaus	

Figuur 9: Afwegingskader bij verhuizen (solitair)

3.3 Aansluiten bij ketenpartner

3.3.1 Inleiding

Deze variant beschrijft de mogelijkheid om aan te sluiten bij een ketenpartner. Om deze mogelijkheid te bespreken zijn er gesprekken geweest met de Provincie, GGE (VRZ/GGDZ), Waterschap. Hierin zijn de mogelijkheden, kansen en risico's besproken.

3.3.2 Inhoud

Het Waterschap heeft twee kantoren, waarvan één in Middelburg en één in Terneuzen. In het kantoor in Middelburg is op dit moment geen ruimte beschikbaar voor derden. In de toekomst kan er ruimte vrijkomen of vrij gemaakt worden. In overleg zal dan bekeken moeten worden of en hoe de beschikbare en gevraagde ruimte aansluit. Dit geldt ook voor de Provincie, zij verwacht na de corona-situatie meer vanuit huis te gaan werken, waardoor er op locatie vierkante meters beschikbaar komen.

Bij het Waterschap in Terneuzen is op termijn ruimte beschikbaar, het betreft hier een locatie in Terneuzen en daarmee minder bereikbaar.

De GGE (GGD/VRZ) heeft nog geen besluit genomen over eventuele nieuwbouw die zij willen realiseren. In het plan kan ruimte gerealiseerd worden voor de RUD. De invulling is nog vrij, dus dit kan een volledig geïntegreerde oplossing zijn of een meer solitaire. De besluitvorming is afhankelijk van de uitkomsten van het onderzoek naar de samenwerking van deze partijen (in zomer 2021).

3.3.3 Bereikbaarheid

Het pand van het Waterschap in Middelburg is nabij gelegen aan het treinstation van Middelburg. Hierdoor is de locatie goed bereikbaar met OV. Ook bevindt zich een parkeergarage nabij het pand, het pand over een parkeerkelder met ca. 125 plekken. Het pand in Terneuzen ervaart schaarste in parkeerplekken en is minder goed bereikbaar. Het pand in Middelburg is wel goed bereikbaar.

De Provincie is gehuisvest in meerdere panden door heel Zeeland en heeft de meest omvangrijke locatie gevestigd in Middelburg. Het aantal parkeerplaatsen in bij deze locatie beperkt en er zijn weinig oplaadpalen beschikbaar voor elektrische auto's. Hier zijn oplossingen voor, zoals het uitbreiden van het Imobility-plan. De gewenste centrale ligging en bereikbaarheid kan hier gerealiseerd worden.

In geval de GGE een nieuw gebouw realiseert zal dat in Goes zijn, deze locatie sluit aan bij de bereikbaarheidsambitie van de RUD. Wel zullen er extra parkeerplaatsen gerealiseerd moeten worden.

3.3.4 Identiteit en uitstraling

De panden van de Provincie en het Waterschap zijn bestaand. Dit betekent dat de identiteit en uitstraling van dit pand in overleg met hen zal moeten worden aangepast.

De functie van de panden van de Provincie staan in het teken van ontmoeten en samenwerken, welke aansluit op de visie van de RUD. De positie om samenwerkingspartner te zijn in de keten wordt hierdoor vergroot. Ook zal een gezamenlijke huisvesting bijdragen aan kennisdeling in de toekomst, indien hier goede onderlinge afspraken tussen de partners over worden gemaakt.

De GGE heeft nog geen plan voor nieuwbouw klaarliggen. Hierin is de mogelijkheid om mee te praten over hoe de huisvesting vormgegeven gaat worden.

3.3.5 Activiteiten en zonering

In deze variant, waarbij de RUD aansluit bij een ketenpartner is het afhankelijk van de locatie in hoeverre de beoogde zonering gerealiseerd kan worden.

3.3.6 Jaarlasten

De jaarlijkse lasten zijn afhankelijk van het aantal vierkante meters dat de RUD zal gaan huren bij een ketenpartner. Uitgangspunt is een marktconforme huur. De totale jaarlasten zijn gelijk aan de totale jaarlasten van de ontwikkelrichting 'verhuizen (solitair)'.

3.3.7 Servicekosten

De servicekosten zullen afhankelijk zijn van de afspraken die met de ketenpartner gemaakt worden.

3.3.8 Risico's en kansen

Mogelijke **risico's** bij het aansluiten bij een ketenpartner voor de RUD zijn:

- In geval van aansluiten bij het Waterschap/Provincie zullen concessies gedaan moeten worden voor wat betreft de totale ruimtevraag. Dit is alleen mogelijk als een deel van de werkzaamheden elders/thuis uitgevoerd wordt;
- Bij de GGE is er sprake van een afhankelijkheid van derden m.b.t. de besluitvorming over de nieuwbouw. De besluitvorming vindt op zijn vroegst na de zomer van 2021 plaats en hier kan op korte termijn geen zeggenschap over worden gedaan;
- De RUD heeft minder vrijheid in identiteit en uitstraling en dit kan ervoor zorgen dat de visie van de RUD niet volledig wordt gerealiseerd zoals voor ogen.

Mogelijke **kansen** bij het aansluiten bij een ketenpartner voor de RUD zijn:

- De bereikbaarheidsambitie kan bij meerdere deelnemers worden behaald;
- Het einde van de corona-situatie kan beschikbare ruimte met zich meebrengen waarbij er kansen liggen voor de RUD om zich hier in 2024 te huisvesten;
- Mocht het nieuwbouwplan van GGE in gang worden gezet dan is de realisatie over 2-3 jaar gereed. Dit biedt voor de RUD mogelijkheden tot aansluiten bij de GGE.

3.3.9 Conclusie

Wensen / Eisen		Visie toekomstige huisvesting	
Omvang		Totale ruimte vraag: 976 m ² BVO – 2.323 m ² BVO 0,7 – 0,8 bwp per fte	
Ruimte- & Functioneel	Bereikbaarheid	Infrastructurele midden van Zeeland bereikbaar met het OV en auto	●
	Speerpunten	Herkenbare thuisbasis als RUD Zeeland Kennis & expertise Goed werkgeverschap Samenwerkingspartner Optimale bedrijfsvoering Passend binnen de kaders	●
	Identiteit, sfeer en uitstraling	Duurzaamheid Professionaliteit Expertise Verbinding Vitaliteit & Gezondheid Zichtbaar van buiten, Inspirerend van binnen	●
	Activiteiten en zonering	Ontmoeten Samenwerken Overleggen (Geconcentreerd) bureauwerk Ontspannen Van reuring tot rust Van samen naar individueel	●
	Faciliteiten	Ontmoeting en verbinding Ontspanning en plezier Offline én virtueel Concentratieruimte	●
Financieel	Jaarlasten	Totale jaarlasten € 227.000,-	
	Servicekosten	Kosten zijn voor rekening gemeente Terneuzen	
	PIOFACH	Uitbesteden niet RUD specifieke overhead taken Duidelijke en passende serviceniveaus	

Figuur 10: Afwegingskader bij aansluiten ketenpartner

Wanneer gekeken wordt naar het afwegingskader zullen de wensen/eisen in het oranje nog nader uitgewerkt moeten worden ingeval dit alternatief gekozen wordt.

4 Afwegingskader

De ruimtevraag van de RUD zal variëren afhankelijk van de keuzes ten aanzien van thuiswerken en de locatie. De verkenning laat zien dat passende huisvesting realiseerbaar is binnen de gestelde kaders. Hieronder zijn alle bevindingen samengevat per alternatief.

		Alternatief Optimalisatie Terneuzen	Verhuizen (solitair)	Aansluiten ketenpartner
Huisvestingsaspect	Uitwerking			
Omvang	m ²	min. 975 m ² en max. 2.323 m ²		
	aantal werkplekken	min 11 werkplekken en max. 94 werkplekken		
Bereikbaarheid	OV	Beperkte OV verbinding met de omgeving	Panden beschikbaar in regio Middelburg/Goes. Deze regio sluit aan op de toekomstige huisvestingsvisie.	Waterschap Middelburg, GGE en Provincie voldoen aan goede OV verbinding, locatie Waterschap Terneuzen niet
	Auto	Niet centraal gelegen voor woon-werkverkeer	Centraal gelegen	Afhankelijk van keuze partner: Waterschap Middelburg, GGE en Provincie zijn goed bereikbaar locatie Waterschap Terneuzen is niet centraal gelegen
	Parkeerplaatsen	Parkeergarage in de omgeving	Parkeerfaciliteiten afhankelijk van het gekozen pand	Waterschap Middelburg en GGE hebben voldoende parkeermogelijkheden. Provincie en Waterschap Terneuzen ervaren schaarste
Identiteit, sfeer en uitstraling	Duurzaam	Renovatie biedt oplossing voor de uitstraling van het kantoor. Duurzaamheid is niet te realiseren.	Alle beschikbare panden zijn aan te passen. Duurzaamheid afhankelijk van het gekozen pand	Afhankelijk van de keuze van de partner: in geval van bestaande bouw is hier minder makkelijk aan te voldoen dan in geval van nieuwbouw.
	Professioneel			
	Verbinding			
	Vitaliteit en gezondheid			
	Inspirerend			
Zichtbaar	RUD is niet zichtbaar en niet centraal gelegen in Zeeland	RUD kan zichtbaar zijn en centraal gelegen in Zeeland	Afhankelijk van de keuze van de partner: RUD is zichtbaar en centraal gelegen in Zeeland tenzij er gekozen wordt voor Waterschap Terneuzen	
Huisvestingsconcept				
Faciliteiten	Ontmoeten en verbinding	Te realiseren door middel van renovatie aan de binnenkant van het pand	Voldoet d.m.v. aantal bouwkundige aanpassingen, afhankelijk van het gekozen pand	Afhankelijk van de keuze van de partner.
	Ontspanning & plezier			
	Offline en virtueel			
	Concentratieplekken			
Financieel				
Jaarlasten		zie figuur 5	zie figuur 7 en 8	
Servicekosten				
PIOFACH		De PIOFACH-functies kunnen in overleg nog steeds door gemeente Terneuzen worden uitgevoerd. Wel zal een nieuwe DVO afgesloten moeten worden.		Keuze uit: de ketenpartner neemt deze in uitvoering of de gemeente Terneuzen blijft dit doen.

Figuur 11: Totale afwegingskader

Bijlage I: Ruimtevrage

4.1 Ruimtevrage pre corona

Bij de ruimtevrage wordt uitgegaan van een bandbreedte met een minimale en maximale benodigde omvang. In de pre coronasituatie is er sprake van een minimale omvang van 1.400 m² bij en een maximale omvang van 2.323 m². Dit betekent dat de ruimtevrage bij groei in fte allen past in de beschikbare meters als de mate van werkplek delen toe neemt. In geval van inpassing in een bestaand pand wordt rekening gehouden met 10% inpassingsverlies.

4.2 Ruimtevrage post corona: 1 dag thuis

In de post coronasituatie waarbij wordt uitgegaan van één dag thuis werken is er sprake van een minimale omvang van 1.130 m² en een maximale omvang van 1.875 m². Dit betekent dat wanneer er minimaal één dag thuisgewerkt zal worden de ruimtevrage nog binnen het huidige aanbod past.

4.3 Ruimtevrage post corona: 1 dag kantoor

In de post coronasituatie waarbij wordt uitgegaan van één dag op kantoor werken is er sprake van een minimale omvang van 647 m² en een maximale omvang van 1.073 m². Dit betekent dat de ruimtevrage passend is binnen het huidige aanbod en daarbij het te aantal te huren vierkante meters gereduceerd kan worden.

4.4 Hybride en virtueel

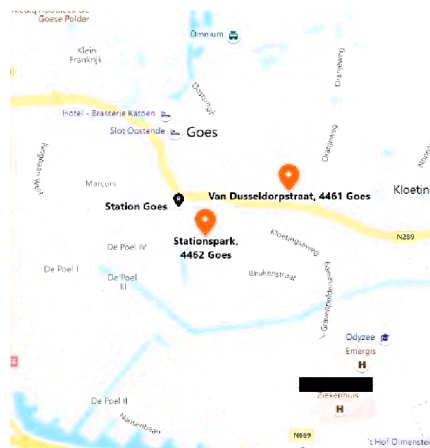
De RUD heeft de mogelijkheid om in de toekomst hybride en virtueel te gaan werken en hierbij incidenteel gebruik te maken van een locatie elders. Deze manier van werken is voor de RUD te realiseren. Echter hebben de RUD en haar medewerkers aangegeven dat deze manier van werken in de toekomst niet wenselijk is. Hierdoor is uitgegaan van een hybride model waarin een centrale locatie gecombineerd wordt met een locatie elders. Deze locatie elders kan thuis, bij een gemeente of een kennispartner zijn.

Bijlage II: Quick scan


In eerste scan op Funda laat de onderstaande potentiële panden en bouwgrond zien in de Regio Goes/Middelburg/Vlissingen.

Goes

Bij het uitvoeren van een eerste scan op Funda zijn er drie potentiële mogelijkheden gevonden in Goes. Beide bestaande locaties vragen om bouwkundige aanpassingen om de visie van de RUD te realiseren. Van Dusseldorpstraat 1-11 is een zorgstelling, waardoor deze locatie meer aanpassingen vereist. Op de plattegrond is weergegeven waar de locaties gelokaliseerd zijn in Goes.

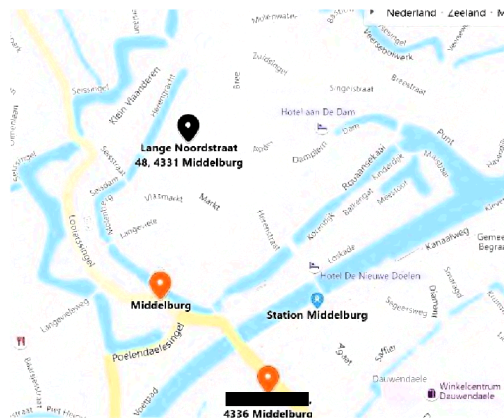




	<p>Stationspark 30, Goes</p> <ul style="list-style-type: none"> • 2.171 m² (in units vanaf 1.493 m²) • NS Intercitystation op 500 m tot 1000 m • 57 niet-overdekte parkeerplaatsen • 3 bouwlagen • Energie label A • € 2.650.000 k.k.
	<p>Stationspark 26, Goes (Bouwgrond)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 1.007 m² (in units vanaf 100 m²) • NS Intercitystation op 1 minuut loopafstand • Uitstekend bereikbaar vanaf o.a. de rijksweg A-58 • 11 meter maximale bouwhoogte • € 276.925 k.k.

	<p>Van Dusseldorpstraat 1-11, Goes</p> <ul style="list-style-type: none"> • 2.457 m² • Bushalte op minder dan 500 m, NS Intercitystation op 500 m tot 1000 m en snelwegafrit op 2000 m tot 3000 m • 49 niet-overdekte parkeerplaatsen • Energielabel B • In woonwijk gelegen • Huurprijs op aanvraag
---	--

Middelburg

In Middelburg zijn twee potentiële beschikbare panden gevonden. Beide locaties vragen om bouwkundige aanpassingen om de visie van de RUD te realiseren. Park Veldzicht 69-73 is kaal opgeleverd, waardoor dit geheel naar eigen invulling aanpassingen vereist. Op de plattegrond is weergegeven waar de locaties gelokaliseerd zijn in Middelburg.



 	<p>Park Veldzicht 69-73, Middelburg</p> <ul style="list-style-type: none"> • 1.360 m² (in units vanaf 680 m²) • Bushalte op minder dan 500 m, NS Intercitystation op 500 m tot 1000 m en snelwegafrit op 500 m tot 1000 m • 38 parkeerplaatsen (22 overdekt, 16 niet-overdekt) • 4 bouwlagen • Voorzieningen als een entree, lift, fietsenstalling, toiletgroep op elke etage, elektra en basisvoorzieningen op elke etage • € 140 per vierkante meter per jaar
---	--

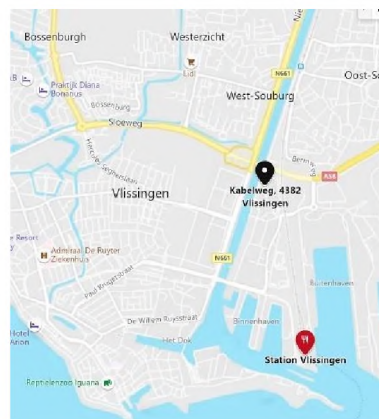


Lange Noordstraat 48, Middelburg

- 2.363 m²
- Bushalte op minder dan 500 m, bus knooppunt op 500 m tot 1000 m, NS Intercitystation op 1000 m tot 1500 m en snelwegafrit op 1500 m tot 2000 m
- 15 niet-overdekte parkeerplaatsen
- 3 bouwlagen
- € 2.475.000 k.k.

Vlissingen

In Vlissingen is op het Edisonpark een potentieel stuk bouwgrond beschikbaar. Op de plattegrond is weergegeven waar de locaties gelokaliseerd zijn in Vlissingen.



Edisonpark, Vlissingen

- 1.500 m² (in units vanaf 652 m²)
- Directe aansluiting op de A-58
- € 96.525 vrij op naam





AB voorstel

Agendapunt:
IZISnummer:
Portefeuillehouder MT:

Terneuzen, 25 augustus 2021

Opsteller: [REDACTED]

Aan het dagelijks bestuur van RUD Zeeland,

1. **Gevraagde beslissing / besluit**

- a. Kennis te nemen van de verkenningsstudie dd. 6 mei 2021
- b. Besluiten om de voorkeursvariant verder uit te werken in een business case voor bestuurlijke besluitvorming

2. **Effect van het besluit**

Momenteel loopt de verkenning samenwerking VRZ en GGD. Huisvesting maakt onderdeel uit van deze verkenning. Het is echter niet zeker dat de verkenning leidt tot gezamenlijke huisvesting. Vanwege die onzekerheid moet RUD Zeeland zich voorbereiden op een eigenstandig huisvestingstraject. Daartoe is dit voorstel gemaakt. Het hebben van een onderbouwde business case als voorbereiding op een beslissing over de huisvesting van de RUD Zeeland na 01-01-2024 als het huurcontract afloopt. In aansluiting met het besluit over de samenwerking met de VRZ, GGD Zeeland, RUD Zeeland.

3. **Argumenten of Overwegingen**

Het huurcontract van de RUD Zeeland loopt af per 01-01-2024. Tegelijk voldoet de huisvesting functioneel niet meer. De business case geeft een onderbouwing voor bestuurlijke besluitvorming over de toekomstige huisvesting van de RUD Zeeland.

4. **Uitvoering en communicatie**

- a. Aanpak conform het plan van aanpak van Aestate dd. 11 juni 2020
- b. Planning de business case wordt medio 2021 opgeleverd.
- c. Communicatie
- d. Interne communicatie
Het huurcontract van de RUD Zeeland loopt af per 01-01-2024. Tegelijk voldoet de huisvesting functioneel niet meer. De business case geeft een onderbouwing voor bestuurlijke besluitvorming over de toekomstige huisvesting van de RUD Zeeland.

e. Route en planning verdere besluitvorming

5. Risico's, kosten, baten en dekking (restant budget)

- a. Risico's: (kosten-baten), niet gehonoreerd wat dan + risico's besluit
Voor de uitvoering van de business case zal overleg gepleegd worden met potentiële verhuurders. Dit zal in vertrouwelijkheid plaatsvinden onder voorbehoud van bestuurlijke besluitvorming.
In de business case zijn de gevolgen, risico's en kansen van nieuwe huisvesting gekwantificeerd. Dit dient tevens als kader voor de afweging over eventuele gezamenlijke huisvesting.
- b. Organisatorisch
- c. Juridisch
- d. Financiën
Dekking van de kosten van het opstellen van de business case wordt gezocht in het budget onvoorzien.
- e. Indicatie urenbesteding
- f. Overige consequenties
De business case dient als onderbouwing voor bestuurlijke besluitvorming.



Regionale Uitvoeringsdienst Zeeland

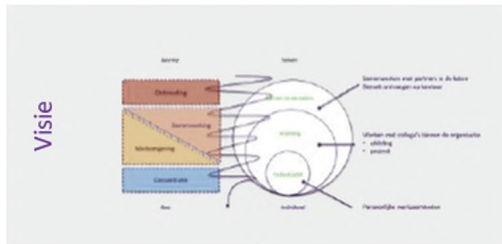
Een visie op Huisvesting - Verkenningstudie



Stappenplan

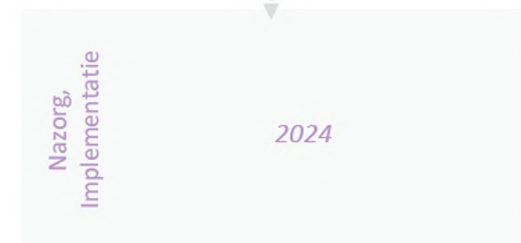
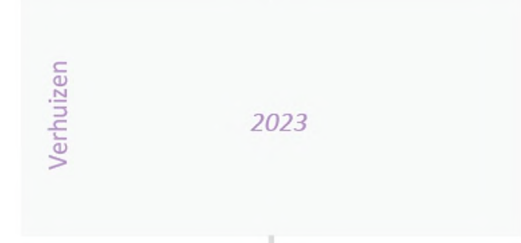
Januari 2020 – juni 2020

September 2020 – maart 2021



Afwegingskader

Waarom?	Wat is de uitkomst?
Ontwikkeling	2020 - 2025 (2020-2025) 2020-2025 (2020-2025)
Innovatie	Innovatie (2020-2025) (2020-2025) (2020-2025) (2020-2025)
Verandering	Verandering (2020-2025) (2020-2025) (2020-2025) (2020-2025)
Aanpak	Aanpak (2020-2025) (2020-2025) (2020-2025) (2020-2025)
Waarom?	Waarom? (2020-2025) (2020-2025) (2020-2025) (2020-2025)
Wat is de uitkomst?	Wat is de uitkomst? (2020-2025) (2020-2025) (2020-2025) (2020-2025)



Afwegingskader

	Wensen / Eisen	Toekomstige huisvesting RUD
Ruimtelijk & Functioneel	 Omvang	Totale ruimte vraag: 976 m ² BVO – 2.323 m ² BVO 0,7 – 0,8 bwp per fte
	 Bereikbaarheid	Infrastructurele midden van Zeeland bereikbaar met het OV en auto
	 Speerpunten	Kennis & expertise Goed werkgeverschap Samenwerkingspartner Optimale bedrijfsvoering Passend binnen de kaders Herkenbare thuisbasis als RUD Zeeland
	 Identiteit, sfeer en uitstraling	Duurzaamheid Professionaliteit Expertise Verbinding Vitaliteit & Gezondheid Zichtbaar van buiten, Inspirerend van binnen
	 Activiteiten en zonering	Ontmoeten Samenwerken Overleggen (Geconcentreerd) bureauwerk Ontspannen Van reuring tot rust Van samen naar individueel
	 Faciliteiten	Ontmoeting en verbinding Ontspanning en plezier Offline én virtueel Concentratieruimte
Financieel	 Jaarlasten	Totale jaarlasten € 227.000,-
	Servicekosten	Passend binnen het budget
	PIOFACH	Uitbesteden niet RUD specifieke overhead taken Duidelijke en passende serviceniveaus

A man in a green jacket is standing in a field, looking through binoculars. The background shows a line of trees under a clear blue sky. A purple banner is overlaid at the bottom of the image.

De ontwikkelrichtingen



Optimaliseren bestaande huisvesting



- Omvang voldoende bij min. één dag thuiswerken
- Het aanpassen van het huurcontract met aangepast oppervlakte is een optie



- Stijging in jaarlasten:
minimaal € 396.400 -
maximaal € 536.307



- Niet centraal in Zeeland gelegen
- Beperkte OV verbinding



- Aanpassing inrichting en inrichting verdiepingen nodig
- Identiteit en uitstraling kan in overleg worden aangepast



Verhuizen (solitair)



Panden beschikbaar met aansluiting op berekende ruimtevraag, variërend van 1.360 tot 2.457 m²



- Deze locaties sluiten aan bij de ambities met betrekking tot bereikbaarheid (A58 en OV)



De beschikbare panden zijn aan te passen aan de wensen van de RUD en in meer en mindere mate geschikt voor de inrichting van de RUD. De mate waarin aanpassingen nodig zijn verschilt per pand.



Bestaande bouw: variëren van minimaal € 236.130 bij één dag op kantoor werken in de post coronasituatie tot € 652.819 bij het volledig op kantoor werken volgens de pre coronasituatie.

- Nieuwbouw: variëren van minimaal € 117.821 bij één dag op kantoor werken volgens de post coronasituatie tot € 309.936 bij het volledig op kantoor werken volgens de pre coronasituatie.



Aansluiten bij een ketenpartner



- In geval van aansluiten bij het Waterschap/Provincie zullen concessies gedaan moeten worden voor wat betreft de totale ruimtevraag. Dit is alleen mogelijk als een deel van de werkzaamheden elders/thuis uitgevoerd wordt.
- Het einde van de coronasituatie kan beschikbare ruimte met zich meebrengen waarbij er kansen liggen voor de RUD om zich hier in 2024 te huisvesten.



- De RUD heeft minder vrijheid in identiteit en uitstraling en dit kan ervoor zorgen dat de visie van de RUD niet volledig wordt gerealiseerd zoals voor ogen.



- De totale jaarlasten zijn gelijk aan de totale jaarlasten van de ontwikkelrichting 'verhuizen (solitair)'.



- De bereikbaarheidsambitie kan bij meerdere deelnemers worden behaald



Hybride en virtueel

Deze manier van werken is te realiseren. Echter hebben de RUD en haar medewerkers aangegeven dat deze manier van werken in de toekomst niet wenselijk is. Hierdoor is uitgegaan van een hybride model waarin een centrale locatie gecombineerd wordt met een locatie elders. Deze locatie elders kan thuis, bij een gemeente of een kennispartner zijn.



Besluitvorming

Toetsing op het afwegingskader leidt tot de voorkeursvariant: solitair verhuizen.



Verhuizen (solitair)

-  Panden beschikbaar met aansluiting op berekende ruimtevrage, variërend van 1.360 tot 2.457 m².
-  Deze locaties sluiten aan bij de ambities met betrekking tot bereikbaarheid (A58 en OV)
-  De beschikbare panden zijn aan te passen aan de wensen van de RUD en in meer en mindere mate geschikt voor de inrichting van de RUD. De mate waarin aanpassingen nodig zijn verschilt per pand.
-  Bestaande bouw: variëren van minimaal € 236.130 bij één dag op kantoor werken in de post coronasituatie tot € 652.819 bij het volledig op kantoor werken volgens de pre coronasituatie.
Nieuwbouw: variëren van minimaal € 117.821 bij één dag op kantoor werken volgens de post coronasituatie tot € 309.936 bij het volledig op kantoor werken volgens de pre coronasituatie.



Mocht hier nog niet voor gekozen worden, is de voorkeur om in elk geval de huidige locatie aan te passen zodat deze beter aansluit bij de visie op huisvesting van de RUD



aestate /ontrafel experts