

Prince Helicopters
T.a.v. mevrouw S. Vermue
Gooikensweg 1
4301 PD ZIERIKZEE

ons kenmerk : P-TUG220016 / 00304456
document nr. : 2022-741123
contactpersoon : mevrouw J.J.M. Schelfhout-Boone
tel. : +31 (0)6 51204632
e-mail : jjm.schelfhoutboone@rud-zeeland.nl
verzonden : 26 juli 2022

Terneuzen, 21 juli 2022

Betreft: TUG ontheffing Zoutelande 4 augustus 2022

Geachte mevrouw Vermue,

Op 23 juni 2022 hebben wij uw aanvraag om ontheffing zoals bedoeld in artikel 8a.51 van de Wet luchtvaart ontvangen. De aanvraag om ontheffing betreft 60 starts en landingen vanaf Westkapelseweg 1 (trapveld) in Zoutelande op 4 augustus 2022 met een helikopter (type: Enstrom 480 PH-PHA en/of PH-PHB).

Wettelijk kader

Op grond van het eerste lid van artikel 8.1a Wet luchtvaart is het verboden om met een luchtvaartuig op te stijgen en te landen anders dan van of op een luchthaven. In artikel 8a.51 eerste lid van de Wet luchtvaart is aangegeven dat gedeputeerde staten voor bepaalde categorieën luchtvaartuigen voor tijdelijk en uitzonderlijk gebruik van een terrein ontheffing kunnen verlenen van het verbod zoals bedoeld in artikel 8.1a eerste lid van die wet. Met andere woorden, het starten en landen met bepaalde luchtvaartuigen buiten luchthavens is slechts mogelijk indien gedeputeerde staten daarvoor ontheffing hebben verleend. De term 'tijdelijk en uitzonderlijk gebruik' (afgekort TUG) komt voort uit het karakter van het terrein dat gebruikt wordt om op te stijgen en te landen anders dan een luchthaven. Er wordt dan ook gesproken over een TUG-ontheffing.

Gedeputeerde staten oefenen deze bevoegdheid tot het verlenen van een TUG-ontheffing uit sinds de inwerkingtreding van de gewijzigde Wet luchtvaart op 1 november 2009. Bij deze wijziging van de wet zijn taken en bevoegdheden van het Rijk naar provincies gedecentraliseerd. Achterliggend doel van deze decentralisatie is dat het provinciaal bestuur met de invulling van haar bevoegdheden de milieuhygiënische (geluid en externe veiligheid) en ruimtelijke aspecten mee kan wegen in haar besluitvorming.

Beleidskader

De bevoegdheid van gedeputeerde staten ingevolge artikel 8a.51 van de Wet luchtvaart betreft een discretionaire bevoegdheid. Hierbij worden de belangen vanuit ruimtelijk en milieuhygiënisch perspectief meegewogen. Hoe gedeputeerde staten omgaan met de bevoegdheid rondom het al dan niet verlenen van een TUG-ontheffing en op welke wijze de genoemde belangen worden afgewogen, is vastgelegd in de beleidsregels ontheffingen tijdelijk en uitzonderlijk gebruik luchtvaart provincie Zeeland (provinciaal blad 2012, nummer 4), gewijzigd bij besluit van 8 juli 2014 (provinciaal blad 2014 nummer 1403) en bij besluit van 29 juni 2021 (provinciaal blad 2021 nummer 6548). Deze beleidsregels zijn gebaseerd op het sinds 2006 gevoerde provinciale beleid met betrekking tot luchtvaart, zoals dat wordt gecontinueerd in de vigerende Zeeuwse Omgevingsvisie zoals vastgesteld door provinciale staten op 12 november 2021 en de Omgevingsverordening Zeeland 2018 zoals vastgesteld door provinciale staten op 7 november 2018.

De achterliggende reden van het beleid en het al dan niet verlenen van een TUG-ontheffing is de bescherming van de provinciale belangen ten aanzien van:

- het tegengaan van hinder voor mens en natuur;
- behoud van stilte in de grote natuurgebieden van Zeeland (met inbegrip van de Deltawateren) en;
- behoud van de waarde van een rustig platteland.

De beleidsregels bevatten onder meer de kaders en toetsingscriteria bij het verlenen van een TUG-ontheffing. Zo maken beleidsregels onderscheid tussen de locatie gebonden ontheffing en de generieke ontheffing, geven aan in welke gevallen nadere voorwaarden gesteld kunnen worden in een TUG-ontheffing, wat de weigeringsgronden zijn en in welke gebieden wel en niet gestart en geland mag worden. Voor dit laatste aspect wordt de Luchtvaartkaart Zeeland gebruikt, behorend bij de genoemde beleidsregels.

Overwegingen

De aanvraag heeft betrekking op 60 starts en landingen met een helikopter (type: Enstrom 480 PH-PHA en/of PH-PHB). Dit luchtvaartuig is opgenomen in artikel 21 van het Besluit burgerluchthavens en komt daarmee in aanmerking voor een TUG-ontheffing.

De onderhavige aanvraag heeft betrekking op tijdelijk en uitzonderlijk gebruik van starts en landingen met een luchtvaartuig. De start- en landingslocatie is gelegen op een locatie waar het op basis van de Luchtvaartkaart Zeeland toegestaan is te starten en te landen. In onderhavige aanvraag is er geen sprake van een weigeringsgrond.

Het verlenen van onderhavige TUG-ontheffing past daarmee binnen het beleidskader zoals dat hierboven is beschreven. Er doet zich geen bijzondere omstandigheid voor zoals bedoeld in artikel 4:84 van de Algemene wet bestuursrecht die tot afwijking van de beleidsregels zou moeten leiden.

Op 23 juni 2022 hebben wij advies in het kader van openbare orde en veiligheid ontvangen van de burgemeester van de gemeente Veere. Het advies leidt niet tot nadere voorwaarden.

Wij maken u erop attent dat deze ontheffing u niet ontslaat van de verplichting om te beschikken over eventueel noodzakelijke vergunningen/ontheffingen op grond van andere wet- en regelgeving. Verder dient de start- en landingslocatie te voldoen aan de eisen uit de Regeling veilig gebruik luchthavens en andere terreinen.

Besluit

Gelet op artikel 8a.51 van de Wet luchtvaart en de Regeling veilig gebruik luchthavens besluiten wij:

- om aan luchtvaartbedrijf Prince Helicopters ontheffing te verlenen van het verbod om te landen op en op te stijgen vanaf Westkapelseweg 1 (trapveld) in Zoutelande op 4 augustus 2022, zoals aangegeven op de kaart gevoegd bij de aanvraag om ontheffing en;
- om de volgende voorwaarden te verbinden aan deze ontheffing;
- dat het aanvraagformulier en de bijgevoegde bescheiden onderdeel uit maken van deze ontheffing.

Voorwaarden

1. Deze ontheffing geldt voor 4 augustus 2022.
2. Van de ontheffing kan gebruik gemaakt worden tussen 14.00 uur en 20.00 uur met een maximum van 60 starts en landingen.
3. De houder van de ontheffing dient passende maatregelen (afzetting o.i.d.) te treffen om de veiligheid van het publiek te waarborgen tijdens de landing, het opstarten en opstijgen van de helikopter.
4. Ten minste 24 uur voor het gebruik van de ontheffing geeft de houder van de ontheffing digitaal aan Gedeputeerde Staten van de provincie Zeeland (luchtvaart@rud-zeeland.nl), aan de minister van Infrastructuur & Milieu (meldingtug@ilent.nl) en aan de gemeente Veere (gemeente@veere.nl) kennis van het voornemen de ontheffing te gebruiken.
5. Vóór aanvang van de vlucht naar of van het trapveld aan de Westkapelseweg 1 moet de gezagvoerder zich ervan vergewissen dat de melding, in de zin van artikel 35, derde lid, van de Regeling veilig gebruik luchthavens en andere terreinen, door de houder van de ontheffing is gedaan, alsmede een afschrift van de bedoelde ontheffing ter inzage aanwezig is.

Afschriften

Het origineel van deze ontheffing wordt gezonden aan verzoeker en een afschrift wordt gezonden aan:

- Afdeling handhaving RUD Zeeland;
- De gemeente Veere;
- Het ministerie van Infrastructuur en Milieu, inspectie L&T.

Bezwaar

Belanghebbenden kunnen schriftelijk bezwaar maken tegen dit besluit bij:

Gedeputeerde Staten van Zeeland, t.a.v. de secretaris van de commissie voor bezwaarschriften, Postbus 6001, 4330 LA Middelburg.

In het bezwaarschrift neemt u ten minste op uw naam en adres, de dagtekening van het bezwaarschrift, tegen welk besluit u bezwaar maakt en waarom. Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend.

U moet het bezwaarschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt. Doorgaans is dat de dag na de datum van verzending. Overschrijding van de inzendtermijn kan ertoe leiden dat met uw bezwaren geen rekening wordt gehouden.

Als u overweegt bezwaar te maken, kunt u een informatiefolder aanvragen op telefoonnummer 0118-631000. U kunt de informatie ook downloaden via <http://loket.zeeland.nl/bezwaar/bezwaar>.

Wij wijzen u erop dat het bezwaar niet de werking van het besluit schorst. U kunt een verzoek doen tot het treffen van een voorlopige voorziening (artikel 8:81, lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht). U richt het verzoek aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Zeeland-West Brabant, locatie Breda, team bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda. Voor de behandeling van het verzoek is griffierecht verschuldigd.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zeeland,
namens dezen,

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'G' followed by a horizontal line and a small flourish.

I.C.M. Groen MSc BHRM
hoofd Staf