

Stichting Havendagen Terneuzen
t.a.v. Mevrouw 5.1.2e
Postbus 1166
4530 GD TERNEUZEN

ons kenmerk : Z2024-00031961
document nr. : D2024-00024552
contactpersoon : 5.1.2e
tel. : 5.1.2e
e-mail : 5.1.2e@rud-zeeland.nl
verzonden : 18 juni 2024

Terneuzen, 14 juni 2024

Betreft: TUG ontheffing Rescue Havendagen Terneuzen 2024

Geachte mevrouw 5.1.2e,

Op 1 mei 2024 hebben wij uw aanvraag om ontheffing zoals bedoeld in artikel 8a.51 van de Wet luchtvaart ontvangen. De aanvraag om ontheffing betreft 1 start en landing vanaf de parkeerplaats aan de Ankie Westbeer Pieter Pier op 29 juni 2024 met een helikopter (SAR heli AW189). Op 13 juni 2024 heeft u de aanvraag aangevuld met een tekening van de landingsplaats

In reactie op het indienen van de aanvraag voor een TUG-ontheffing is meermalen overleg geweest met de organisatie van de Havendagen met betrekking tot de verstoring van onder meer de visdievenkolonie, die is opgetreden tijdens de helikoptervluchten vorig jaar tijdens de Havendagen. In 2023 hebben de helikoptervluchten namelijk tot verstoring geleid van de visdievenkolonie en andere beschermde diersoorten die zich hebben genesteld bij het Sluizencomplex. Daarom hebben wij gemeend om op basis van de bij ons bekende informatie een waarschuwing uit te doen naar de organisatie van de Havendagen en de eigenaren van de vliegfirmas.

Ik maak u erop attent de TUG-ontheffing alleen wordt beoordeeld volgens de criteria genoemd in de Wet Luchtvaart en bijbehorende 'beleidsregels ontheffingen tijdelijk en uitzonderlijk gebruik luchtvaart provincie Zeeland'. Deze ontheffing ziet alleen toe op het starten en landen van helikopters. De TUG-ontheffing gaat niet over de te volgen vliegroute én dus ook niet over de gevolgen die de vliegroute heeft voor in dit geval de visdievenkolonie en andere beschermde diersoorten bij het Sluizencomplex. Het verlenen van deze ontheffing betekent dus niet dat wordt voldaan aan andere wet- en regelgeving. Voor vragen hierover verwijs ik u naar de provincie m.b.t. het Toegangsbeperkingenbesluit Westerschelde en de specifieke zorgplichten natuur, zoals opgenomen in het Besluit activiteiten leefomgeving.

Wettelijk kader

Op grond van het eerste lid van artikel 8.1a Wet luchtvaart is het verboden om met een luchtvaartuig op te stijgen en te landen anders dan van of op een luchthaven. In artikel 8a.51 eerste lid van de Wet luchtvaart is aangegeven dat gedeputeerde staten voor bepaalde categorieën luchtvaartuigen voor tijdelijk en uitzonderlijk gebruik van een terrein ontheffing kunnen verlenen van het verbod zoals bedoeld in artikel 8.1a eerste lid van die wet. Met andere woorden, het starten en landen met bepaalde luchtvaartuigen buiten luchthavens is slechts mogelijk indien gedeputeerde staten daarvoor ontheffing hebben verleend. De term 'tijdelijk en uitzonderlijk gebruik' (afgekort TUG) komt voort uit het karakter van het terrein dat gebruikt wordt om op te stijgen en te landen anders dan een luchthaven. Er wordt dan ook gesproken over een TUG-ontheffing.

Let op: per 1 januari 2024 is de Omgevingswet van kracht. Weten wat dit voor u betekent? Ga naar rud-zeeland.nl/omgevingswet of iplo.nl.

Gedeputeerde staten oefenen deze bevoegdheid tot het verlenen van een TUG-ontheffing uit sinds de inwerkingtreding van de gewijzigde Wet luchtvaart op 1 november 2009. Bij deze wijziging van de wet zijn taken en bevoegdheden van het Rijk naar provincies gedecentraliseerd. Achterliggend doel van deze decentralisatie is dat het provinciaal bestuur met de invulling van haar bevoegdheden de milieuhygiënische (geluid en externe veiligheid) en ruimtelijke aspecten mee kan wegen in haar besluitvorming.

Beleidskader

De bevoegdheid van gedeputeerde staten ingevolge artikel 8a.51 van de Wet luchtvaart betreft een discretionaire bevoegdheid. Hierbij worden de belangen vanuit ruimtelijk en milieuhygiënisch perspectief meegewogen. Hoe gedeputeerde staten omgaan met de bevoegdheid rondom het al dan niet verlenen van een TUG-ontheffing en op welke wijze de genoemde belangen worden afgewogen, is vastgelegd in de beleidsregels ontheffingen tijdelijk en uitzonderlijk gebruik luchtvaart provincie Zeeland (provinciaal blad 2012, nummer 4), gewijzigd bij besluit van 8 juli 2014 (provinciaal blad 2014 nummer 1403) en bij besluit van 29 juni 2021 (provinciaal blad 2021 nummer 6548). Deze beleidsregels zijn gebaseerd op het sinds 2006 gevoerde provinciale beleid met betrekking tot luchtvaart, zoals dat wordt gecontinueerd in de vigerende Zeeuwse Omgevingsvisie zoals vastgesteld door provinciale staten op 12 november 2021 en de Omgevingsverordening Zeeland zoals vastgesteld door provinciale staten op 7 oktober 2022.

De achterliggende reden van het beleid en het al dan niet verlenen van een TUG-ontheffing is de bescherming van de provinciale belangen ten aanzien van:

1. het tegengaan van hinder voor mens en natuur;
2. behoud van stilte in de grote natuurgebieden van Zeeland (met inbegrip van de Deltawateren) en;
3. behoud van de waarde van een rustig platteland.

De beleidsregels bevatten onder meer de kaders en toetsingscriteria bij het verlenen van een TUG-ontheffing. Zo maken beleidsregels onderscheid tussen de locatie gebonden ontheffing en de generieke ontheffing, geven aan in welke gevallen nadere voorwaarden gesteld kunnen worden in een TUG-ontheffing, wat de weigeringsgronden zijn en in welke gebieden wel en niet gestart en geland mag worden. Voor dit laatste aspect wordt de Luchtvaartkaart Zeeland gebruikt, behorend bij de genoemde beleidsregels.

Overwegingen

De aanvraag heeft betrekking op starts en landingen met een SAR-helikopter. Dit luchtvaartuig is opgenomen in artikel 21 van het Besluit burgerluchthavens en komt daarmee in aanmerking voor een TUG-ontheffing.

De onderhavige aanvraag heeft betrekking op tijdelijk en uitzonderlijk gebruik van starts en landingen met een luchtvaartuig. De start- en landingslocatie is gelegen op een locatie waar het op basis van de Luchtvaartkaart Zeeland toegestaan is te starten en te landen. In onderhavige aanvraag is er geen sprake van een weigeringsgrond. Het verlenen van onderhavige TUG-ontheffing past daarmee binnen het beleidskader zoals dat hierboven is beschreven. Er doet zich geen bijzondere omstandigheid voor zoals bedoeld in artikel 4:84 van de Algemene wet bestuursrecht die tot afwijking van de beleidsregels zou moeten leiden.

Op 6 mei 2024 hebben wij advies in het kader van openbare orde en veiligheid ontvangen van de burgemeester van de gemeente Terneuzen. Het advies leidt niet tot nadere voorwaarden.

Wij maken u erop attent dat deze ontheffing u niet ontslaat van de verplichting om te beschikken over eventueel noodzakelijke vergunningen/ontheffingen op grond van andere wet- en regelgeving. Verder dient de start- en landingslocatie te voldoen aan de eisen uit de Regeling veilig gebruik luchthavens en andere terreinen.

Besluit

Gelet op artikel 8a.51 van de Wet luchtvaart en de Regeling veilig gebruik luchthavens besluiten wij om:

1. aan luchtvaartbedrijf KNRM / Stichting Havendagen Terneuzen ontheffing te verlenen van het verbod om te landen op en op te stijgen vanaf de parkeerplaats aan de Ankie Westbeer Pieter Pier op 29 juni 2024, zoals aangegeven op de kaart gevoegd bij de aanvraag om ontheffing en;
2. de volgende voorwaarden te verbinden aan deze ontheffing.

Voorwaarden

1. Het aanvraagformulier en de bijgevoegde bescheiden maken onderdeel uit van deze ontheffing.
2. Deze ontheffing geldt voor 29 juni 2024.
3. Van de ontheffing kan gebruik gemaakt worden tussen 12.00 en 16.00 uur met een maximum van 1 start en landing.
4. De houder van de ontheffing dient passende maatregelen (afzetting o.i.d.) te treffen om de veiligheid van het publiek te waarborgen tijdens de landing, het opstarten en opstijgen van de helikopter.
5. Ten minste 24 uur voor het gebruik van de ontheffing geeft de houder van de ontheffing digitaal aan Gedeputeerde Staten van de provincie Zeeland (luchtvaart@rud-zeeland.nl), aan de minister van Infrastructuur & Milieu (meldingtug@ilent.nl) en aan de gemeente Terneuzen (gemeente@terneuzen.nl) kennis van het voornemen de ontheffing te gebruiken.
6. Vóór aanvang van de vlucht naar of van de parkeerplaats aan de Ankie Westbeer Pieter Pier moet de gezagvoerder zich ervan vergewissen dat de melding, in de zin van artikel 35, derde lid, van de Regeling veilig gebruik luchthavens en andere terreinen, door de houder van de ontheffing is gedaan, alsmede een afschrift van de bedoelde ontheffing ter inzage aanwezig is.

Afschriften

Het origineel van deze ontheffing wordt gezonden aan verzoeker en een afschrift wordt gezonden aan:

1. Afdeling handhaving RUD Zeeland;
2. De gemeente Terneuzen;
3. Het ministerie van Infrastructuur en Milieu, inspectie L&T.

Bezwaar

Belanghebbenden kunnen schriftelijk bezwaar maken tegen dit besluit bij Gedeputeerde Staten van de Provincie Zeeland, Postbus 6001, 4330 LA Middelburg.

In het bezwaarschrift dient ten minste te worden opgenomen:

1. de naam van degene die bezwaar maakt;
2. het adres van degene die bezwaar maakt;
3. het besluit waartegen bezwaar wordt ingesteld (datum en kenmerk en indien mogelijk een kopie van het besluit);
4. de reden waarom bezwaar wordt ingesteld en;
5. de dagtekening van het bezwaarschrift.

Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend.

Het bezwaarschrift moet binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt worden ingediend. Bekendmaking geschiedt door toezending van het besluit. Overschrijding van de termijn kan ertoe leiden dat met uw bezwaren geen rekening wordt gehouden.

Het besluit treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking. Volledigheidshalve wordt erop gewezen dat het bezwaar niet de werking van het besluit schorst.

Er bestaat de mogelijkheid een verzoek te doen tot het treffen van een voorlopige voorziening (conform artikel 8:81, lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht). In dat geval treedt de beschikking niet in werking voordat op dat verzoek is beslist. Een verzoek om voorlopige voorziening wordt gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Zeeland-West Brabant, locatie Breda, team bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda. Voor de behandeling van het verzoek is griffierecht verschuldigd.

Hoogachtend,

Gedeputeerde staten van Zeeland,
namens dezen,

5.1.2e

5.1.2e 5.1.2e

Hoofd afdeling Vergunningen

Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Beschrijving	Pagina('s)
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	1 4