



Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat
De staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat
Mevr. Drs. V.L.W.A. Heijnen

ons kenmerk : 2024 - 000038
dossier nr. : 306
contactpersoon : 5.1.2e
tel. : 5.1.2e
e-mail : 5.1.2e@rud-zeeland.nl
verzonden : 29 mrt. 2024 (per mail)

Per mail 5.1.2e

Terneuzen, 29 maart 2024

Betreft: Plan van Aanpak 'Samen naar een robuuste RUD Zeeland' n.a.v. IBP-VTH

Uw kenmerk: IENW/BSK-[...]

Bijlages:

- Plan van aanpak Samen naar een Robuuste RUD Zeeland
- Ingroeimodel behorend bij plan van aanpak

Geachte mevrouw Heijnen,

Op 4 oktober jl. hebben wij het resultaat van de zelftoets naar u verstuurd. Daaruit bleek dat RUD Zeeland op dat moment niet voldeed aan de volledige set aan KPI's voor robuustheid van omgevingsdiensten. Op basis van de zelftoets hebben wij gewerkt aan een plan van aanpak om een robuuste omgevingsdienst te kunnen worden. Als bijlage treft u het resultaat hiervan, het Plan van Aanpak 'Samen naar een robuuste RUD Zeeland'.

Eindbeeld

Het resultaat van dit plan van aanpak is een robuuste RUD Zeeland die:

1. De opgedragen taken zodanig kan uitvoeren dat dit bijdraagt aan de kwaliteit van de leefomgeving, bijdraagt aan het voorkomen van (vermijdbare) milieuschade en bijdraagt aan het aanpakken van de (milieu)problemen;
2. Zijn rol pakt in de grote transitieopgaven, waar Zeeland én Nederland voor staat.

Brief met beoordeling zelftoets robuuste omgevingsdienst

Op 19 december jl. heeft RUD Zeeland een brief van u ontvangen met daarin de beoordeling van de zelftoets.

In uw brief geeft u aan welke onderdelen u verwacht in het plan van aanpak van RUD Zeeland.

In bijgevoegd Plan van Aanpak zetten wij daarom uiteen aan welke KPI's RUD Zeeland reeds voldoet en voor welke KPI's nog stappen te zetten zijn, met daarbij gespecificeerd wat

daarvoor nodig is. Daarbij wordt er per KPI omschreven welke maatregelen genomen gaan worden en welke acties uitgevoerd zullen worden.

Op het gebied van een uitgebreide tijdsplanning per kwartaal, kan op dit moment alleen een globale tijdlijn gegeven worden. In het plan van aanpak geven we aan dat we twee procesmanagers zullen werven om het plan te implementeren. Als eerste werkzaamheden stellen zij een implementatieplan op, waar de kwartaalplanning onderdeel van uit zal maken. In het plan van aanpak is een ingroeimodel opgenomen, met daarin een overzicht van de groei en uit te voeren acties per jaar, en een monitoringsplan. Op die manier zullen de voorgenomen maatregelen, voor zowel de organisatie als de deelnemers, haalbaar en uitvoerbaar doorgevoerd worden en zal RUD Zeeland ook na 1 april 2026 robuust blijven.

Het gesprek over een optimale schaalgrootte

In uw brief vraagt u nadrukkelijk om bij de uitwerking van het plan van aanpak, het gesprek over een optimale schaalgrootte te voeren. Naast de hoge mate van congruentie van het werkgebied van RUD Zeeland, is in augustus 2023, in opdracht van RUD Zeeland, door een extern onderzoeksbureau een beschouwing opgeleverd met daarin de voor- en nadelen van fusie voor RUD Zeeland. Uit deze beschouwing bleek dat de nadelen van een fusie op dit moment niet op te wegen tegen de voordelen, op zowel financieel als inhoudelijk vlak. Naast het vervallen van de congruentie van het werkgebied, kan er sprake zijn van het verminderen van de grote culturele samenhang en effectieve bestuurlijke samenhang. Ook de huisvesting van de omgevingsdienst zal dan een groot vraagstuk worden. Bovendien ontstaat dan de vraag hoe (bestuurlijke) nabijheid, lokale kennis en bestuurlijke sensitiviteit geborgd kunnen worden. Om deze reden heeft het Algemeen Bestuur van RUD Zeeland de visie uitgesproken op dit moment voor een robuuste RUD Zeeland te gaan. We hebben daarom besloten om nog niet in gesprek te gaan met een andere omgevingsdienst.

Voorgenomen Plan van Aanpak

Vanwege het korte tijdsbestek en het lange besluitvormingsproces, waar wij als gemeenschappelijke regeling aan zijn gehouden, kan het Algemeen Bestuur van RUD Zeeland voor 1 april 2024 alleen een voorgenomen besluit nemen. Dit betekent dat de verplichte zienswijzeperiode voor de deelnemers pas na 1 april 2024 doorlopen kan worden. Bij het proces van het invullen van het toetsingskader en het opstellen van het Plan van Aanpak heeft het Algemeen Bestuur besloten dit proces **zorgvuldig en gezamenlijk** met alle deelnemers én medewerkers van RUD Zeeland te doorlopen.

Wij willen u meegeven dat het Algemeen Bestuur het betreurt dat uw voorgeschreven tijdpad geen ruimte biedt het gehele besluitvormingsproces inclusief een zienswijzeprocedure te doorlopen en het Plan van Aanpak voor toezending aan het ministerie democratisch te borgen.

Reeds gerealiseerde verbeteringen

In het gesprek met medewerkers van uw Ministerie hebben we afgesproken om voortgang die we al hebben geboekt te vermelden in deze brief. Het plan van aanpak wat wij u toesturen is in de periode van 1 oktober 2023 tot en met 25 mrt. 2023 opgesteld. Enkele maatregelen hieruit zijn inmiddels al structureel geïmplementeerd binnen de organisatie én de begroting. Daarnaast zijn er enkele maatregelen getroffen vanuit incidentele middelen, die

na de definitieve besluitvorming direct structureel ingebed kunnen worden binnen de organisatie. Een overzicht hiervan is in onderstaande tabel opgenomen. Verdere uitleg hierover is terug te vinden in de bijlage onder aan deze brief.

Reeds gerealiseerde maatregelen t/m 1 april 2024			
Maatregel	fte	€	Opmerkingen
Begroting 2023	101	€12.576.000	Prijspeil 2023
Reeds gerealiseerd			
+ Strategisch Werven	6	€624.000	
Reeds gerealiseerd t/m 1 april 2024	107	€ 13.200.000	Prijspeil 2023
<i>Incidentele middelen</i>	<u>4</u>	<i>Incidentele Middelen:</i>	
+ <i>Strategisch Adviseurs</i>	2	(€220.000)	2023 & 2024 betaald uit algemene reserve
+ <i>Communicatiemedewerker</i>	1	(€110.000)	
+ <u><i>Energiebesparing</i></u>	1	(€110.000)	Betaald uit SPUK THE (tijdelijke middelen) Looptijd t/m 2026
Reeds gerealiseerd t/m 1 april 2024	111	€13.640.000	Prijspeil 2023
Perspectief 2026	144,6	€ 18.358.600	Prijspeil 2023

Stelselverantwoordelijkheid

De rol van stelselverantwoordelijke vraagt om “het scheppen van de juiste randvoorwaarden en het faciliteren van voorzieningen om het VTH-stelsel goed te kunnen laten functioneren”. In de volgende drie stappen om tot een robuuste omgevingsdienst te komen, zien wij de volgende rollen weggelegd voor de stelselverantwoordelijke.

1. Het scheppen van de juiste randvoorwaarden door het beschikbaar stellen van voldoende financiële middelen voor het robuust worden van de omgevingsdienst.

Als bevoegde gezagen en deelnemers van de omgevingsdiensten erkennen wij de kwaliteits- en verbeterslag die gemaakt moet worden bij RUD Zeeland en binnen het gehele VTH-stelsel. Als eigenaars van RUD Zeeland willen wij hierin onze verantwoordelijkheid nemen, binnen de kaders van onze financiële mogelijkheden. Per deelnemer verschilt het wanneer dit maximum bereikt is. Wij zijn er echter allen over eens dat het maximum bereikt is met het plan van aanpak wat wij u aanbieden. Voor sommige deelnemers leiden de financiële consequenties van dit plan van aanpak nu al tot bestuurlijk onoverkomelijke keuzes. De financiële positie van gemeenten en provincies, met het ravijnjaar op komst, noopt op meerdere gebieden al tot ingrijpende keuzes, waar deze opgave nog eens boven op komt. Vandaar dat wij u vragen om uw invloed aan te wenden om de effecten van het ravijnjaar te voorkomen.

2. Het scheppen van de juiste randvoorwaarden door het beschikbaar stellen van voldoende financiële middelen voor het robuust blijven van de omgevingsdienst.

Met dit plan van aanpak beoogt RUD Zeeland robuust te worden. Uit het IBP volgen echter nog meer verbeteringen, die niet zijn opgenomen in dit plan van aanpak. Het maximum van de financiële mogelijkheden van de deelnemers is met dit plan van

aanpak bereikt. Voor overige verbeteringen die uit het IBP-VTH volgen én na looptijd van het IBP-VTH is een structurele passende financiering benodigd. Dit valt volgens ons onder stelselverantwoordelijkheid.

3. Het faciliteren van voorzieningen om het VTH-stelsel goed te kunnen laten functioneren.

Deze voorzieningen hebben betrekking op generieke taken. Onder faciliteren valt volgens ons het beschikbaar stellen van voldoende structurele financiële middelen en voorzieningen voor generieke taken binnen het gehele VTH Stelsel. Hierbij valt onder andere te denken aan het borgen van een goede landelijke kennisinfrastructuur (pijler 4), landelijke uniforme informatieuitwisseling en informatievoorziening (pijler 3) en andere voorgestelde verbeteringen uit het IBP-VTH, waaronder het versterken van OmgevingsdienstNL.

Aangeboden ondersteuning

In het kader van de stelstelverantwoordelijkheid van het ministerie van IenW waarderen wij ten eerste het aanbod voor ondersteuning. Graag gaan wij op uw aanbod in. Zowel ambtelijk inhoudelijke ondersteuning, als ondersteuning in middelen zou de weg naar robuustheid voor RUD Zeeland kunnen bestendigen. Hierbij valt bijvoorbeeld te denken aan verlenging van de SPUK-IBP gelden na de looptijd van het IBP VTH. Zoals ook aangegeven in het gesprek met medewerkers van uw Ministerie is op korte termijn een bijdrage in kosten voor implementatie(management) van het plan van aanpak zeer gewenst.

Hoogachtend,

5.1.2e 5.1.2e

Voorzitter Algemeen Bestuur RUD Zeeland

5.1.2e

Directeur RUD Zeeland

Bijlage reeds gerealiseerde voortgang plan van aanpak

Reeds gerealiseerde maatregelen t/m 1 april 2024			
Maatregel	fte	€	Opmerkingen
Begroting 2023	101	€12.576.000	Prijspeil 2023
Reeds gerealiseerd			
+ Strategisch Werven	6	€624.000	
Reeds gerealiseerd t/m 1 april 2024	107	€ 13.200.000	Prijspeil 2023
<i>Incidentele middelen</i>	<u>4</u>	<i>Incidentele Middelen:</i>	
+ <i>Strategisch Adviseurs</i>	2	(€220.000)	2023 & 2024 betaald uit algemene reserve
+ <i>Communicatiemedewerker</i>	1	(€110.000)	
+ <u><i>Energiebesparing</i></u>	1	(€110.000)	Betaald uit SPUK THE (tijdelijke middelen)
Reeds gerealiseerd t/m 1 april 2024	111	€13.640.000	Prijspeil 2023
Perspectief 2026	144,6	€ 18.358.600	Prijspeil 2023

Reeds gerealiseerd

De maatregel strategisch werven uit het plan van aanpak is reeds gerealiseerd. Het AB heeft op 4 december 2023 na een zienswijzeprocedure besloten om het voorstel voor strategisch werven vast te stellen. Daarmee is de eerste stap naar een robuuste RUD gezet.

Incidentele middelen, fte's al wel aangetrokken

Voor de overige maatregelen uit het plan van aanpak geldt dat deze op 1 april 2024 nog geen zienswijzeprocedure hebben doorlopen. Er zijn echter al wel medewerkers uit incidentele middelen aangetrokken. Dit geldt voor 2 strategisch adviseurs, een communicatieadviseur en een energie-inspecteur. Dit betekent dat de werving en selectie van deze medewerkers al grotendeels heeft plaatsgevonden.

Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gedeeltes geanonimiseerd op grond van artikel 5 van de Wet open overheid:

Art. 5.1 lid 2 onderdeel e

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer, tenzij de betrokken persoon instemt met openbaarmaking

Pagina('s): 1 4