

Heli Holland Airservice B.V.

t.a.v. 5.1.2e

5.1.2e

5.1.2e

ons kenmerk : Z2025-00008758
document nr. : D2025-00060087
contactpersoon : 5.1.2e
tel. : 5.1.2e
e-mail : 5.1.2e@rud-zeeland.nl
verzonden : 12 december 2025

Terneuzen, 12 december 2025

Betreft: aanvraag generieke TUG-ontheffing Heli Holland Airservice B.V.

Geachte 5.1.2e,

Op 21 november 2025 heeft u een aanvraag ingediend om generieke TUG-ontheffing binnen de provincie Zeeland voor de periode van 1 januari 2026 tot en met 31 december 2026. Hierbij ontvangt u ons besluit.

Nadere informatie

Voor vragen naar aanleiding van deze brief kunt u contact opnemen met de in het briefhoofd genoemde contactpersoon.

Hoogachtend,

Gedeputeerde staten van Zeeland,
namens dezen,

5.1.2e

5.1.2e

Teamleider afdeling Vergunningen

BESCHIKKING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

Aanvrager: Heli Holland Airservice B.V.

Kenmerk: Z2025-00008758

Afdeling: Vergunningverlening

Datum: 12 december 2025

Bijlagen: bijlage 1 Voorschriften, Bijlage 2 Adressenlijst en Bijlage 3 Kaart

Onderwerp: Generieke ontheffing voor tijdelijk en uitzonderlijk gebruik (TUG) op grond van artikel 8a.51 van de Wet luchtvaart.

Samenvatting besluit

Wij hebben besloten om aan Heli Holland Airservice B.V. de gevraagde ontheffing voor tijdelijk en uitzonderlijk gebruik (TUG) te verlenen ten behoeve van het starten en landen met een helikopter vanaf terreinen binnen de provincie Zeeland voor de periode van 1 januari 2026 tot en met 31 december 2026.

1. Aanvraag

Op 21 november 2025 hebben wij de aanvraag van Heli Holland Airservice B.V. om generieke ontheffing zoals bedoeld in artikel 8a.51 van de Wet luchtvaart ontvangen. De aanvraag heeft betrekking op landingen en starts met een helikopter, die plaats zullen vinden op nu nog niet bekende terreinen binnen de provincie Zeeland in de periode van 1 januari 2026 tot en met 31 december 2026.

2. Wettelijk kader

Op grond van het eerste lid van artikel 8.1a Wet luchtvaart is het verboden om met een luchtvaartuig op te stijgen en te landen anders dan van of op een luchthaven. In artikel 8a.51 eerste lid van de Wet luchtvaart is aangegeven dat gedeputeerde staten voor bepaalde categorieën luchtvaartuigen voor tijdelijk en uitzonderlijk gebruik van een terrein ontheffing kunnen verlenen van het verbod zoals bedoeld in artikel 8.1a eerste lid van die wet. Met andere woorden, het starten en landen met bepaalde luchtvaartuigen buiten luchthavens is slechts mogelijk indien gedeputeerde staten daarvoor ontheffing hebben verleend. De term 'tijdelijk en uitzonderlijk gebruik' (afgekort TUG) komt voort uit het karakter van het terrein dat gebruikt wordt om op te stijgen en te landen anders dan een luchthaven. Er wordt dan ook gesproken over een TUG-ontheffing.

Gedeputeerde staten oefenen deze bevoegdheid tot het verlenen van een TUG-ontheffing uit sinds de inwerkingtreding van de gewijzigde Wet luchtvaart op 1 november 2009. Bij deze wijziging van de wet zijn taken en bevoegdheden van het Rijk naar provincies gedecentraliseerd. Achterliggend doel van deze decentralisatie is dat het provinciaal bestuur met de invulling van haar bevoegdheden de milieuhygiënische (geluid en externe veiligheid) en ruimtelijke aspecten mee kan wegen in haar besluitvorming.

3. Beleidskader

De bevoegdheid van gedeputeerde staten ingevolge artikel 8a.51 van de Wet luchtvaart betreft een discretionaire bevoegdheid. Hierbij worden de belangen vanuit ruimtelijk en milieuhygiënisch perspectief meegewogen. Hoe gedeputeerde staten omgaan met de bevoegdheid rondom het al dan niet verlenen van een TUG-ontheffing en op welke wijze de genoemde belangen worden afgewogen, is vastgelegd in de beleidsregels ontheffingen tijdelijk en uitzonderlijk gebruik luchtvaart provincie Zeeland (provinciaal blad 2012, nummer 4), gewijzigd bij besluit van 8 juli 2014 (provinciaal blad 2014 nummer 1403) en bij besluit van 29 juni 2021 (provinciaal blad 2021 nummer 6548). Deze beleidsregels zijn gebaseerd op het sinds 2006 gevoerde provinciale beleid met betrekking tot luchtvaart, zoals dat wordt gecontinueerd in de vigerende Zeeuwse Omgevingsvisie zoals vastgesteld door provinciale staten op 12 november 2021 en de Omgevingsverordening Zeeland zoals vastgesteld door provinciale staten op 7 oktober 2022.

De achterliggende reden van het beleid en het al dan niet verlenen van een TUG-ontheffing is de bescherming van de provinciale belangen ten aanzien van:

- het tegengaan van hinder voor mens en natuur;
- behoud van stilte in de grote natuurgebieden van Zeeland (met inbegrip van de Deltawateren) en;
- behoud van de waarde van een rustig platteland.

De beleidsregels bevatten onder meer de kaders en toetsingscriteria bij het verlenen van een TUG-ontheffing. Een van deze criteria betreft de start- en landingslocatie. In de beleidsregels zijn bepalingen opgenomen over de locaties waar gestart en geland mag worden. De uitgangspunten die hierbij zijn gebruikt komen tot uiting in de Luchtvaartkaart. Op deze kaart is met een rode kleur aangegeven waar niet geland en gestart mag worden. De rode gebieden zijn gebaseerd op het voorkomen van verstoring in de provinciale ecologische

hoofdstructuur (verder EHS) waar de Natura-2000 gebieden deel van uitmaken. Gebieden waar reeds ten gevolge van andere activiteiten verstoring optreedt, zoals woonkernen, industrieterreinen en verkeerswegen zijn hiervan uitgezonderd. Verder hanteren wij op basis van de beleidsregels een grens van 12 dagen per jaar als het gaat om tijdelijk en uitzonderlijk gebruik in relatie tot structureel gebruik van een terrein.

Tot slot geldt voor een generieke TUG-ontheffing de beperking dat een landingslocatie per dag slechts gebruikt mag worden voor maximaal twee starts en twee landingen. Met deze constructie wordt bereikt dat incidenteel gestart en geland kan worden op een terrein zonder dat voor die specifieke locatie een locatiegebonden TUG-ontheffing moet worden aangevraagd. Op deze manier worden administratieve lasten beperkt voor overheid en bedrijfsleven omdat voor dit soort starts en landingen (maximaal 2x2) niet een gehele ontheffingsprocedure moet worden doorlopen. Verder wordt een bepaalde mate van flexibiliteit gecreëerd voor de luchtvaartsector waarbij rekening wordt gehouden met overige belangen aangezien in de generieke TUG-ontheffing beperkende voorwaarden worden opgenomen omtrent de landing- en startlocatie. Tevens heeft de ontheffing altijd betrekking op een kortdurende activiteit.

4. Overwegingen

Het verzoek van Heli Holland Airservice B.V. betreft een aanvraag om generieke TUG-ontheffing. De voornoemde beleidsregels maken het mogelijk een generieke TUG-ontheffing te verlenen. Er doet zich geen bijzondere omstandigheid voor zoals bedoeld in artikel 4:84 van de Algemene wet bestuursrecht die tot afwijking van de beleidsregels zou moeten leiden.

Onder het stellen van nadere voorschriften zoals opgenomen in bijlage 1 is het verlenen van deze generieke TUG-ontheffing in lijn met de voornoemde beleidsregels. Overeenkomstig met de in IPO verband gemaakte afspraken en de beleidsregels wordt deze ontheffing verleend voor de periode van maximaal één kalenderjaar. In onderhavig geval betekent dit dat de generieke TUG-ontheffing wordt verleend voor de periode 1 januari 2026 tot en met 31 december 2026.

Overleg met gemeenten

Op grond van artikel 35, lid 2 van de ministeriële Regeling veilig gebruik luchthavens en andere terreinen mogen gedeputeerde staten ontheffingen voor tijdelijk en uitzonderlijk gebruik verlenen nadat zij overleg hebben gevoerd met de burgemeester van de betreffende gemeente. Voor de generieke ontheffing betekent dit dat gedeputeerde staten moet overleggen met 13 burgemeesters. Per e-mail van 23 november 2025 zijn zij geïnformeerd over het voornemen deze generieke ontheffing te verlenen. Zij zijn in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen over het voornemen. In het verzoek om advies is aangegeven dat wanneer geen reactie ontvangen wordt, ervan uit zal worden gegaan dat men akkoord is met het verlenen van de generieke TUG-ontheffing. Wij hebben geen reacties gehad die leiden tot nadere voorwaarden.

Naast de voorschriften verbonden aan deze TUG-ontheffing gelden nadere eisen ten aanzien van de landingslocatie op basis van rechtstreeks werkende wet- en regelgeving (Regeling veilig gebruik luchthavens en andere terreinen).

Tot slot maken wij u erop attent dat deze ontheffing u niet ontslaat van de verplichting om te beschikken over eventueel noodzakelijke vergunningen/ontheffingen op grond van andere wet- en regelgeving.

5. Besluit

Gelet op artikel 8a.51 van de Wet luchtvaart en de Regeling veilig gebruik luchthavens besluiten wij:

- 1) om aan Heli Holland Airservice B.V. dan wel diens rechtsopvolger generieke ontheffing te verlenen van het verbod om te landen en op te stijgen vanaf terreinen binnen de provincie Zeeland in de periode van 1 januari 2026 tot en met 31 december 2026;
- 2) om de voorschriften zoals opgenomen in bijlage 1 te verbinden aan deze ontheffing en;
- 3) dat het aanvraagformulier en de bijgevoegde bescheiden onderdeel uit maken van deze ontheffing.

Hoogachtend,

Gedeputeerde staten van Zeeland,
namens dezen,

5.1.2e

5.1.2e

Teamleider afdeling Vergunningen

Afschriften

Het origineel van deze ontheffing wordt gezonden aan verzoeker en een afschrift wordt gezonden aan:

- 1 Afdeling Handhaving van de RUD Zeeland;
- 2 De gemeente Schouwen-Duiveland, Noord Beveland, Tholen, Veere, Vlissingen, Middelburg, Borsele, Goes, Kapelle, Reimerswaal, Terneuzen, Hulst en Sluis;
- 3 Het ministerie van Infrastructuur en Milieu, inspectie L&T.

Bezwaar

Belanghebbenden kunnen schriftelijk bezwaar maken tegen dit besluit bij:
Gedeputeerde Staten van Zeeland, t.a.v. de secretaris van de commissie voor
bezwaarschriften, Postbus 6001, 4330 LA Middelburg.

In het bezwaarschrift neemt u ten minste op uw naam en adres, de dagtekening van het bezwaarschrift, tegen welk besluit u bezwaar maakt en waarom. Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend.

U moet het bezwaarschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt. Doorgaans is dat de dag na de datum van verzending. Overschrijding van de inzendtermijn kan ertoe leiden dat met uw bezwaren geen rekening wordt gehouden. Als u overweegt bezwaar te maken, kunt u een informatiefolder aanvragen op telefoonnummer 0118-631000. U kunt de informatie ook downloaden via <https://www.zeeland.nl/subsidieregels-en-procedures/bezwaar-maken>.

Wij wijzen u erop dat het bezwaar niet de werking van het besluit schorst. U kunt een verzoek doen tot het treffen van een voorlopige voorziening (artikel 8:81, lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht). U richt het verzoek aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Zeeland-West Brabant, locatie Breda, team bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda. Voor de behandeling van het verzoek is griffierecht verschuldigd.

Bijlage 1. Voorschriften

Behorend bij de generieke ontheffing voor Heli Holland Airservice B.V.

Hoofdstuk 1 Algemeen

1.1

Ten minste 24 uur voor het gebruik van de ontheffing stelt de houder van de ontheffing (per e-mail):

- gedeputeerde staten van de provincie Zeeland (5.1.2e@rud-zeeland.nl);
- de minister van Infrastructuur en Milieu (5.1.2e@ilent.nl);
- de betreffende gemeente (zie bijlage 2 voor adressenlijst) en;
- in kennis van het voornemen de ontheffing te gebruiken.

Hierbij wordt het volgende aangegeven:

1. het adres en indien mogelijk de kadastrale gegevens van het perceel;
2. een kaart / plattegrond van de exacte locatie;
3. het type en registratienummer(s) van het luchtvaartuig en;
4. het tijdstip waarop de start(s) en landing(en) zal/zullen plaatsvinden.

1.2

Het aantal landingen en/of starts dat daadwerkelijk is uitgevoerd, wordt binnen 24 uur na de desbetreffende dag van starten en landen gemeld per e-mail (5.1.2e@rud-zeeland.nl).

1.3

Voor aanvang van de vlucht van of naar het terrein waarvoor melding is gedaan zoals bedoeld in voorschrift 1.1, moet de gezagvoerder zich ervan vergewissen dat de melding, in de zin van artikel 35, derde lid, van de Regeling veilig gebruik luchthavens en andere terreinen, door de houder van de ontheffing is gedaan, en dat een afschrift van de ontheffing in kwestie ter inzage aanwezig is.

1.4

Indien sprake is van rechtsopvolging dient de ontheffinghouder binnen een week gedeputeerde staten hiervan per mail (5.1.2e@rud-zeeland.nl) in kennis te stellen. Bij deze informatie wordt in ieder geval opgenomen: de statutaire naam van de rechtsopvolger, adresgegevens en contactgegevens (namen, telefoonnummers en e-mailadressen).

1.5

Het niet nakomen van (één van) de in deze bijlage opgenomen voorschriften kan leiden tot het onmiddellijk intrekken van dit besluit, zonder recht op schadevergoeding.

Hoofdstuk 2 Starts en landingen

2.1

Op een terrein mogen op basis van deze generieke ontheffing maximaal twee starts en twee landingen per dag worden uitgevoerd.

2.2

Het is verboden te landen en op te stijgen binnen de rode gebieden zoals dat op de Luchtvaartkaart Zeeland is aangegeven.

Noot;

Een actuele versie van de Luchtvaartkaart Zeeland is te vinden op: <https://rud-zeeland.nl/wp-content/uploads/2022/09/Luchtvaartkaart.jpg>. Ter illustratie is de Luchtvaartkaart Zeeland bijgevoegd in bijlage 3.

2.3

Per kalenderjaar mag niet meer dan 12 etmalen gebruik worden gemaakt van hetzelfde terrein. Indien dit aantal is bereikt door één of meerdere TUG-ontheffingen, zullen de houders van de desbetreffende ontheffingen per ommegaande daarvan op de hoogte worden gesteld. Het desbetreffende terrein mag vanaf dat moment niet meer gebruikt worden om te starten en te landen.

2.4

Indien 12 etmalen van eenzelfde terrein gebruik is gemaakt ten behoeve van één of meerdere starts en landingen, is het verboden te starten en te landen op - in de directe omgeving liggende - percelen als door de aard en omvang van het beoogde gebruik de gehinderde gebieden van deze percelen feitelijk als hetzelfde gebied kunnen worden aangemerkt.

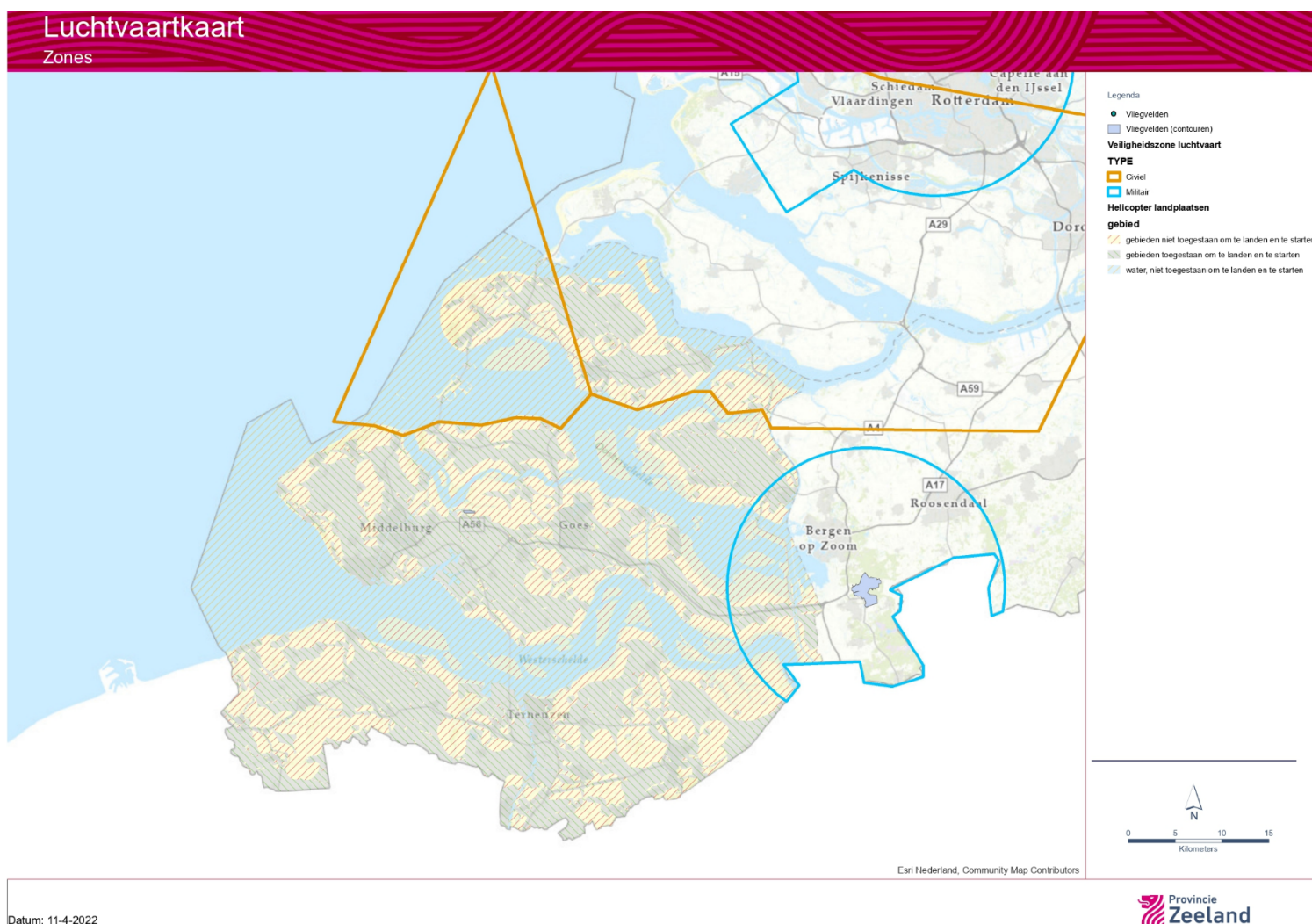
2.5

Ter voorkoming van (geluids)overlast, schrikreacties van buiten verblijvend vee en in het kader van de (verkeers)veiligheid, dienen de aan- en uitvliegroutes ten behoeve van starts en landingen zodanig te zijn dat bebouwing als ook het buiten verblijvende vee in de directe nabijheid van de start- en landingslocatie wordt vermeden, tenzij dit vanuit het kader van vliegveiligheid niet mogelijk is.

Bijlage 2. E-mailadressen ter uitvoering van voorschrift 1.2

Gemeente Schouwen-Duiveland	5.1.2e
Gemeente Noord-Beveland	
Gemeente Tholen	
Gemeente Veere	
Gemeente Vlissingen	
Gemeente Middelburg	
Gemeente Borsele	
Gemeente Goes	
Gemeente Kapelle	
Gemeente Reimerswaal	
Gemeente Terneuzen	
Gemeente Hulst	
Gemeente Sluis	

Bijlage 3. Kaart



Een actuele versie van de luchtvaartkaart is te vinden op de site van de RUD Zeeland, www.rud-zeeland.nl.

Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Omschrijving	Pagina's
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	1, 5, 7, 9