

Terneuzen: 09-12-2024
zaaknummer: Z2024-00036403
identificatie: D2024-00050063
afdeling: vergunningverlening

Ontbrandingstoestemming Vuurwerkbesluit van Gedeputeerde Staten van Zeeland

voor de op 24-10-2024 bij hen ingekomen aanvraag van 1Pyro gevestigd te Didam, als bedoeld in het Vuurwerkbesluit. Het betreft het bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van pyrotechnische artikelen voor theatergebruik en vuurwerk in Grijskerke en start op 03-05-2025 vanaf 14:00 uur en eindigt uiterlijk 01:00 uur op 04-05-2025.

Terneuzen, 09-12-2024

Gedeputeerde staten van Zeeland,
namens dezen,



G. van Hofwegen
Directeur RUD-Zeeland

INHOUDSOPGAVE

1. Procedure	3
Verklaring van geen bedenkingen (vvgb)	3
Advies	3
Afschrift	3
2. Ingekomen vvgb en adviezen	4
3. Overwegingen	4
Toepassingsvergunning	4
Toetsing	4
Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk	4
OVERWEGINGEN - afwijkingen ten opzichte van de MR	6
OVERWEGINGEN - aanvullingen ten opzichte van de MR	6
4. Overige wetgeving	6
5. Besluit	7
VOORSCHRIFTEN - afwijkingen ten opzichte van de MR	9
VOORSCHRIFTEN - aanvullingen ten opzichte van de MR	9

BESCHIKKING van Gedeputeerde Staten van Zeeland op het verzoek van 1Pyro, gevestigd te Didam.

Op 24-10-2024 hebben wij van 1Pyro te Didam een aanvraag ontvangen voor een ontbrandingstoestemming als bedoeld in artikel 3B.1, derde lid onder a. van het Vuurwerkbesluit (hierna: Vwb).

De aanvraag betreft het tot ontbranding brengen van vuurwerk en pyrotechnische artikelen voor theatergebruik op 03-05-2025. De opbouw en ontbranding vindt plaats in een evenementen-tent die opgesteld staat in een weiland aan de Poppendamseweg/Middelburgseweg in Grijskerke (N-coördinaat 51°31' 25" N / 3°33'50" O, kadastraal bekend Mariekerke L 2121).

De opbouw begint op 03-05-2025 om 09:00 uur. De ontbranding vindt plaats op 03-05-2025 tussen 14:00 uur en eindigt uiterlijk 01:00 uur op 04-05-2025.

Een ontbrandingstoestemming voorziet in het opbouwen, installeren, bewerken en na het ontbranden ervan, verwijderen van het vuurwerk of pyrotechnische artikelen voor theatergebruik.

1. PROCEDURE

Op grond van artikel 3B.7 van het Vwb zijn in de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk voorschriften opgenomen die in beginsel rechtstreeks werkend zijn voor het bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk.

Op grond van artikel 3B.3, tweede lid van het Vwb, kunnen wij voorschriften verbinden aan de ontbrandingstoestemming, waarbij afgeweken kan worden van de ministeriële regeling.

De aanvraag ontbrandingstoestemming met kenmerk 102070352 is bij ons geregistreerd onder zaaknummer Z2024-00036403.

Op deze aanvraag zijn twee aanvullingen ontvangen.

Een aanvulling is per e-mail ontvangen op 11-11-2024, 09:27 uur. De aanvulling betreft een nieuwe toepassingsvergunning met nummer LO_VW_2024_10007 d.d. 08-11-2024, op naam van 1Pyro. Deze vervangt de in de aanvraag genoemde toepassingsvergunning met kenmerk 375237 d.d. 10-09-2019 op naam van OnePyro.

Op 4-12-2024, 12:40 uur hebben wij via formdesk een aanvulling ontvangen. Dit betreft een aanvulling op de schietlijst waarop de categorie T1 artikelen zijn aangewezen die op bewegende artikelen gemonteerd worden.

Verklaring van geen bedenkingen (vvgb)

Bij brief van 29-10-2024 is een afschrift van de aanvraag verzonden aan de burgemeester van de gemeente Veere. De burgemeester is verzocht binnen twee weken een verklaring van geen bedenkingen af te geven conform artikel 3B.3a, achtste lid van het Vuurwerkbesluit.

Advies

Op 29-10-2024 hebben wij de volgende bestuursorganen en instanties om advies gevraagd:

- de directeur van de VeiligheidsRegio Zeeland;
- Koninklijke Luchtmacht.

Afschrift

Op 29-10-2024 hebben wij de volgende bestuursorganen en instanties een afschrift van de aanvraag gestuurd:

- de minister van Infrastructuur en Waterstaat, Inspectie Leefomgeving en Transport;
- Politie Zeeland West Brabant.

2. INGEKOMEN VVGB EN ADVIEZEN

Verklaring van geen bedenkingen

Op 30-10-2024 hebben wij van de burgemeester van de gemeente Veere de vvgb ontvangen.

Advies

Op 14-11-2024 hebben wij het advies ontvangen van VeiligheidsRegio Zeeland.

Een brandveiligheidstoets is uitgevoerd waarbij het aanvraagformulier van de ontbrandings-toestemming en het Vuurwerkbesluit en de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk als toetskader hebben gediend.

Het advies is overgenomen onder voorschrift nummers 2.6 en 2.7.

Van de Koninklijke Luchtmacht hebben wij geen advies ontvangen.

3. OVERWEGINGEN

Toepassingsvergunning

Conform artikel 3B.1 eerste lid, van het Vuurwerkbesluit beschikt de aanvrager over een toepassingsvergunning.

Toetsing

De aanvraag is getoetst aan de eisen zoals vastgelegd in artikel 3B.3a Vuurwerkbesluit.

In afwijking van artikel 3B.3a, tweede lid, onder b. en c. van het Vuurwerkbesluit, is bij de aanvraag geen afschrift van de toepassingsvergunning en van het certificaat van vakbekwaamheid gevoegd. Deze gegevens zijn bij ons bekend en hoeven daarom niet nogmaals te worden overgelegd.

De bij de aanvraag gevoegde gegevens en bescheiden zijn getoetst en als voldoende beoordeeld.

Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk

De ontbrandingstoestemming kan worden geweigerd in het belang van de bescherming van de gezondheid van de mens en het milieu. In de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk (Staatscourant 2012, nummer 11957; hierna aangeduid als MR) zijn voorschriften opgenomen die rechtstreeks werkend zijn voor de houder van deze toestemming.

Wij vinden dat de voorschriften uit de MR *geen* optimale bescherming bieden aan de gezondheid van de mens en het milieu. Daarom zijn aangepaste en aanvullende voorschriften opgenomen ten opzichte van de MR.

Natuur

In opdracht van de landelijke werkgroep Vuurwerkcoördinatoren (IPO) heeft TAUW de 'Handreiking Vuurwerk en Vogels' opgesteld. Deze handreiking is gericht op het risico gestuurd prioriteren en programmeren van toezicht en handhaving voor vuurwerkontbrandingen. Het stroomschema van het afwegingskader is doorlopen en het resultaat is ter beoordeling aangeboden aan het bevoegd gezag, de Provincie Zeeland.

Oordeel

De Provincie Zeeland heeft in het kader van de Omgevingswet, voor zover dit een Natura 2000 activiteit of een flora- en fauna-activiteit betreft, geen bezwaar tegen dit vuurwerkevenement.

Wel moet altijd rekening gehouden worden met de zorgplichtartikelen 11.6, 11.27 en 11.116 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Dat betekent dat toepasser of afsteker moet voorkomen dat schade wordt aanricht aan planten en dieren en hun leefomgeving.

Veiligheidsafstanden pyrotechnische speciale effecten

Bij de beoordeling van de aanvraag om een ontbrandingstoestemming zijn de veiligheidsafstanden aangehouden die betrekking hebben op pyrotechnische speciale effecten (theatervuurwerk). Dit zoals door de aanvrager opgegeven in de schietlijst behorend bij de aanvraag en aanvulling.

Het uitgangspunt van de veiligheidsafstand is dat buiten deze afstand geen kans bestaat op letsel als

gevolg van het neerkomen van niet-ontbrande vuurwerkartikelen, of delen van vuurwerkartikelen. Bij de toetsing voor het verlenen van de ontbrandingstoestemming wordt gekeken naar de gevaarsaspecten binnen de veiligheidszone. Toetsing aan (gevaars)aspecten buiten de veiligheidszone valt buiten de reikwijdte van deze ontbrandingstoestemming.

Vuurwerkartikelen op bewegende voorwerpen

De aanvrager verzoekt expliciet om, in afwijking van artikel 2.6 van de MR, vuurwerkartikelen te ontbranden die niet op een stabiele ondergrond worden geplaatst. Het betreft vuurwerkartikelen die voor het bereiken van een speciaal effect bevestigd worden op bewegende voorwerpen.

In de schietlijst bij de aanvraag is door de aanvrager aangegeven welke vuurwerkartikelen hiervoor worden gebruikt.

De aanvrager moet er op toezien dat betreffende vuurwerkartikelen op een minimale veiligheidsafstand tot publiek worden ontbrand die bepaald wordt door de maximaal te bereiken hoogte van het effect vermeerderd met factor 1.5.

In dat kader verbinden wij voorschrift 1.2 aan dit besluit.

Linerockets

Op de schietlijst zijn linerockets (Schnurraketen) vermeld.

Dit artikel wordt in een koker bevestigd, die aan een horizontaal boven het publiek gespannen staaldraad bevestigd is. Na ontbranding schiet de koker met het artikel over het publiek.

In 2024 hebben zich meerdere incidenten met deze artikelen voorgedaan. Door draadbreek, of los gekomen draad, kwamen de linerockets na het afvuren tussen het publiek terecht.

Onderzoek heeft nog geen uitsluitsel gegeven over de oorzaak van de incidenten. Met het toepassen van deze artikelen kan de veiligheid van het publiek in het geding komen.

Daarom staan wij het toepassen van deze artikelen niet toe.

Conclusie

De voorschriften, die vermeld staan in de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk, zijn rechtstreeks werkend.

Met de voorgestelde afwijkingen wordt het belang van bescherming van de gezondheid van de mens en het milieu niet geschaad en is de veiligheid voldoende gewaarborgd. Gelet op de aard van de afsteeklocatie en de minimaal aan te houden veiligheidsafstanden, zijn wij van oordeel dat toestemming verleend kan worden.

Afwijkingen en aanvullingen ten opzichte van de MR

Op grond van artikel 3B.3, tweede lid, van het Vuurwerkbesluit, zijn in dit besluit voorschriften opgenomen in afwijking van en in aanvulling op de MR in het belang van de bescherming van de gezondheid van de mens en het milieu.

OVERWEGINGEN - afwijkingen ten opzichte van de MR

In afwijking op de MR zijn voorschriften opgenomen met betrekking tot de volgende artikelen:

- Artikel 2.3, eerste lid, onder b. van de MR:
In afwijking van dit artikel is in voorschrift 1.1 de voorwaarde opgenomen waaronder het ontbranden van het vuurwerk op een ander tijdstip mag plaatsvinden dan genoemd in de ontbrandingstoestemming.
- Artikel 2.6, eerste lid, van de MR:
In afwijking van dit artikel is in voorschrift 1.2 opgenomen welke artikelen bevestigd mogen worden op bewegende voorwerpen.

OVERWEGINGEN - aanvullingen ten opzichte van de MR

Als aanvulling op de MR zijn voorschriften met betrekking tot de volgende artikelen c.q. onderwerpen opgenomen:

- In aanvulling op artikel 2.2, derde lid, van de MR, is voorschrift 2.1 toegevoegd.
In dit voorschrift is opgenomen dat de documenten die op de locatie aanwezig moeten zijn, ook digitaal beschikbaar mogen zijn.
- In aanvulling op artikel 2.3 van de MR is voorschrift 2.2 toegevoegd.
In dit voorschrift is opgenomen wanneer op locatie, in het belang van de veiligheid, van de ontbrandingstoestemming mag worden afgeweken.
- In aanvulling op de MR is voorschrift 2.3 toegevoegd.
Dit voorschrift heeft betrekking op de aangevraagde vuurwerkartikelen met de daarbij behorende veiligheidsafstanden.
- In aanvulling op de MR is voorschrift 2.4 toegevoegd.
In dit voorschrift is het e-mailadres van RUD Zeeland opgenomen en de contactpersonen voor dit vuurwerk.
- In aanvulling op de MR is voorschrift 2.5 toegevoegd.
Dit voorschrift betreft de constructies die worden gebruikt bij het afsteken van vuurwerk.
- Op advies van VeiligheidsRegio Zeeland is voorschrift 2.6 en 2.7 toegevoegd.
In dit voorschrift zijn de eisen aan de brandwerendheid van inrichtingselementen van het podium opgenomen.

4. OVERIGE WETGEVING

Op grond van het Vuurwerkbesluit zijn in de MR en deze beschikking beperkingen en voorschriften verbonden in het belang van de bescherming van mens en milieu. De voorschriften van de MR zijn rechtstreeks werkend. Naast deze beperkingen en voorschriften zijn voor het ontbranden van vuurwerk mogelijk ook andere wettelijke bepalingen van toepassing. Deze hebben als doel om mens en milieu te beschermen, of zijn van belang zijn voor de openbare orde. Het is niet mogelijk in de ontbrandingstoestemming een dergelijke toestemming op te nemen, of te verwijzen naar die wetgeving. In de onderstaande tabel is de van toepassing zijnde wetgeving aangegeven. Wij benadrukken dat deze opsomming niet uitputtend is.

Activiteit	van toepassing zijnde wet/regelgeving
vervoer van vuurwerk	Wet vervoer gevaarlijke stoffen (ADR)
evenement in relatie tot openbare orde	Algemene Plaatselijke Verordening van de desbetreffende gemeente (Omgevingsplan, evenementenvergunning)

vuurwerkevenement in relatie tot de bescherming van flora en fauna	Natuurbescherming in de Omgevingswet (Ow)
--	---

5. BESLUIT

GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND;

gelet op het Vuurwerkbesluit en de Algemene wet bestuursrecht;

BESLUIT:

1. dat de gevraagde ontbrandingstoestemming wordt verleend;
2. dat aan deze ontbrandingstoestemming voorschriften worden verbonden in afwijking van, of in aanvulling op, de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk;
3. dat de bij dit besluit behorende aanvraag deel uitmaakt van dit besluit voor zover de voorschriften en beperkingen uit de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk en deze ontbrandingstoestemming niet anderszins bepalen;
4. dat artikelen die over het publiek afgevuurd worden, op de schietlijst vermeld als NextFX Schnurraketen 3 sec, *niet* toegepast mogen worden.

AFSCHRIJFEN:

Dit besluit wordt verzonden aan 1Pyro.

Een afschrift van dit besluit wordt verzonden aan:

- de burgemeester van de gemeente Veere;
- de directeur van VeiligheidsRegio Zeeland;
- de minister van Infrastructuur en Waterstaat, Inspectie Leefomgeving en Transport;
- Koninklijke Luchtmacht;
- Politie Zeeland West Brabant.

Bezwaar

Belanghebbenden kunnen schriftelijk bezwaar maken tegen dit besluit bij Gedeputeerde Staten van Zeeland, t.a.v. de secretaris van de commissie voor bezwaarschriften, Postbus 6001, 4330 LA Middelburg.

Het bezwaarschrift bevat ten minste de volgende onderdelen:

- uw naam en adres;
- de dagtekening van het bezwaarschrift;
- tegen welk besluit u bezwaar maakt;
- de reden waarom u bezwaar maakt;
- het bezwaarschrift dient te worden ondertekend.

U moet het bezwaarschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt. Doorgaans is dat de dag na de datum van verzending. Overschrijding van de inzendtermijn kan ertoe leiden dat met uw bezwaren geen rekening wordt gehouden.

Als u overweegt bezwaar te maken, dan kunt u een informatiefolder aanvragen via telefoonnummer 0118-63 14 00. U kunt de informatie ook downloaden via <https://www.zeeland.nl/beleid-en-regelgeving/bezwaar-maken>.

Voorlopige voorziening

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag van verzending van het besluit. Het indienen van een bezwaarschrift schort de inwerkingtreding niet op. Om de werking te schorsen, kunt u een verzoek tot een voorlopige voorziening indienen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS). Zij zullen dan een voorlopige beslissing nemen. Deze procedure kan alleen gestart worden als u ook een bezwaarschrift heeft ingediend en deze procedure loopt naast de bezwaarschriftprocedure.

U kunt uw voorlopige voorziening indienen bij de ABRvS, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Voor de behandeling van uw voorlopige voorziening bent u griffierecht verschuldigd.

VOORSCHRIFTEN - afwijkingen ten opzichte van de MR

1.1

In afwijking van artikel 2.3, eerste lid, onder b. van de MR:

Slechts met goedkeuring van Gedeputeerde Staten mag worden afgeweken van het tijdstip van ontbranding, zoals opgenomen in de ontbrandingstoestemming.

1.2

Een aantal in de schietlijst genoemde artikelen mogen in afwijking van artikel 2.6, eerste lid, van de 'Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk' tot ontbranding worden gebracht. Het betreft Bavaria SPD C, NextFX Wasserfall 15s20, NextFX SPD 1, Evolution Flare, Apel Fontäne 5m 20 sec, Apel Fontäne 5m 15 sec, Apel Fontäne 5m 10 sec, Jorge Blinker, Weco MultiFlash, Jet 0,5 Sec 8m en Strobos Weiss. Deze artikelen worden gemonteerd conform vermelding op de aanvulling op de schietlijst.

De minimale veiligheidsafstand tot publiek bij het ontbranden van deze artikelen wordt bepaald door de maximaal te bereiken hoogte van het effect, vermenigvuldigd met factor 1.5.

VOORSCHRIFTEN - aanvullingen ten opzichte van de MR

2.1

De in artikel 2.2, derde lid, van de MR genoemde documenten mogen in digitale vorm op de afsteekplaats aanwezig zijn.

2.2

Wijzigingen in het belang van de veiligheid die vooraf niet gemeld konden worden, mogen op locatie worden doorgevoerd als die wijzigingen onaanvaardbaar gevaar, of onaanvaardbare schade, of hinder voor mens en milieu kunnen voorkomen. Hierbij mag de minimale veiligheidsafstand tot publiek niet worden beperkt. Deze wijzigingen mogen alleen worden doorgevoerd na overleg met één van de in voorschrift 2.4 genoemde contactpersonen.

2.3

In de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk zijn rechtstreeks werkende regels gesteld over het tot ontbranding brengen van vuurwerk en pyrotechnische artikelen voor theatergebruik. Bij de beoordeling van de aanvraag om een ontbrandingstoestemming zijn de veiligheidsafstanden aangehouden die betrekking hebben op pyrotechnische artikelen voor theatergebruik zoals deze door de aanvrager zijn opgegeven in de aanvraag.

Deze minimale veiligheidsafstanden moeten tijdens het afsteken minimaal van opstelling tot aan publiek te worden aangehouden, tenzij in deze toestemming anders is bepaald. Als de schietlijst wordt gewijzigd, dan moet de wijziging passen binnen deze ontbrandingstoestemming.

2.4

Als het vuurwerk wordt afgelast, dan wordt hiervan zo spoedig mogelijk elektronisch melding gedaan bij de RUD Zeeland (e-mail: vuurwerk@rud-zeeland.nl). Vindt de afgelasting plaats, of doet zich een wijziging conform voorschrift 2.2 voor op de dag van het evenement, in het weekend van het evenement, of op een feestdag, dan moet eveneens direct contact worden opgenomen met toezichthouder [REDACTED] (tel. [REDACTED]), of met de vuurwerkcoördinator [REDACTED] (tel. [REDACTED]). Zij zijn werkzaam bij de RUD Zeeland.

2.5

De constructies die worden gebruikt bij het afsteken van vuurwerk en pyrotechnische artikelen voor theatergebruik moeten bestendig zijn tegen schokken en trillingen die door het afsteken van deze artikelen kunnen worden veroorzaakt.

2.6

Conform het advies van VeiligheidsRegio Zeeland:

Podium evenementen-tent: De aankleding mag geen brandgevaar opleveren. Hieraan wordt voldaan als de aankleding:

- onbrandbaar is, zoals bepaald in NEN 6064;
- voldoet aan brandklasse A1 als bedoeld in NEN-EN 13501-1, of een navlamduur hebben van ten hoogste 15 seconden, en een nagloei duur van ten hoogste 60 seconden;
- Materiaal ter plaatse van, of nabij apparatuur en installaties die warmte ontwikkelen (pyrotechnische artikelen voor theatergebruik), voldoen aan brandklasse A1 als bedoeld in NEN-EN 13501-1, of is ontbrandbaar als de warmtestralingintensiteit van het materiaal groter is dan 2 KW/m², of een temperatuur kan optreden hoger dan 90 graden Celsius.

2.7

Conform het advies van VeiligheidsRegio Zeeland:

De inrichtingselementen van het podium moeten brandveilig zijn. Hieraan wordt voldaan als het naar de lucht gekeerd onderdeel van het inrichtingselement:

- onbrandbaar is, bepaald volgens NEN 6064;
- voldoet aan brandklasse A1, als bedoeld in NEN-EN 13501-1;
- een dikte heeft van ten minste 3,5 mm en voldoet aan brandklasse D, als bedoeld in de NEN-EN 13501-1;
- een dikte heeft van ten minste 3,5 mm en voldoet aan klasse 4, als bedoeld in NEN 6065, of
- een dikte heeft van minder dan 3,5 mm en over de volle oppervlakte is verlijmd met een onderdeel als bedoeld onder de twee hierboven genoemde punten.