

Terneuzen: 21-02-2025
zaaknummer: Z2025-00000313
identificatie: D2025-00005922
afdeling: vergunningverlening

**Ontbrandingstoestemming Vuurwerkbesluit van
Gedeputeerde Staten van Zeeland**

voor de op 14 januari 2025 bij hen ingekomen aanvraag van Caffero GmbH gevestigd te Kleve (D), als bedoeld in het Vuurwerkbesluit. Het betreft het bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk in Tholen en start op 26-04-2025 vanaf 20:30 uur en eindigt uiterlijk 22:30 uur.

Terneuzen, 21-02-2025

Gedeputeerde staten van Zeeland,
namens dezen,



Hoofd afdeling Vergunningen

INHOUDSOPGAVE

1. Procedure	3
Verklaring van geen bedenkingen (vvgb)	3
Advies	3
Afschrift	3
2. Ingekomen vvgb en adviezen	3
3. Overwegingen	4
Toepassingsvergunning	4
Toetsing	4
Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk	4
Veiligheidsafstanden pyrotechnische artikelen voor theatergebruik	4
OVERWEGINGEN - afwijkingen ten opzichte van de MR	5
OVERWEGINGEN - aanvullingen ten opzichte van de MR	5
4. Overige wetgeving	6
5. Besluit	7
VOORSCHRIFTEN - afwijkingen ten opzichte van de MR	9
VOORSCHRIFTEN - aanvullingen ten opzichte van de MR	9

BESCHIKKING van Gedeputeerde Staten van Zeeland op het verzoek van Caffero GmbH, gevestigd te Kleve (D).

Op 14-01-2025 hebben wij van Caffero GmbH te Kleve (D) een aanvraag ontvangen voor een ontbrandingstoestemming als bedoeld in artikel 3B.1, derde lid onder a. van het Vuurwerkbesluit (hierna: Vwb).

De aanvraag betreft het tot ontbranding brengen van vuurwerk en pyrotechnische artikelen voor theatergebruik vanaf de dijk achter de ijsbaan aan de Cromvliet (51°31'45.75"N / 4°13'17.95"O) in Tholen.

De opbouw begint op 26-04-2025 om 09:00 uur. De ontbranding vindt plaats op 26-04-2025 tussen 20:30 uur en 22:30 uur.

Een ontbrandingstoestemming voorziet in het opbouwen, installeren, bewerken en na het ontbranden ervan, verwijderen van het vuurwerk en pyrotechnische artikelen voor theatergebruik.

1. PROCEDURE

Op grond van artikel 3B.7 van het Vwb zijn in de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk voorschriften opgenomen die in beginsel rechtstreeks werkend zijn voor het bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk.

Op grond van artikel 3B.3, tweede lid van het Vwb, kunnen wij voorschriften verbinden aan de ontbrandingstoestemming, waarbij afgeweken kan worden van de ministeriële regeling.

De aanvraag ontbrandingstoestemming met kenmerk 103141823 is bij ons geregistreerd onder zaaknummer Z2025-00000313.

Verklaring van geen bedenkingen (vvgb)

Bij brief van 20-01-2025 is een afschrift van de aanvraag verzonden aan de burgemeester van de gemeente Tholen. De burgemeester is verzocht binnen twee weken een verklaring van geen bedenkingen af te geven conform artikel 3B.3a, achtste lid van het Vuurwerkbesluit.

Advies

Op 20-01-2025 hebben wij de volgende bestuursorganen en instanties om advies gevraagd:

- de directeur van de VeiligheidsRegio Zeeland;
- Koninklijke Luchtmacht.

Afschrift

Op 20-01-2025 hebben wij de volgende bestuursorganen en instanties een afschrift van de aanvraag gestuurd:

- de minister van Infrastructuur en Waterstaat, Inspectie Leefomgeving en Transport;
- Rijkswaterstaat Zeeland, Waterdistrict Zeeuwse Delta;
- Politie Zeeland West Brabant.

2. INGEKOMEN VVGB EN ADVIEZEN

Verklaring van geen bedenkingen

Binnen de in het Vuurwerkbesluit genoemde termijn heeft de burgemeester van de gemeente Tholen geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid tot het afgeven van de vvgb. Op grond van artikel 3B.3a, zevende lid van het Vuurwerkbesluit is de vvgb van rechtswege verleend.

Advies

Op 20-01-2025 hebben wij het advies ontvangen van VeiligheidsRegio Zeeland.

Een brandveiligheidstoets is uitgevoerd waarbij het aanvraagformulier van de ontbrandingstoestemming en het Vuurwerkbesluit en de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk als toetskader hebben gediend.

In het kader van brandveiligheid hebben zij geen bezwaar om de ontbrandingstoestemming te verlenen en is geen aanvullend advies gegeven.

Van de Koninklijke Luchtmacht hebben wij geen advies ontvangen.

3. OVERWEGINGEN

Toepassingsvergunning

Conform artikel 3B.1 eerste lid, van het Vuurwerkbesluit beschikt de aanvrager over een toepassingsvergunning.

Toetsing

De aanvraag is getoetst aan de eisen zoals vastgelegd in artikel 3B.3a Vuurwerkbesluit. In afwijking van artikel 3B.3a, tweede lid, onder b. en c. van het Vuurwerkbesluit, is bij de aanvraag geen afschrift van de toepassingsvergunning en van het certificaat van vakbekwaamheid gevoegd. Deze gegevens zijn bij ons bekend en hoeven daarom niet te worden overgelegd. De bij de aanvraag gevoegde gegevens en bescheiden zijn getoetst en als voldoende beoordeeld.

Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk

De ontbrandingstoestemming kan worden geweigerd in het belang van de bescherming van de gezondheid van de mens en het milieu. In de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk (Staatscourant 2012, nummer 11957; hierna aangeduid als MR) zijn voorschriften opgenomen die rechtstreeks werkend zijn voor de houder van deze toestemming.

Wij vinden dat de voorschriften uit de MR geen optimale bescherming bieden aan de gezondheid van de mens en het milieu. Daarom zijn aangepaste en aanvullende voorschriften opgenomen ten opzichte van de MR.

Natuur

In opdracht van de landelijke werkgroep Vuurwerkcoördinatoren (IPO) heeft TAUW de 'Handreiking Vuurwerk en Vogels' opgesteld. Deze handreiking is gericht op het risico gestuurd prioriteren en programmeren van toezicht en handhaving voor vuurwerkontbrandingen. Het stroomschema van het afwegingskader is doorlopen en het resultaat is ter beoordeling aangeboden aan het bevoegd gezag, de Provincie Zeeland.

Oordeel

De Provincie Zeeland heeft in het kader van de Omgevingswet, voor zover dit een Natura 2000 activiteit of een flora- en fauna-activiteit betreft, geen bezwaar tegen dit vuurwerkevenement.

Wel moet altijd rekening gehouden worden met de zorgplichtartikelen 11.6, 11.27 en 11.116 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Dat betekent dat toepasser, of afsteker, moet voorkomen dat schade wordt aanricht aan planten en dieren en hun leefomgeving.

Veiligheidsafstanden pyrotechnische artikelen voor theatergebruik

Bij beoordeling van de aanvraag om een ontbrandingstoestemming zijn de veiligheidsafstanden aangehouden, zoals door de aanvrager vermeldt op de schietlijst behorend bij de aanvraag.

Het uitgangspunt van een veiligheidsafstand is dat buiten deze afstand geen risico bestaat op letsel met als gevolg gehoorschade, of van het neerkomen van (delen van) niet-ontbrande vuurwerkartikelen.

Het geluidsniveau voor het publiek van vuurwerkartikelen met een knal als enig effect, zoals concussions, loud-reports of vergelijkbare producten, is afhankelijk van omgevingsomstandigheden waaronder deze worden toegepast. Uit onderzoek¹ is gebleken dat de geluidsbelasting van een artikel hoger ligt als het toegepast wordt in een omgeving waar harde, niet-absorberende materialen aanwezig zijn. Dit is bijvoorbeeld het geval bij een verharde ondergrond, zoals straatwerk of reflectie door de aanwezigheid van gebouwen. Bij een omgeving met een zachte ondergrond en weinig of geen bebouwing, is geen sprake van reflectie en volgt een lagere waarde. Om gehoorschade bij publiek te voorkomen, is het van belang deze omstandigheden mee te wegen bij vaststelling van de minimale veiligheidsafstand.

Voor het gebruik van pyrotechnische artikelen voor theatergebruik is, in tegenstelling tot consumentenvuurwerk, geen maximaal geluidsniveau voor publiek vastgelegd. In deze ontbrandingstoestemming wordt bij gebruik in de buitenlucht, ook voor pyrotechnische artikelen voor theatergebruik aansluiting gezocht bij het maximale geluidsniveau voor categorie F1, F2 en F3 vuurwerk van 120 dB (A, imp) conform Richtlijn 2013/29/EU van het Europees parlement en de Raad van 12 juni 2013. Deze aanvullende voorwaarde is vastgelegd in voorschrift 2.6.

Toetsing aan overige dan de hiervoor genoemde (gevaars)aspecten buiten de veiligheidszone, valt buiten de reikwijdte van deze ontbrandingstoestemming.

¹ Akoestische Notitie PSE vuurwerk PP-250 d.d. 20 mei 2015

Waterbeheerder

De veiligheidszone valt tijdens het ontbranden van het vuurwerk gedeeltelijk over water. De waterbeheerder, Rijkswaterstaat, hanteert een veiligheidsafstand tussen het vuurwerk en de scheepvaart van minimaal 200 meter. De afstand betreft zowel beroepsmatige als recreatieve vaart. De in- en uitgang van de jachthaven ligt naast de locatie waar het vuurwerk ontbrand wordt. In dit kader is het tijdens het ontbranden van het vuurwerk wenselijk een vaartuig ter plaatse te hebben die vaartuigen op minimaal 200 meter afstand houdt.

Conclusie

De voorschriften opgenomen in de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk zijn rechtstreeks werkend. Gelet op de afsteeklocatie en de aan te houden minimale veiligheidsafstanden, zijn wij van oordeel dat toestemming verleend kan worden.

Afwijkingen en aanvullingen ten opzichte van de MR

Op grond van artikel 3B.3, tweede lid, van het Vuurwerkbesluit, zijn in dit besluit voorschriften opgenomen in afwijking van en in aanvulling op de MR in het belang van de bescherming van de gezondheid van de mens en het milieu.

OVERWEGINGEN - afwijkingen ten opzichte van de MR

In afwijking op de MR zijn voorschriften opgenomen met betrekking tot de volgende artikelen:

- Artikel 2.3, eerste lid, onder b. van de MR:
In afwijking van dit artikel is in voorschrift 1.1 de voorwaarde opgenomen waaronder het ontbranden van het vuurwerk op een ander tijdstip mag plaatsvinden dan genoemd in de ontbrandingstoestemming.

- Artikel 3.10 van de MR:
In dit artikel is opgenomen dat als de ontbranding van het vuurwerk binnen 15 kilometer afstand van een luchthaven plaatsvindt, een half uur voor aanvang van het vuurwerk evenement contact opgenomen moet worden met de betrokken verlener van een luchtverkeersdienst als bedoeld in de Wet luchtvaart.

De afsteeklocatie bevindt zich binnen de vliegzone van vliegbasis Woensdrecht. In afwijking van artikel 3.10 is in voorschrift 1.2 opgenomen dat de afsteker 10 minuten voor aanvang van de ontbranding van het vuurwerk contact op moet nemen met de luchtvaartdienst van vliegbasis Woensdrecht.

In voorschrift 1.3 is opgenomen dat de afsteker in het belang van de vliegveiligheid de aanwijzingen van de luchtvaartdienst moet opvolgen.

OVERWEGINGEN - aanvullingen ten opzichte van de MR

Als aanvulling op de MR zijn voorschriften met betrekking tot de volgende artikelen c.q. onderwerpen opgenomen:

- In aanvulling op artikel 2.2, derde lid, van de MR, is voorschrift 2.1 toegevoegd.
In dit voorschrift is opgenomen dat de documenten die op de locatie aanwezig moeten zijn, ook digitaal beschikbaar mogen zijn.
- In aanvulling op artikel 2.3 van de MR is voorschrift 2.2 toegevoegd.
In dit voorschrift is opgenomen wanneer op locatie, in het belang van de veiligheid, van de ontbrandingstoestemming mag worden afgeweken.
- In aanvulling op de MR is voorschrift 2.3 toegevoegd.
In dit voorschrift is het informeren van bewoners en bedrijven over het ontbranden van het vuurwerk opgenomen.
- In aanvulling op de MR is voorschrift 2.4 toegevoegd.
In dit voorschrift zijn het e-mailadres van RUD Zeeland opgenomen en de contactpersonen voor dit vuurwerk.
- In aanvulling op § 3.2. 'Weersomstandigheden' van de MR is voorschrift 2.5 toegevoegd. Dit voorschrift heeft betrekking op het opvragen en vastleggen van de regionale weersverwachting tijdens het ontbranden van het vuurwerk.
- In aanvulling op artikel 3.1 en 3.4 van de MR is voorschrift 2.6 toegevoegd.
In dit voorschrift is de maximale geluidsbelasting voor publiek met betrekking tot pyrotechnische artikelen voor theatergebruik opgenomen.

4. OVERIGE WETGEVING

Op grond van het Vuurwerkbesluit zijn in de MR en deze beschikking beperkingen en voorschriften verbonden in het belang van de bescherming van mens en milieu. De voorschriften van de MR zijn rechtstreeks werkend. Naast deze beperkingen en voorschriften zijn voor het ontbranden van vuurwerk mogelijk ook andere wettelijke bepalingen van toepassing. Deze hebben als doel om mens en milieu te beschermen, of zijn van belang zijn voor de openbare orde. Het is niet mogelijk in de ontbrandingstoestemming een dergelijke toestemming op te nemen, of te verwijzen naar die wetgeving. In de onderstaande tabel is de van toepassing zijnde wet- en regelgeving aangegeven. Wij benadrukken dat deze opsomming niet uitputtend is.

Activiteit	van toepassing zijnde wet/regelgeving
vervoer van vuurwerk	Wet vervoer gevaarlijke stoffen (ADR)
evenement in relatie tot openbare orde	Algemene Plaatselijke Verordening van de desbetreffende gemeente (Omgevingsplan, evenementenvergunning)
vuurwerkevenement in relatie tot de bescherming van flora en fauna	Natuurbescherming in de Omgevingswet (Ow)
vuurwerkevenement aan/op vaarwater	Binnenvaartpolitiereglement (Bpr)

5. BESLUIT

GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND;

gelet op het Vuurwerkbesluit en de Algemene wet bestuursrecht;

BESLUIT:

1. dat de gevraagde ontbrandingstoestemming wordt verleend;
2. dat aan deze ontbrandingstoestemming voorschriften worden verbonden in afwijking van, of in aanvulling op, de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk;
3. dat de bij dit besluit behorende aanvraag deel uitmaakt van dit besluit voor zover de voorschriften en beperkingen uit de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk en deze ontbrandingstoestemming niet anderszins bepalen.

AFSCHRIFTEN:

Dit besluit wordt verzonden aan Caffero GmbH;

Een afschrift van dit besluit wordt verzonden aan:

- de burgemeester van de gemeente Tholen;
- de directeur van VeiligheidsRegio Zeeland;
- de minister van Infrastructuur en Waterstaat, Inspectie Leefomgeving en Transport;
- Koninklijke Luchtmacht;
- Rijkswaterstaat Zeeland, Waterdistrict Zeeuwse Delta;
- Politie Zeeland West Brabant;
- Koninklijke Luchtmacht, vliegbasis Woensdrecht, t.a.v. CDT Vliegbasis.

Bezwaar

Belanghebbenden kunnen schriftelijk bezwaar maken tegen dit besluit bij Gedeputeerde Staten van Zeeland, t.a.v. de secretaris van de commissie voor bezwaarschriften, Postbus 6001, 4330 LA Middelburg.

Het bezwaarschrift bevat ten minste de volgende onderdelen:

- uw naam en adres;
- de dagtekening van het bezwaarschrift;
- tegen welk besluit u bezwaar maakt;
- de reden waarom u bezwaar maakt;
- het bezwaarschrift dient te worden ondertekend.

U moet het bezwaarschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt. Doorgaans is dat de dag na de datum van verzending. Overschrijding van de inzendtermijn kan ertoe leiden dat met uw bezwaren geen rekening wordt gehouden.

Als u overweegt bezwaar te maken, dan kunt u een informatiefolder aanvragen via telefoonnummer 0118-63 14 00. U kunt de informatie ook downloaden via <https://www.zeeland.nl/beleid-en-regelgeving/bezwaar-maken>.

Voorlopige voorziening

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag van verzending van het besluit. Het indienen van een bezwaarschrift schort de inwerkingtreding niet op. Om de werking te schorsen, kunt u een verzoek tot een voorlopige voorziening indienen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS). Zij zullen dan een voorlopige beslissing nemen. Deze procedure kan alleen gestart worden als u ook een bezwaarschrift heeft ingediend en deze procedure loopt naast de bezwaarschriftprocedure.

U kunt uw voorlopige voorziening indienen bij de ABRvS, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Voor de behandeling van uw voorlopige voorziening bent u griffierecht verschuldigd.

VOORSCHRIFTEN - afwijkingen ten opzichte van de MR

1.1

In afwijking van artikel 2.3, eerste lid, onder b. van de MR:

Slechts met goedkeuring van Gedeputeerde Staten mag worden afgeweken van het tijdstip van ontbranding, zoals opgenomen in de ontbrandingstoestemming.

1.2

De afsteker moet 10 minuten voor aanvang van de ontbranding van het vuurwerk contact opnemen met de luchthavendienst van vliegbasis Woensdrecht (tel. +31 [REDACTED] en bij geen gehoor tel. +31 [REDACTED]).

1.3

In het belang van de veiligheid moet de afsteker de aanwijzingen van de luchthavendienst opvolgen.

VOORSCHRIFTEN - aanvullingen ten opzichte van de MR

2.1

In aanvulling op artikel 2.2, derde lid, van de MR:

De genoemde documenten mogen in digitale vorm op de afsteekplaats aanwezig zijn.

2.2

In aanvulling op artikel 2.3 van de MR:

Wijzigingen in het belang van de veiligheid die vooraf niet gemeld konden worden, mogen op locatie worden doorgevoerd als die wijzigingen onaanvaardbaar gevaar, of onaanvaardbare schade, of hinder voor mens en milieu kunnen voorkomen. Hierbij mag de minimale veiligheidsafstand tot publiek niet worden beperkt. Deze wijzigingen mogen alleen worden doorgevoerd na overleg met één van de in voorschrift 2.4 genoemde contactpersonen.

2.3

In aanvulling op de MR:

Uiterlijk 7 dagen voor de dag van het evenement moeten bewoners en bedrijven binnen de veiligheidszone én tot 200 meter gemeten vanaf de rand van de veiligheidszone, schriftelijk via een kennisgeving, een advertentie in een huis- aan huisblad, of een andere media voorziening, op de hoogte worden gesteld van het tijdstip, de inhoud van het evenement en de eventuele hinderaspecten.

2.4

Als het vuurwerk wordt afgelast, dan wordt hiervan zo spoedig mogelijk elektronisch melding gedaan bij de RUD Zeeland (e-mail: vuurwerk@rud-zeeland.nl). Vindt de afgelasting plaats, of doet zich een wijziging conform voorschrift 2.2 voor op de dag van het evenement, in het weekend van het evenement, of op een feestdag, dan moet eveneens direct contact worden opgenomen met toezichthouder [REDACTED] (tel. 06-[REDACTED]) of met de vuurwerkcoördinator [REDACTED] (tel. [REDACTED]). Zij zijn werkzaam bij de RUD Zeeland.

2.5

In aanvulling op § 3.2. 'Weersomstandigheden' van de MR:

Uiterlijk 3 uur voor aanvang van het evenement moet de meest actuele regionale weersverwachting worden opgevraagd bij één van de professionele weerstations die opereren in de commerciële markt, of bij het KNMI. De tijdens het evenement te verwachten weersomstandigheden, waaronder windsnelheden en windrichtingen, moeten schriftelijk worden vastgelegd.

2.6

In aanvulling op artikel 3.1 en 3.4 van de MR:

Voor pyrotechnische artikelen voor theatergebruik met een knal als primair effect wordt een zodanige veiligheidsafstand in acht genomen, dat het geluidsniveau voor het publiek aan de rand van de veiligheidszone maximaal 120 dB(A, Imp) bedraagt.

Wijziging van de schietlijst moet passen binnen deze ontbrandingstoestemming.