

Prince Helicopters
t.a.v. mevrouw ^{5.1}_{.2e} 5.1.2e
Gooikensweg 1
4301 PD ZIERIKZEE

ons kenmerk : Z2023-0007043
document nr. : D2023-00038151
contactpersoon : 5.1.2e
tel. : 5.1.2e
e-mail : 5.1.2e@rud-zeeland.nl
verzonden : 9 november 2023

Terneuzen, 2 november 2023

Betreft: TUG ontheffing Havendagen Tholen

Geachte mevrouw ^{5.1}_{.2e},

Op 20 oktober 2023 hebben wij uw aanvraag om ontheffing zoals bedoeld in artikel 8a.51 van de Wet luchtvaart ontvangen. De aanvraag om ontheffing betreft 40 starts en landingen vanaf het grasland bij de voormalige oesterput in Tholen op 1 juni 2024 met een helikopter.

Wettelijk kader

Op grond van het eerste lid van artikel 8.1a Wet luchtvaart is het verboden om met een luchtvaartuig op te stijgen en te landen anders dan van of op een luchthaven. In artikel 8a.51 eerste lid van de Wet luchtvaart is aangegeven dat gedeputeerde staten voor bepaalde categorieën luchtvaartuigen voor tijdelijk en uitzonderlijk gebruik van een terrein ontheffing kunnen verlenen van het verbod zoals bedoeld in artikel 8.1a eerste lid van die wet. Met andere woorden, het starten en landen met bepaalde luchtvaartuigen buiten luchthavens is slechts mogelijk indien gedeputeerde staten daarvoor ontheffing hebben verleend. De term 'tijdelijk en uitzonderlijk gebruik' (afgekort TUG) komt voort uit het karakter van het terrein dat gebruikt wordt om op te stijgen en te landen anders dan een luchthaven. Er wordt dan ook gesproken over een TUG-ontheffing.

Gedeputeerde staten oefenen deze bevoegdheid tot het verlenen van een TUG-ontheffing uit sinds de inwerkingtreding van de gewijzigde Wet luchtvaart op 1 november 2009. Bij deze wijziging van de wet zijn taken en bevoegdheden van het Rijk naar provincies gedecentraliseerd. Achterliggend doel van deze decentralisatie is dat het provinciaal bestuur met de invulling van haar bevoegdheden de milieuhygiënische (geluid en externe veiligheid) en ruimtelijke aspecten mee kan wegen in haar besluitvorming.

Beleidskader

De bevoegdheid van gedeputeerde staten ingevolge artikel 8a.51 van de Wet luchtvaart betreft een discretionaire bevoegdheid. Hierbij worden de belangen vanuit ruimtelijk en milieuhygiënisch perspectief meegewogen. Hoe gedeputeerde staten omgaan met de bevoegdheid rondom het al dan niet verlenen van een TUG-ontheffing en op welke wijze de genoemde belangen worden afgewogen, is vastgelegd in de beleidsregels ontheffingen tijdelijk en uitzonderlijk gebruik luchtvaart provincie Zeeland (provinciaal blad 2012, nummer 4), gewijzigd bij besluit van 8 juli 2014 (provinciaal blad 2014 nummer 1403) en bij besluit van 29 juni 2021 (provinciaal blad 2021 nummer 6548). Deze beleidsregels zijn gebaseerd op het sinds 2006 gevoerde provinciale beleid met betrekking tot luchtvaart, zoals dat wordt gecontinueerd in de vigerende Zeeuwse Omgevingsvisie zoals vastgesteld door provinciale staten op 12 november 2021 en de Omgevingsverordening Zeeland 2018 zoals vastgesteld

door provinciale staten op 7 november 2018. Deze verordening wordt met ingang van 1 januari 2024 door de Omgevingsverordening Zeeland vervangen (door provinciale staten vastgesteld op 7 oktober 2022).

De achterliggende reden van het beleid en het al dan niet verlenen van een TUG-ontheffing is de bescherming van de provinciale belangen ten aanzien van:

- het tegengaan van hinder voor mens en natuur;
- behoud van stilte in de grote natuurgebieden van Zeeland (met inbegrip van de Deltawateren) en;
- behoud van de waarde van een rustig platteland.

De beleidsregels bevatten onder meer de kaders en toetsingscriteria bij het verlenen van een TUG-ontheffing. Zo maken beleidsregels onderscheid tussen de locatie gebonden ontheffing en de generieke ontheffing, geven aan in welke gevallen nadere voorwaarden gesteld kunnen worden in een TUG-ontheffing, wat de weigeringsgronden zijn en in welke gebieden wel en niet gestart en geland mag worden. Voor dit laatste aspect wordt de Luchtvaartkaart Zeeland gebruikt, behorend bij de genoemde beleidsregels.

Overwegingen

De aanvraag heeft betrekking op starts en landingen met een helikopter (type Schweizer, PH-PHY en/of type Enstrom 480 PH-PHA / PH-PHB). Dit luchtvaartuig is opgenomen in artikel 21 van het Besluit burgerluchthavens en komt daarmee in aanmerking voor een TUG-ontheffing.

De onderhavige aanvraag heeft betrekking op tijdelijk en uitzonderlijk gebruik van starts en landingen met een luchtvaartuig. De start- en landingslocatie is gelegen op een locatie waar het op basis van de Luchtvaartkaart Zeeland toegestaan is te starten en te landen. In onderhavige aanvraag is er geen sprake van een weigeringsgrond. Het verlenen van onderhavige TUG-ontheffing past daarmee binnen het beleidskader zoals dat hierboven is beschreven. Er doet zich geen bijzondere omstandigheid voor zoals bedoeld in artikel 4:84 van de Algemene wet bestuursrecht die tot afwijking van de beleidsregels zou moeten leiden.

Op 23 oktober 2023 hebben wij advies gevraagd in het kader van openbare orde en veiligheid aan de gemeente Tholen. Op 24 oktober 2023 hebben wij advies ontvangen. Het advies leidt niet tot nadere voorwaarden. Wel merken we op dat op dit moment nog geen evenementenvergunning is verleend voor dit evenement (Havendagen Tholen). Mocht de evenementenvergunning niet worden verleend, dan kan er ook geen gebruik worden gemaakt van deze ontheffing.

Wij maken u er tevens op attent dat deze ontheffing u niet ontslaat van de verplichting om te beschikken over eventueel noodzakelijke vergunningen/ontheffingen op grond van andere wet- en regelgeving. Verder dient de start- en landingslocatie te voldoen aan de eisen uit de Regeling veilig gebruik luchthavens en andere terreinen.

Besluit

Gelet op artikel 8a.51 van de Wet luchtvaart en de Regeling veilig gebruik luchthavens besluiten wij om:

1. aan Prince Helicopters ontheffing te verlenen van het verbod om te landen op en op te stijgen vanaf het grasland bij de voormalige oesterput in Tholen op 1 juni 2023, zoals aangegeven op de kaart gevoegd bij de aanvraag om ontheffing en;
2. de volgende voorwaarden te verbinden aan deze ontheffing.

Voorwaarden

1. Het aanvraagformulier en de bijgevoegde bescheiden maken onderdeel uit van deze ontheffing.
2. Deze ontheffing geldt voor 1 juni 2024.
3. Van de ontheffing kan gebruik gemaakt worden tussen 10:00 en 21:00 uur met een maximum van 40 starts en landingen.
4. De houder van de ontheffing dient passende maatregelen (afzetting o.i.d.) te treffen om de veiligheid van het publiek te waarborgen tijdens de landing, het opstarten en opstijgen van de helikopter (type Schweizer, PH-PHY en/of type Enstrom 480 PH-PHA / PH-PHB).
5. Ten minste 24 uur voor het gebruik van de ontheffing geeft de houder van de ontheffing digitaal aan Gedeputeerde Staten van de provincie Zeeland (luchtvaart@rud-zeeland.nl), aan de minister van Infrastructuur & Milieu (meldingtug@ilent.nl) en aan de gemeente Tholen (gemeente@tholen.nl) kennis van het voornemen de ontheffing te gebruiken.
6. Vóór aanvang van de vlucht naar of van het grasland bij de voormalige oesterput in Tholen moet de gezagvoerder zich ervan vergewissen dat de melding, in de zin van artikel 35, derde lid, van de Regeling veilig gebruik luchthavens en andere terreinen, door de houder van de ontheffing is gedaan, alsmede een afschrift van de bedoelde ontheffing ter inzage aanwezig is.

Afschriften

Het origineel van deze ontheffing wordt gezonden aan verzoeker en een afschrift wordt gezonden aan:

1. Afdeling handhaving RUD Zeeland;
2. De gemeente Tholen;
3. Het ministerie van Infrastructuur en Milieu, inspectie L&T.

Bezwaar

Belanghebbenden kunnen schriftelijk bezwaar maken tegen dit besluit bij de Provincie Zeeland, Postbus 6001, 4330 LA Middelburg.

In het bezwaarschrift dient ten minste te worden opgenomen:

1. de naam van degene die bezwaar maakt;
2. het adres van degene die bezwaar maakt;
3. het besluit waartegen bezwaar wordt ingesteld (datum en kenmerk en indien mogelijk een kopie van het besluit);
4. de reden waarom bezwaar wordt ingesteld en;
5. de dagtekening van het bezwaarschrift.

Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend.

Het bezwaarschrift moet binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt worden ingediend. Bekendmaking geschiedt door toezending van het besluit. Overschrijding van de termijn kan ertoe leiden dat met uw bezwaren geen rekening wordt gehouden.

Het besluit treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking. Volledigheidshalve wordt erop gewezen dat het bezwaar niet de werking van het besluit schorst.

Er bestaat de mogelijkheid een verzoek te doen tot het treffen van een voorlopige voorziening (conform artikel 8:81, lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht). In dat geval treedt de beschikking niet in werking voordat op dat verzoek is beslist. Een verzoek om voorlopige voorziening wordt gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Zeeland-West Brabant, locatie Breda, team bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda. Voor de behandeling van het verzoek is griffierecht verschuldigd.

Hoogachtend,

Gedeputeerde staten van Zeeland,
namens dezen,

5.1.2e

5.1.2e

5.1.2e

5.1.2e

Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gedeeltes geanonimiseerd op grond van artikel 5 van de Wet open overheid:

Art. 5.1 lid 2 onderdeel e

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer, tenzij de betrokken persoon instemt met openbaarmaking

Pagina('s): 1 4