

Terneuzen: 21 mei 2024
zaaknummer: Z2024-00031520
identificatie: D2024-00016868
afdeling: vergunningverlening

**Ontbrandingstoestemming Vuurwerkbesluit van
Gedeputeerde Staten van Zeeland**

voor de op 15 april 2024 bij hen ingekomen aanvraag van Vulcan Europe B.V. gevestigd te Tilburg, als bedoeld in het Vuurwerkbesluit. Het betreft het bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk in Bruinisse en start op 20 juli 2024 vanaf 22:00 uur en eindigt uiterlijk 23:30 uur.

Terneuzen, 21 mei 2024

Gedeputeerde staten van Zeeland,
namens dezen,



Mw. [Redacted]
Hoofd afdeling Vergunningen

INHOUDSOPGAVE

1. Procedure	3
Verklaring van geen bedenkingen (vvgb)	3
Advies	3
Afschrift	3
2. Ingekomen vvgb en adviezen	3
3. Overwegingen	4
Toepassingsvergunning	4
Toetsing	4
Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk	4
OVERWEGINGEN - afwijkingen ten opzichte van de MR	5
OVERWEGINGEN - aanvullingen ten opzichte van de MR	5
4. Overige wetgeving	5
5. Besluit	6
VOORSCHRIFTEN - afwijkingen ten opzichte van de MR	8
VOORSCHRIFTEN - aanvullingen ten opzichte van de MR	8

BESCHIKKING van Gedeputeerde Staten van Zeeland op het verzoek van Vulcan Europe B.V., gevestigd te Tilburg.

Op 15 april 2024 hebben wij van Vulcan Europe B.V. te Tilburg een aanvraag ontvangen voor een ontbrandingstoestemming als bedoeld in artikel 3B.1, derde lid onder a. van het Vuurwerkbesluit (hierna: Vwb).

De aanvraag betreft het tot ontbranding brengen van vuurwerk op 20 juli 2024, vanaf de Langedam (51°39'58" N en 4° 5'49" O) in Bruinisse. De opbouw begint op 20 juli 2024 om 09:00 uur. De ontbranding vindt plaats op 20 juli 2024 tussen 22:00 uur en 23:30 uur.

Een ontbrandingstoestemming voorziet in het opbouwen, installeren, bewerken en na het ontbranden ervan, verwijderen van het vuurwerk.

1. PROCEDURE

Op grond van artikel 3B.7 van het Vwb, zijn in de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk voorschriften opgenomen die in beginsel rechtstreeks werkend zijn voor het bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk.

Op grond van artikel 3B.3, tweede lid van het Vwb, kunnen wij voorschriften verbinden aan de ontbrandingstoestemming, waarbij afgeweken kan worden van de ministeriële regeling.

De aanvraag ontbrandingstoestemming met kenmerk 99592441 is bij ons geregistreerd onder zaaknummer Z2024-00031520.

Een wijziging op de aanvraag is ontvangen op 14 mei 2024. De wijziging betreft de locatie van display shells op de afsteekplaats.

Verklaring van geen bedenkingen (vvgb)

Bij brief van 16 april 2024 is een afschrift van de aanvraag verzonden aan de burgemeester van de gemeente Schouwen-Duiveland. De burgemeester is verzocht binnen twee weken een verklaring van geen bedenkingen af te geven conform artikel 3B.3a, achtste lid van het Vuurwerkbesluit.

Advies

Op 16 april 2024 hebben wij de volgende bestuursorganen en instanties om advies gevraagd:

- de directeur van de VeiligheidsRegio Zeeland;
- Luchtverkeersleiding Nederland.

Afschrift

Op 16 april 2024 hebben wij de volgende bestuursorganen en instanties een afschrift van de aanvraag gestuurd:

- de minister van Infrastructuur en Waterstaat, Inspectie Leefomgeving en Transport;
- Rijkswaterstaat Zeeland, Waterdistrict Zeeuwse Delta;
- Politie, Dienst Waterpolitie, team Vlissingen.

2. INGEKOMEN VVGB EN ADVIEZEN

Verklaring van geen bedenkingen

Op 22 april 2024 hebben wij van de burgemeester van de gemeente Schouwen-Duiveland de vvgb ontvangen.

Advies

Op 7 mei 2024 hebben wij het advies ontvangen van VeiligheidsRegio Zeeland.

Een brandveiligheidstoets is uitgevoerd waarbij het aanvraagformulier van de ontbrandingstoestemming en het Vuurwerkbesluit en de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk als toetskader hebben gediend. Het advies is, voor zover dit nog geen deel uitmaakte van dit besluit, overgenomen onder voorschrift 1.4.

Luchtverkeersleiding Nederland heeft van de mogelijkheid om advies in te brengen geen gebruik gemaakt.

3. OVERWEGINGEN

Toepassingsvergunning

Conform artikel 3B.1 eerste lid, van het Vuurwerkbesluit beschikt de aanvrager over een toepassingsvergunning.

Toetsing

De aanvraag is getoetst aan de eisen zoals vastgelegd in artikel 3B.3a Vuurwerkbesluit. In afwijking van artikel 3B.3a, tweede lid, onder b. en c. van het Vuurwerkbesluit, is bij de aanvraag geen afschrift van de toepassingsvergunning en van het certificaat van vakbekwaamheid gevoegd. Deze gegevens zijn bij ons bekend en hoeven daarom niet nogmaals te worden overgelegd. De bij de aanvraag gevoegde gegevens en bescheiden zijn getoetst en als voldoende beoordeeld.

Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk

De ontbrandingstoestemming kan worden geweigerd in het belang van de bescherming van de gezondheid van de mens en het milieu. In de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk (Staatscourant 2012, nummer 11957; hierna aangeduid als MR) zijn voorschriften opgenomen die rechtstreeks werkend zijn voor de houder van deze toestemming.

Wij vinden dat de voorschriften uit de MR geen optimale bescherming bieden aan de gezondheid van de mens en het milieu. Daarom zijn aangepaste en aanvullende voorschriften opgenomen ten opzichte van de MR.

Natuur

In opdracht van de landelijke werkgroep Vuurwerkcoördinatoren (IPO) heeft TAUW de 'Handreiking Vuurwerk en Vogels' opgesteld. Deze handreiking is gericht op het risico gestuurd prioriteren en programmeren van toezicht en handhaving voor vuurwerkontbrandingen. Het stroomschema van het afwegingskader is doorlopen en het resultaat is ter beoordeling aangeboden aan het bevoegd gezag, de Provincie Zeeland.

Oordeel

De Provincie Zeeland heeft in het kader van de Omgevingswet, voor zover dit een Natura 2000 activiteit of een flora- en fauna-activiteit betreft, geen bezwaar tegen dit vuurwerkevenement. Daarnaast moet rekening gehouden worden met de zorgplicht. Dit houdt in dat de toepasser, of afsteker, voldoende zorg in acht neemt zodat het vuurwerk geen nadelige gevolgen heeft voor beschermde dieren.

Vaartuigen

Aan de Havenkade in Bruinisse liggen op vaste plaatsen vaartuigen afgemeerd. Deze vaartuigen bevinden zich tijdens het ontbranden van het vuurwerk aan de buitengrens van, maar binnen de veiligheidszone. Uit de situatietekening bij de aanvraag met de opstelling van het vuurwerk, blijkt dat geen vuurwerk in de richting van deze vaartuigen schuin wordt opgesteld of geschoten. Doordat de schietlijst, situatietekening en de wijziging op de aanvraag deel uitmaken van dit besluit, liggen de opstelplaats, schietrichting en de veiligheidszone vast. Daarmee is het aannemelijk dat deze vaartuigen, ondanks dat deze zich binnen de veiligheidszone bevinden, geen extra hinder ondervinden van de effecten van de vuurwerkartikelen. In dat kader verbinden wij voorschrift 1.4 aan dit besluit.

Conclusie

Met de voorgestelde afwijking wordt het belang van bescherming van de gezondheid van de mens en het milieu niet geschaad en is de veiligheid voldoende gewaarborgd. Gelet op de aard van de afsteeklocatie en de minimale veiligheidsafstanden, zijn wij van oordeel dat toestemming verleend kan worden.

Afwijkingen en aanvullingen ten opzichte van de MR

Op grond van artikel 3B.3, tweede lid, van het Vuurwerkbesluit, zijn in dit besluit voorschriften opgenomen in afwijking van en in aanvulling op de MR in het belang van de bescherming van de gezondheid van de mens en het milieu.

OVERWEGINGEN - afwijkingen ten opzichte van de MR

In afwijking op de MR zijn voorschriften opgenomen met betrekking tot de volgende artikelen:

- Artikel 2.3, eerste lid, onder b. van de MR:

In afwijking van dit artikel is in voorschrift 1.1 de voorwaarde opgenomen waaronder het ontbranden van het vuurwerk op een ander tijdstip mag plaatsvinden dan genoemd in de ontbrandingstoestemming.

- Artikel 3.6, derde lid, onder b. van de MR:

In afwijking van dit artikel is in voorschrift 1.2 opgenomen dat met schriftelijke toestemming van de waterbeheerder een waterweg binnen de veiligheidszone aanwezig mag zijn.

- Artikel 3.6, derde lid, onder a. van de MR:

In afwijking van dit artikel is in voorschrift 1.3 opgenomen dat met schriftelijke toestemming van de wegbeheerder binnen de veiligheidszone een provinciale- of rijksweg aanwezig mag zijn. De wegbeheerder verleent toestemming om deze weg tijdens het ontbranden tijdelijk te mogen afsluiten.

- Artikel 3.6, tweede lid, onder b. van de MR:

In afwijking van dit artikel is in voorschrift 1.4 opgenomen dat, onder voorwaarden, binnen de veiligheidszone vaartuigen afgemeerd mogen liggen.

OVERWEGINGEN - aanvullingen ten opzichte van de MR

Als aanvulling op de MR zijn voorschriften met betrekking tot de volgende artikelen c.q. onderwerpen opgenomen:

- In aanvulling op artikel 2.2, derde lid, van de MR, is voorschrift 2.1 toegevoegd.
In dit voorschrift is opgenomen dat de documenten die op de locatie aanwezig moeten zijn, ook digitaal beschikbaar mogen zijn.
- In aanvulling op artikel 2.3 van de MR is voorschrift 2.2 toegevoegd.
In dit voorschrift is opgenomen wanneer op locatie, in het belang van de veiligheid, van de ontbrandingstoestemming mag worden afgeweken.
- In aanvulling op de MR is voorschrift 2.3 toegevoegd.
In dit voorschrift is het informeren van bewoners en bedrijven over het ontbranden van het vuurwerk opgenomen.
- In aanvulling op de MR is voorschrift 2.4 toegevoegd.
In dit voorschrift is het e-mailadres van RUD Zeeland opgenomen en de contactpersoon voor dit vuurwerk.
- In aanvulling op § 3.2. 'Weersomstandigheden' van de MR is voorschrift 2.5 toegevoegd. Dit voorschrift heeft betrekking op het opvragen en vastleggen van de regionale weersverwachting tijdens het ontbranden van het vuurwerk.

4. OVERIGE WETGEVING

Op grond van het Vuurwerkbesluit zijn in de MR en deze beschikking beperkingen en voorschriften verbonden in het belang van de bescherming van mens en milieu. De voorschriften van de MR zijn rechtstreeks werkend. Naast deze beperkingen en voorschriften zijn voor het ontbranden van vuurwerk mogelijk ook andere wettelijke bepalingen van toepassing. Deze hebben als doel om mens en milieu te beschermen, of zijn van belang zijn voor de openbare orde. Het is niet mogelijk in de ontbrandingstoestemming een dergelijke toestemming op te nemen, of te verwijzen naar die wetgeving. In de onderstaande tabel is de van toepassing zijnde wetgeving aangegeven. Wij benadrukken dat deze opsomming niet uitputtend is.

Activiteit	van toepassing zijnde wet/regelgeving
vervoer van vuurwerk	Wet vervoer gevaarlijke stoffen (ADR)
evenement in relatie tot openbare orde	Algemene Plaatselijke Verordening van de desbetreffende gemeente (Omgevingsplan, evenementenvergunning)
natuurbescherming	Omgevingswet (Ow)

5. BESLUIT

GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND;

gelet op het Vuurwerkbesluit en de Algemene wet bestuursrecht;

BESLUIT:

1. dat de gevraagde ontbrandingstoestemming wordt verleend;
2. dat aan deze ontbrandingstoestemming voorschriften worden verbonden in afwijking van, of in aanvulling op, de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk;
de bij dit besluit behorende aanvraag maakt deel uit van dit besluit voor zover de voorschriften en beperkingen uit de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk en deze ontbrandingstoestemming niet anderszins bepalen;

AFSCHRIFTEN:

Dit besluit wordt verzonden aan Vulcan Europe B.V.;

Een afschrift van dit besluit wordt verzonden aan:

- de burgemeester van de gemeente Schouwen-Duiveland;
- de directeur van VeiligheidsRegio Zeeland;
- de minister van Infrastructuur en Waterstaat, Inspectie Leefomgeving en Transport;
- Luchtverkeersleiding Nederland, Operationele Helpdesk;
- Rijkswaterstaat Zeeland, Waterdistrict Zeeuwse Delta;
- Politie, Dienst Waterpolitie, team Vlissingen.

Bezwaar

Belanghebbenden kunnen schriftelijk bezwaar maken tegen dit besluit bij Gedeputeerde Staten van Zeeland, t.a.v. de secretaris van de commissie voor bezwaarschriften, Postbus 6001, 4330 LA Middelburg.

Het bezwaarschrift bevat ten minste de volgende onderdelen:

- uw naam en adres;
- de dagtekening van het bezwaarschrift;
- tegen welk besluit u bezwaar maakt;
- de reden waarom u bezwaar maakt;
- het bezwaarschrift dient te worden ondertekend.

U moet het bezwaarschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt. Doorgaans is dat de dag na de datum van verzending. Overschrijding van de inzendtermijn kan ertoe leiden dat met uw bezwaren geen rekening wordt gehouden.

Als u overweegt bezwaar te maken, dan kunt u een informatiefolder aanvragen via telefoonnummer 0118-63 14 00. U kunt de informatie ook downloaden via <https://www.zeeland.nl/beleid-en-regelgeving/bezwaar-maken>.

Wij wijzen u erop dat het bezwaar *niet* de werking van het besluit schorst. U kunt een verzoek doen tot het treffen van een voorlopige voorziening (artikel 8:81, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht). U richt het verzoek aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Zeeland-West Brabant, locatie Breda, team bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda. Voor de behandeling van het verzoek is griffierecht verschuldigd

VOORSCHRIFTEN - afwijkingen ten opzichte van de MR

1.1

In afwijking van artikel 2.3, eerste lid, onder b. van de MR:

Slechts met goedkeuring van Gedeputeerde Staten mag worden afgeweken van het tijdstip van ontbranding, zoals opgenomen in de ontbrandingstoestemming.

1.2

In afwijking van artikel 3.6, derde lid, onder b. van de MR:

Met schriftelijke toestemming van de waterbeheerder mag zich binnen de veiligheidszone een waterweg bevinden. Deze toestemming moet twee weken voorafgaand aan het vuurwerk aan Gedeputeerde Staten zijn overgelegd.

1.3

In afwijking van artikel 3.6, derde lid, onder a. van de MR:

Met schriftelijke toestemming van de wegbeheerder mag zich binnen de veiligheidszone een provinciale weg of rijksweg bevinden. De toestemming van de wegbeheerder voor het aanwezig zijn van deze weg (de lus in de N59 en de zuidelijke parallelweg). Het mogen afsluiten ervan tijdens het ontbranden, moet twee weken voorafgaand aan het vuurwerk aan Gedeputeerde Staten zijn overgelegd.

1.4

In afwijking van artikel 3.6, tweede lid, onder b. van de MR:

Binnen de veiligheidszone mogen op vaste ligplaatsen vaartuigen afgemeerd liggen. De schipper moet ruim voor aanvang van de ontbranding van het vuurwerk geïnformeerd worden dat de aan boord aanwezige personen het vaartuig voor het ontbranden van het vuurwerk moeten verlaten. Op advies van de VeiligheidsRegio Zeeland moet de eigenaar of schipper vooraf worden geïnformeerd over het voorgenomen vuurwerk, zodat maatregelen getroffen kunnen worden met betrekking tot brandveiligheid aan boord van het vaartuig. Tijdens het ontbranden van het vuurwerk mogen zich aan dek geen personen, of brandbare objecten bevinden.

VOORSCHRIFTEN - aanvullingen ten opzichte van de MR

2.1

In aanvulling op artikel 2.2, derde lid, van de MR:

De genoemde documenten mogen in digitale vorm op de afsteekplaats aanwezig zijn.

2.2

In aanvulling op artikel 2.3 van de MR:

Wijzigingen in het belang van de veiligheid die vooraf niet gemeld konden worden, mogen op locatie worden doorgevoerd als die wijzigingen onaanvaardbaar gevaar of onaanvaardbare schade of hinder voor mens en milieu kunnen voorkomen. Hierbij mag de minimale veiligheidsafstand tot publiek niet worden beperkt. Deze wijzigingen mogen alleen worden doorgevoerd na overleg met de in voorschrift 2.4 genoemde contactpersoon.

2.3

In aanvulling op de MR:

Uiterlijk 7 dagen voor de dag van het evenement moeten bewoners en bedrijven binnen de veiligheidszone én tot 200 meter gemeten vanaf de rand van de veiligheidszone, schriftelijk via een kennisgeving, een advertentie in een huis- aan huisblad, of een andere media voorziening, op de hoogte worden gesteld van het tijdstip, de inhoud van het evenement en de eventuele hinderaspecten.

2.4

Als het vuurwerk wordt afgelast, dan wordt hiervan zo spoedig mogelijk elektronisch melding gedaan bij de RUD Zeeland (e-mail: vuurwerk@rud-zeeland.nl). Vindt de afgelasting plaats, of doet zich een wijziging conform voorschrift 2.2 voor op de dag van het evenement, in het weekend van het evenement, of op een feestdag, dan moet eveneens direct contact worden opgenomen met de [REDACTED] (tel. 06-[REDACTED]). Zij is werkzaam bij de RUD Zeeland.

2.5

In aanvulling op § 3.2. 'Weersomstandigheden' van de MR:

Uiterlijk 3 uur voor aanvang van het evenement moet de meest actuele regionale weersverwachting worden opgevraagd bij één van de professionele weerstations die opereren in de commerciële markt, of bij het KNMI. De tijdens het evenement te verwachten weersomstandigheden, waaronder windsnelheden en windrichtingen, moeten schriftelijk worden vastgelegd.